



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 6.4.2005
KOM(2005) 121 endelig

2005/0050 (COD)

-

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

**om et rammeprogram for konkurrenceevne og innovation
(2007-2013)**

(forelagt af Kommissionen)

{SEK(2005)433}

BEGRUNDELSE

1. INDLEDNING

På Det Europæiske Råds møde i Lissabon i marts 2000 blev der opstillet en målsætning om at gøre EU's økonomi til "den mest konkurrencedygtige og dynamiske videnbaserede økonomi i verden". Mødet understregede betydningen af at skabe et gunstigt klima for SMV'erne, og det anså det for vigtigt at udbrede god praksis og opnå større konvergens mellem medlemsstaterne. På Det Europæiske Råds møde i Göteborg i juni 2001 blev EU's strategi for bæredygtig udvikling fastlagt for at sikre, at økonomisk vækst, social integration og miljøbeskyttelse går hånd i hånd. Virksomhedernes produktionsmønstre spiller en vigtig rolle for en bæredygtig udvikling.

I sin meddelelse fra februar 2005 om den fornyede Lissabon-strategi foreslår Kommissionen, at der fokuseres på "sikring af kraftigere og vedvarende vækst og skabelse af flere og bedre job"¹. Dette kræver en indsats, der fremmer vækst og konkurrenceevne og gør EU til et mere attraktivt sted at investere og arbejde. Meddelelsen understreger behovet for at stimulere iværksætterinitiativer, tiltrække tilstrækkelig risikovillig kapital til virksomheder i opstartfasen, opretholde et stærkt europæisk industrielt grundlag, samtidig med at man fremmer innovation, herunder især økoinnovation, samt behovet for at investere mere og bedre i uddannelse, udbredelse af IKT og bæredygtig ressourceanvendelse.

Med Lissabon-processen blev der sat politisk fokus på konkurrenceevnen. I de seneste år har der været et voksende ønske om at opnå større sammenhæng og synergi i de fællesskabsprogrammer og – instrumenter, der er relevante for opfyldelsen af Lissabon-målene. På Det Europæiske Råds forårsmøde² efterlyste Rådet "en integreret strategi for konkurrenceevne, som skal udformes af Kommissionen, idet såvel horisontale som sektorspecifikke spørgsmål regelmæssigt bliver taget op til nyvurdering". I sit svar³ fremlagde Kommissionen en foreløbig analyse af de relevante aktivitetsområder, og meddelte samtidig, at den havde til hensigt at fremsætte forslag inden for rammerne af det forberedende arbejde forud for den næste budgetperiode, som fastlægger det politiske projekt for det udvidede EU fra 2007 til 2013. Kommissionen foreslog derfor i juli 2004⁴ i forbindelse med sit forslag vedrørende den næste budgetperiode et rammeprogram for konkurrenceevne og innovation.

2. RAMMEPROGRAMMET FOR KONKURRENCEEVNE OG INNOVATION

Rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation (herefter "rammeprogrammet") vil samle specifikke fællesskabsstøtteprogrammer og relevante dele af andre fællesskabsprogrammer inden for områder, der er af afgørende betydning for fremme af produktivitet, innovationskapacitet og bæredygtig vækst i EU, inden for en fælles ramme, samtidig med at der inddrages komplementære miljøspørgsmål. Dette vedrører følgende

¹ KOM(2005)24 af 2.2.2005.

² Formandskabets konklusioner fra det Europæiske Råds møde i Bruxelles den 20. og 21. marts 2003, punkt 21. 8410/03 af 5. maj 2003.

³ Vigtige spørgsmål vedrørende Europas konkurrenceevne - mod en integreret tilgang, KOM(2003) 704 endelig af 21.11.2003.

⁴ Meddelelse om finansielle overslag 2007 – 2013, KOM(2004) 487 endelig, af 14. juli 2004.

fællesskabsforanstaltninger, der allerede er etableret: Rådets afgørelse 96/413/EF⁵ om iværksættelse af et EF-handlingsprogram til forbedring af den europæiske industris konkurrenceevne; Rådets beslutning 2000/819/EF⁶ om et flerårigt program til fremme af initiativ og iværksætterånd (MAP), navnlig for små og mellemstore virksomheder (SMV'er); Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1655/2000⁷ om det finansielle instrument for miljøet (LIFE) Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 2256/2003/EF om et flerårigt program for overvågning af eEurope 2005-handlingsplanen, formidling af god praksis og forbedring af net- og informationssikkerheden (MODINIS); Rådets beslutning 2001/48/EF om vedtagelse af et flerårigt fællesskabsprogram til fremme af udvikling og brug af europæisk digitalt indhold på de globale net og til fremme af sproglig mangfoldighed i informationsområdet; Rådets forordning (EF) nr. 2236/95 om generelle regler for Fællesskabets finansielle støtte inden for transeuropæiske net, Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 1336/97/EF⁸ om et sæt retningslinjer for transeuropæiske telenet; Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 1230/2003/EF⁹ om et flerårigt program for tiltag på energiområdet: "Intelligent Energi - Europa", der skal støtte effektiv energiudnyttelse og nye og vedvarende energikilder inden for alle sektorer, herunder transportsektoren.

Rammeprogrammet vil udgøre et vigtigt og sammenhængende retligt grundlag for fællesskabsaktioner, der har det fælles overordnede mål at fremme konkurrenceevne og innovation, og supplere de forskningsorienterede aktiviteter, der fremmes under Fællesskabets rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration. Som sådan vil det blive mere synligt og forståeligt for offentligheden. Der er dog mange forskellige mål og målgrupper i rammeprogrammet, og i dets struktur tages der derfor hensyn til behovet for at gøre de individuelle komponenter så synlige som muligt. Rammeprogrammet opbygges derfor af specifikke delprogrammer (særprogrammer): iværksætter- og innovationsprogrammet, støtteprogrammet for IKT- politik og programmet "Intelligent Energi – Europa".

Rammeprogrammet vil være åbent for deltagelse af medlemmerne af EØS, kandidatlandene og landene i det vestlige Balkan. Andre tredjelande, især nabolande eller lande, der er interesserede i at samarbejde med Fællesskabet med hensyn til innovationsaktiviteter, kan deltage i rammeprogrammet, hvis dette indgår i bilaterale aftaler.

Iværksætter- og innovationsprogrammet

På Det Europæiske Råds møde i foråret 2004 blev det understreget¹⁰, "at konkurrenceevne, innovation og fremme af iværksætterkultur er bestemmende faktorer for vækst, der er en nødvendighed for økonomien som helhed og af særlig vigtighed for små og mellemstore virksomheder". Det blev også understreget¹¹, at "for at være bæredygtig skal væksten være miljømæssigt sund. Væksten skal afkobles fra negative miljøvirkninger. Ren teknologi er altafgørende for fuldt ud at udnytte synergieffekter mellem erhvervslivet og miljøet."

⁵ EFT L 167 af 6.7.1996, s. 55.

⁶ EFT L 333 af 29.12.2000, s. 84. Senest ændret ved beslutning 593/2004/EF (EUT L 268 af 16.8.2004, s. 3).

⁷ EFT L 192 af 28.7.2000, s. 1. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 1682/2004 (EUT L 308 af 5.10.2004, s. 1).

⁸ EFT L 183 af 11.7.1997, s. 12. Senest ændret ved beslutning 1376/2002/EF (EFT L 200 af 30.7.2002, s. 1).

⁹ EUT L 176 af 15.7.2003, s. 29.

¹⁰ Formandskabets konklusioner for Det Europæiske Råd i Bruxelles den 25. og 26. marts 2004, kapitel III, ii) "konkurrenceevne og innovation", punkt 17 og 28. 9048/04 af 19. maj 2004.

¹¹ Idem, kapitel III, iv), "Miljømæssigt bæredygtig vækst", punkt 30 og 33.

Traktaten¹² giver Fællesskabet og medlemsstaterne et grundlag for at sørge for, at de nødvendige betingelser for udviklingen af fællesskabsindustriens konkurrenceevne er til stede. Sådanne aktiviteter omfatter fremme af tilpasning til strukturforandringer, fremme af et klima, der er gunstigt for iværksætterånd og SMV'er, fremme af et klima, der er gunstigt for samarbejde mellem virksomheder, samt fremme af en bedre udnyttelse af virksomhedernes innovative potentiale.

Fællesskabet støtter i øjeblikket udviklingen af politikker for virksomheder og iværksætterånd, erhvervsstøttetjenester og finansielle instrumenter for SMV'er under det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd (MAP). Kommissionen gennemfører desuden analyser og aktioner for at definere og fremme konkurrenceevnestrategier for EU's industri og EU's tjenesteydelsessektorer, herunder sektordeterminanter for industriel konkurrenceevne. Det sjette rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration omfatter en række aktioner, der er nødvendige for at styrke Europas teknologiske kapacitet og forbedre den innovative formåen¹³. Life-programmet støtter innovative teknikker og metoder på miljøområdet. Den største del af støtten ydes SMV'er til demonstration af forskellige rene teknologier inden for nøgleområder som vandkvalitet og nyttiggørelse af affald.

Iværksætter- og innovationsprogrammet vil samle aktiviteter inden for iværksætterånd, SMV'er, industriel konkurrenceevne og innovation. Det vil være målrettet mod små og mellemstore virksomheder¹⁴, fra højteknologiske "gazeller" til de traditionelle mikrovirksomheder og familieforetagender, der udgør langt den største del af virksomhederne i Europa. Det vil omfatte industri- og tjenesteydelsessektorer. Det vil også stimulere iværksætterånd og potentielle iværksættere, både generelt og inden for særlige målgrupper, idet der tages særligt hensyn til kønsspørgsmål. Det vil bidrage til at tilskynde de unge til at udvikle en iværksætterånd og fremme udviklingen af unge iværksættere, således som dette indgår i den europæiske ungdomspagt¹⁵. Det vil være et vigtigt instrument, men ikke det eneste, til gennemførelse af de centrale aktioner på de strategiske politikområder, der indgår i "den europæiske dagsorden for iværksætterkultur"¹⁶, og til at yde støtte på fællesskabsplan til medlemsstaternes aktioner i forbindelse med det europæiske charter for små virksomheder¹⁷. Selv om de mere specifikt indgår i iværksætter- og innovationsprogrammet, vil SMV'ernes interesser komme til udtryk i hele rammeprogrammet.

Iværksætter- og innovationsprogrammet vil også være et af instrumenterne til støtte for gennemførelsen af EU-handlingsplanen for miljøteknologi¹⁸, der har til formål at fjerne hindringer for fuldt ud at udnytte miljøteknologierne potentiale med hensyn til at beskytte miljøet, samtidig med at de bidrager til konkurrenceevne og økonomisk vækst, at sikre, at EU i de kommende år kommer til at indtage en førende rolle i udviklingen og anvendelsen af miljøteknologier, og at mobilisere alle interessenter til at støtte disse mål. Det Europæiske Råd i foråret 2004 hilste handlingsplanen velkommen og opfordrede til dens gennemførelse. Det opfordrede navnlig Kommissionen og Den Europæiske Investeringsbank (EIB) til at undersøge mulighederne for mobilisering af rækken af forskellige finansielle instrumenter til

¹² Artikel 157.

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 1513/2002/EF.

¹⁴ Som defineret i Kommissionens henstilling af 6. maj 2003. EUT L 124 af 20.5.2003, s. 36-41.

¹⁵ Det Europæiske Råds konklusioner af 22. og 23. marts 2005, bilag 1, Den europæiske ungdomspagt.

¹⁶ KOM(2004) 70 endelig af 11.2.2004.

¹⁷ Vedtaget af Rådet den 13. juni 2000 og godkendt af Det Europæiske Råd den 19. og 20. juni 2000.

¹⁸ KOM(2004) 38 endelig.

fremme af sådanne teknologier. Kommissionens meddelelse¹⁹ til Det Europæiske Råd i foråret 2005 understregede yderligere behovet for en kraftig fremme af økoinnovation, og den anførte, at Kommissionen vil intensivere sin fremme af miljøteknologier.

Innovation er en proces, der hænger sammen med udnyttelse af markedsmuligheder for nye produkter, tjenester og virksomhedsprocesser. Det er faktisk absolut nødvendigt med et højt konkurrencepres for at skabe stærke incitamentter for virksomhederne til hele tiden at beskæftige sig med innovation og forskning og teknologisk udvikling. Dette hænger tæt sammen med en villighed til at tage risici og afprøve nye ideer på markedet, og det er af afgørende betydning, at der er risikovillig kapital til rådighed herfor. Utilstrækkelig innovation er en af de vigtigste årsager til Europas skuffende vækstresultater. Iværksætter- og innovationsprogrammet støtter derfor horisontale aktiviteter, der skal forbedre, stimulere og fremme innovation (herunder økoinnovation) i virksomhederne. Dette vil omfatte fremme af sektorspecifik innovation, virksomhedsklynger, innovationspartnerskaber mellem det private og det offentlige samt anvendelse af innovationsmanagement. Det vil også bidrage til tilvejebringelse af tjenester til innovationsstøtte på regionalt niveau, især med hensyn til tværnational overførsel af viden og teknologi samt forvaltning af intellektuelle og industrielle ejendomsrettigheder.

På Rådets møde (Konkurrenceevne) den 13. maj 2003 blev medlemsstaterne opfordret til at fastlægge politiske mål inden for innovation, der skulle tage hensyn til deres innovationssystemers særlige karakteristika. Iværksætter- og innovationsprogrammet vil støtte udviklingen af innovationsmanagement og innovationskultur gennem analyser og overvågning af innovationsresultater samt udvikling og koordinering af innovationspolitik. Programmet vil støtte erfaringsudveksling med henblik på optimering af ekspertise i nationale og regionale innovationspolitikker, det vil stimulere samarbejdet mellem offentlige og private aktører inden for innovation, fremme kendskabet til innovation og udbrede god innovationspraksis.

Ringe adgang til passende former for finansiering anføres ofte som den vigtigste hindring for iværksætterånd og virksomhedsinnovation²⁰. Dette problem kan blive forværret af nye regnskabsstandarder, der vil gøre bankerne mere følsomme over for risici og føre til en ratingkultur. Iværksætter- og innovationsprogrammet vil tage fat på problemet med vedvarende huller i markedet, der medfører vanskelig adgang til egenkapital, venturekapital og lån for SMV'erne, gennem Fællesskabets finansielle instrumenter, der forvaltes på vegne af Kommissionen af den Europæiske Investeringsfond (EIF), der er Fællesskabets særlige institution for tilvejebringelse af venturekapital og garantiinstrumenter for SMV'er. Under det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd (MAP) identificerede uafhængige evalueringer den markedsbaserede fremgangsmåde og implementering af disse instrumenter via EIF som en bedste praksis²¹. De vil derfor blive videreført og tilpasset i det nye program.

Fællesskabets finansielle instrumenter for SMV'er vil lette tilførslen af "seedkapital" og kapital i opstartfasen til nye og unge virksomheder. Faciliteten for hurtigvoksende og innovative SMV'er (GIF) vil dele risiko og gevinst med private investorer af risikovillig kapital, hvilket vil være en løftestang for tilførsel af egenkapital til innovative virksomheder.

¹⁹ Vækst og beskæftigelse: en fælles opgave - Et nyt afsæt for Lissabon-strategien. KOM(2005) 24 endelig.

²⁰ Flash Eurobarometer No 160, Attitudes to Entrepreneurship (findes ikke på dansk).

²¹ Strategic Evaluation of Financial Assistance Schemes to SMEs, Deloitte & Touche, Final Report, December 2003.

GIF-instrumenterne vil øge udbuddet af egenkapital til udvikling i SMV'erne i deres tidlige faser og i ekspansionsfasen, og vil være en løftestang for "opfølgingskapital", der skal hjælpe dem med at markedsføre deres produkter og tjenester og fortsætte deres forsknings- og udviklingsaktiviteter.

SMV-garantifaciliteten vil fortsat yde kontra- eller samgarantier inden for garantiordninger i de berettigede lande samt direkte garantier til finansielle formidlere. Den vil koncentrere sig om at de områder, hvor markedet svigter: (i) adgang til lån (eller lånealternativer som f.eks. leasing) for SMV'er med vækstpotentiale; (ii) tilvejebringelse af mikrokreditfinansiering og (iii) adgang til egenkapital eller ansvarlig lånekapital. En (iv) ny securitizationskomponent vil mobilisere yderligere gældsfinansiering til SMV'erne under passende risikodelingsordninger med udvalgte institutioner.

En kapacitetsopbygningsordning vil støtte de finansielle formidlers kapacitet til at fokusere på yderligere investeringer og teknologiaspekter. Der vil også blive gennemført tiltag for at lette SMV-finansiering i lande, hvor bankernes formidlingsniveau er betydeligt lavere end gennemsnittet i EU.

Europæiske støttetjenester for virksomheder og innovation spiller en vigtig rolle med hensyn til at sikre SMV'erne adgang til information om, hvordan det indre marked for varer og tjenester fungerer, og hvilke muligheder det giver, samt om tværnational overførsel af innovation, viden og teknologi. Disse tjenester kan spille en særdeles vigtig rolle, især med hensyn til fremme og spredning af information om og resultaterne af fællesskabsprogrammer og med hensyn til at skabe interaktion mellem Kommissionen og SMV'erne.

Iværksætter- og innovationsprogrammet vil også støtte en positiv udvikling af politikker gennem benchmarking, undersøgelser og udveksling af god praksis mellem nationale og regionale myndigheder og andre eksperter på områderne for virksomheder, iværksætterånd, innovation og konkurrenceevne. Det vil samarbejde med medlemsstaterne og andre deltagende lande om at forbedre det lovgivningsmæssige og administrative miljø for erhvervslivet. Samarbejder "twinning" mellem myndigheder på nationalt og regionalt plan kan iværksættes som en metode til opfølgning af anbefalinger vedrørende sådanne aktiviteter til udvikling af politikker.

Støtteprogrammet for IKT -politik

Aktioner til fremme af indførelse af informations- og kommunikationsteknologi (IKT) i virksomheder, administrationer og den offentlige sektors tjenester er først og fremmest blevet gennemført inden for rammerne af eEurope-initiativet, der fremmer koordineringen af medlemsstaternes aktioner²². Disse aktioner omfatter finansiering af eTEN (TEN Telecom) ordningen²³, som støtter validering og udbredelse af transeuropæiske IKT-baserede tjenester. Programmet omfatter også eContent-programmet²⁴, som har til formål at fremme udviklingen af digitalt indhold i Europa og Modinis, som yder direkte støtte til benchmarking-aktiviteter, undersøgelser, forummer samt PR- og oplysningskampagner til støtte for gennemførelsen af eEurope.

²² Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 2256/2003/EF.

²³ Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 1336/97/EF.

²⁴ Rådets beslutning 2001/48/EF. Dette program vil i 2005 blive efterfulgt af eContentplus-programmet.

Anvendelsen af IKT i både den private og den offentlige sektor er et nøgleelement med hensyn til forbedring af innovationsresultater og konkurrenceevne. IKT er rygraden i vidensøkonomien. Det er også en katalysator for organisatoriske forandringer og innovation. Ud over at være en sektor med stor vækst tegner IKT sig for en betydelig og stigende del af merværdien af alle varer og tjenester. I EU, f.eks., vurderes det, at ca. 0,7 % af den årlige produktivitetstigning på 1,4 % fra 1995 til 2000 kan tilskrives IKT.

IKT er med til at opfylde den øgede efterspørgsel efter bedre sundhedspleje (eHealth), effektiv uddannelse og livslang læring (eLearning), en højre livskvalitet for de ældre, større sikkerhed og integration samt bedre deltagelse i samfundslivet. IKT gør det muligt at levere offentlige tjenester og digitalt indhold mere effektivt og på en mere målrettet, brugertilpasset og tilgængelig måde. Investeringerne i IKT og anvendelse af online-tjenester i Europa er imidlertid lavere og langsommere end hos vores vigtigste konkurrenter, især i tjenesteydelsessektorerne. Fra 1995 til 2001 var investeringerne i IT-kapitalgoder 1,6 % af BNP lavere end i USA²⁵. Selv om hovedansvaret for investeringsprogrammer ligger hos erhvervslivet og de nationale administrationer, har Fællesskabet en rolle at spille. Rådet (Telekommunikation) efterlyste derfor i december 2004 en helhedspolitik på IKT-området. Dette blev gentaget af Det Europæiske Råd i marts 2005, som anmodede Kommissionen om at forberede et nyt initiativ for informationssamfundet.

Støtteprogrammet for IKT -politik vil være et af midlerne til at støtte aktioner identificeret i det nye initiativ, der benævnes ”i2010: Det europæiske informationssamfund”, som annonceret i Kommissionens meddelelse i februar 2005 om et nyt afsæt for Lissabonstrategien²⁶. Det vil stimulere en bredere anvendelse af IKT hos borgeren, i virksomhederne og hos myndigheder og sigte mod en intensivning af de offentlige investeringer i IKT. Programmet kommer til at bygge på erfaringerne fra programmerne eTen, eContent og Modinis, samtidig med at det forbedrer synergieffekterne mellem disse og øger deres virkning. Programmet vil støtte aktioner til udvikling af et europæisk samarbejdsområde for information og til styrkelse af det indre marked for informationsprodukter og – tjenester. Det vil søge at stimulere innovation gennem en større udbredelse af og større investeringer i IKT med det formål at udvikle et inklusivt informationssamfund samt mere effektive tjenester på områder af offentlig interesse og skabe forbedret livskvalitet. Det vil også tage fat om problemerne med fragmenteringen af det europæiske marked for digitalt indhold ved at støtte produktion og distribution af europæisk online indhold og fremme den kulturelle og sproglige mangfoldighed i Europa og vil fra 2008 opfølge programmet eContent+, der for nylig er blevet vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet.

Selv om størstedelen af finansiel støtte til udbredelsen og den bedste anvendelse af IKT kommer fra den private sektor og medlemsstaterne, muliggør fællesskabsstøtte især udviklingen af fælles fremgangsmåder og koordinerede aktioner, udveksling af god praksis og udbredelse af interoperable løsninger i hele EU. Den spiller også en vigtig rolle med hensyn til fremme af et flersproget miljø med respekt for den kulturelle forskellighed. Fællesskabets indsats er også væsentlig for at sikre en ordentlig sammenhæng med EU's politikker på andre områder, herunder de retlige rammer for e-kommunikation og fjernsyn uden grænser, samt det indre marked, beskæftigelse, uddannelse og ungdom, bæredygtig udvikling, sikkerhed og handelspolitik.

²⁵ OECD (2003): ICT and economic growth.

²⁶ KOM(2005) 24 af 2.2.2005.

Programmet ”Intelligent Energi – Europa”

Programmet ”Intelligent Energi – Europa” (2003—2006)²⁷ vil blive videreført og udvidet under rammeprogrammet. Programmet ”Intelligent Energi – Europa”, der er baseret på traktatens artikel 175, stk. 1, har til formål at støtte bæredygtig udvikling i relation til energi og at bidrage til opfyldelsen af de generelle mål for miljøbeskyttelse, forsyningssikkerhed og konkurrenceevne.

Næsten 94 % af alle emissioner af drivhusgasser skyldes energiforbrug, og transport er ansvarlig for 90 % af stigningen i CO₂-emissionerne. Effektiv energiudnyttelse og vedvarende energikilder er af afgørende betydning for opfyldelse af Kyoto-målene og for at mindske Europas stadig større afhængighed af energiimport, som vil kunne komme helt op på 70 % i 2030. EU har arbejdet hen imod et ambitiøst mål, der går ud på, at 12 % af det interne bruttoenergiforbrug inden 2010²⁸ skal udgøres af vedvarende energi, og at det endelige energiforbrug skal reduceres yderligere, men disse mål kan ikke nås, medmindre der gøres en betydelig ekstrainsats både i medlemsstaterne og på fællesskabsplan. EU selv har fastlagt klare kvantitative mål for anvendelse af intelligent energi, der skal være opfyldt inden 2010. Disse mål omfatter en fordobling af andelen af vedvarende energikilder i EU's energiforbrug op til 12 %, idet andelen af elektricitet, der genereres ved hjælp af vedvarende energikilder skal øges til 21 %, og andelen af biobrændstoffer skal øges til 5,75 % i al benzin og diesel, der anvendes til transport. Der skal også opfyldes en række mere kvalitative mål som f.eks. øget salg af energieffektive produkter/apparater og udvidelse af højeffektiv kraftvarmeproduktion. Der er fremsat to vigtige forslag om, at medlemsstaterne yderligere skal reducere mængden af energi til endeligt forbrug med 1 % om året, og om reduceret energiforbrug i energiforbrugende produkter og en række produkter, der opfylder kravene til miljødesign.

Parallelt med disse lovgivningsforanstaltninger har Fællesskabet gennemført programmer til støtte for gennemførelsen af fællesskabslovgivningen. Programmet ”Intelligent Energi – Europa” er Fællesskabets ikke-teknologiske program på energiområdet, og det fokuserer på fjernelsen af ikke-tekniske hindringer, skabelsen af markedsmuligheder og oplysningsvirksomhed.

En forhåndsevaluering af det program, der skal efterfølge ”Intelligent Energi – Europa”, konstaterede, at det nuværende program er omkostningseffektivt, og at det nye program bør sikre kontinuiteten.

Programmet ”Intelligent Energi – Europa” under rammeprogrammet søger derfor at accelerere indsatsen i forbindelse med den fastlagte fællesskabsstrategi og de fastlagte fællesskabsmål på området bæredygtig energi, navnlig: at fremme udviklingen og gennemførelsen af regelsæt på energiområdet; at øge investeringerne i de nye og mest effektive teknologier og at øge anvendelsen og efterspørgslen efter energieffektivitet, vedvarende energikilder og energimæssig diversificering, herunder i transportsektoren, gennem formidling af information og viden til de vigtigste aktører i EU. Programmet vil være med til at formindske afstanden mellem vellykket demonstration af innovativ teknologi og faktisk indførelse af den på markedet, så den kan opnå almindelig udbredelse. Det vil også bidrage til at styrke den administrative kapacitet, både til udarbejdelse af strategier og

²⁷ Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 1230/2003/EF af 26.6.2003 (EFT L 176 af 29.8.2002, s. 29).

²⁸ Kommissionens meddelelse ”Den vedvarende energis andel i EU”, KOM(2004) 366 endelig af 26.5.2004.

politikker og til gennemførelse af eksisterende bestemmelser, især for så vidt angår nye medlemsstater. Programmet vil også sigte mod bæredygtig økonomisk vækst med jobskabelse, større social samhørighed og større livskvalitet, samtidig med at det forhindrer spild af naturressourcer.

Programmet vil blive struktureret med tre specifikke områder: (i) forbedring af energieffektiviteten og rationel energiudnyttelse, navnlig i bygge- og i industrisektorerne ("SAVE"); (ii) nye og vedvarende energikilder til central og decentral produktion af elektricitet og varme samt integration heraf i det lokale miljø og i energisystemerne ("ALTENER"); (iii) energimæssige aspekter af transport, brændstofsdiversificering, f.eks. ved hjælp af nye energikilder, der er ved at blive udviklet, og vedvarende energikilder, samt energieffektivitet på transportområdet ("STEER"). Programmet vil desuden stille midler til rådighed for horisontale initiativer, der integrerer energieffektivitet og vedvarende energikilder inden for forskellige sektorer og/eller kombinerer forskellige instrumenter, værktøjer og aktører inden for samme aktion eller projekt.

Den internationale dimension af programmet "Intelligent Energi – Europa" ("COOPENER") vil blive videreført inden for rammerne af de nye instrumenter for ekstern bistand, der blev foreslået af Kommissionen i september 2004²⁹.

Der vil blive ydet støtte til to hovedtyper af projekter: dels til projekter til PR og formidling, som forventes at fremme de generelle betingelser for bæredygtige energiteknologier, herunder administrative strukturer, generel viden, horisontalt og vertikalt samarbejde og netværkskabelse samt bedre implementering af de retlige rammer; dels til markedsintroduktionsprojekter, der systematisk fremme udbredelsen af nye bæredygtige energiteknologier.

For så vidt angår gennemførelsen og ledelsen af programmet overvejer Kommissionen at udvide de kompetenceområder, der er tildelt det nyligt oprettede "Forvaltningsorganet for intelligent energi", og uddelegere ledelsesopgaver, der ikke indebærer politiske valg, til dette organ.

3. FORVALTNING AF DET NYE RAMMEPROGRAM FOR KONKURRENCEEVNE OG INNOVATION

Selv om de programmer, der indgår i rammeprogrammet, har deres egne forvaltningsudvalg og fastlægger deres egne arbejdsprogrammer, vil rammeprogrammet sørge for en sammenhængende indfaldsvinkel til de overordnede mål. Implementeringsinstrumenter vil ofte blive anvendt i forbindelse med mere end blot et program, og de bliver derfor lettere at forstå for brugerne. Rammeprogrammet vil derfor være mindre kompliceret end de nuværende ordninger, hvor der findes forskellige finansieringsordninger- og instrumenter.

For eksempel:

²⁹ Meddelelse om instrumenter til ekstern bistand under de kommende finansielle overslag 2007-2013, KOM(2004) 626 endelig; Forslag til forordning om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA), KOM(2004) 627 endelig; Forslag til forordning om almindelige bestemmelser om oprettelse af et europæisk naboskabs- og partnerskabsinstrument, KOM(2004) 628 endelig; Forslag til forordning om oprettelse af et instrument til finansiering af udviklingssamarbejdet og det økonomiske samarbejde, KOM(2004) 629 endelig.

- **Fællesskabets finansielle instrumenter** vil blive brugt til at støtte SMV'er i traditionelle sektorer og SMV'er, der investerer i IKT-, innovations- og miljøteknologier.
- **Støttetjenester for virksomheder og innovation** vil spille en vigtig rolle i sikringen af SMV'ernes adgang til oplysninger om, hvordan det indre marked fungerer, og hvilke muligheder det byder på, og de vil sikre feedback fra SMV'erne til brug ved udviklingen af politikker og gennemførelsen af konsekvensanalyser samt hjælpe virksomhederne med at samarbejde på tværs af grænserne. De vil desuden sprede oplysninger og øge kendskabet til innovationsrelaterede politikker, lovgivning og støtteprogrammer, fremme udnyttelsen af resultaterne af forskningsprogrammer og skabe formidlingstjenester for overførsel af teknologi og viden og for dannelsen af partnerskaber mellem aktører inden for innovation³⁰.
- **Netværkssamarbejde mellem interessenter** vil komme til at udgøre en central del af programmet. Det fremmer strømmen af viden og ideer, hvilket i sig selv er en altafgørende betingelse for innovation.

Det er meningen, at visse opgaver vedrørende særprogrammerne styres indirekte af Kommissionen gennem nye og/eller tilpasning af eksisterende forvaltningsorganer. Dette gælder især for projekter på energiområdet, som vil blive styret og gennemført af det udvidede "Forvaltningsorgan for Intelligent Energi". Fællesskabets finansielle instrumenter vil først og fremmest blive forvaltet af Den Europæiske Investeringsbank (EIF). Samarbejdet med internationale finansielle institutioner vil omfatte internationale udviklingsbanker som f.eks. Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD).

4. SAMMENHÆNG MED ANDRE POLITIKKER

Rammeprogrammet, strukturfondene og udvikling af landdistrikterne

Den regionale dimension er af afgørende betydning for forbedringen af konkurrenceevne og innovation i Europa. Kommissionens foreslåede nye samhørighedspolitik beskæftiger sig med vedvarende regionale skævheder på disse områder ved at gøre konkurrenceevne og innovation til et eksplicit og centralt grundlag for strukturfondenes intervention under målene "Konvergens" og "Regional konkurrenceevne og beskæftigelse". Kommissionen vil desuden komme med forslag til strategiske retningslinjer med hensyn til samhørighed, som fastlægger, hvordan prioriteringerne på EU-niveau – herunder konkurrenceevne og innovation – bør inddrages af de nationale og regionale myndigheder, der er ansvarlige for forvaltningen af strukturfondene. Retningslinjerne vil være en anledning til kraftigt at opfordre de forvaltende myndigheder til at foretage investeringer, der komplementerer EU's politik med hensyn til konkurrenceevne og innovation. Hvis disse mål skal opfyldes effektivt, skal interventionerne baseres på en forståelse af SMV'ernes behov, effektive politikker til fremme af initiativ og iværksætterånd, innovation og anvendelse af IKT, investeringer i miljøteknologier, energiforbrug og god praksis med hensyn til låneinstrumenter og instrumenter til fremskaffelse af egenkapital samt på teknologioverførsel.

³⁰ Herunder innovationstjenester under Cordis-programmet.

Lignende betragtninger gælder også for mange interventioner under politikken for udvikling af landdistrikter. Med dens centrale mål – forbedret konkurrenceevne i fødevarekæden, bæredygtig jordforvaltning, erhvervsmæssig diversificering og lokaludvikling – er den med til at bringe bæredygtig udvikling, vækst og beskæftigelse til landdistrikter i hele EU. Der lægges særlig vægt på innovation. Det fleste virksomheder i landdistrikterne er SMV'er, og af disse er en stor del mikrovirksomheder og små virksomheder, hvis adgang til innovation og IKT er livsvigtig.

Regioner, der er støtteberettigede under strukturfondenes konvergensmål, opfordres til at deltage i udvekslinger organiseret under rammeprogrammet, således at der kan tages hensyn til deres særlige forhold ved fastlæggelsen af god praksis tilpasset deres behov.

Hvor rammeprogrammet fastlægger og fremmer bedste praksis og ekspertise på disse områder, bør samhörighedsfonde og den nye fond for udvikling af landdistrikterne ideelt set anvendes af nationale og regionale myndigheder som det vigtigste instrument til at bringe dem, som halter bagefter, op på disse ekspertiseniveauer for at øge regional konkurrenceevne og innovation og derved reducere skævhederne. Forslag til regional finansiering vil blive udarbejdet af de regionale organer, således at de opfylder disses behov og ambitioner (i god overensstemmelse de styrkede principper om subsidiaritet og proportionalitet). Man skal derfor være forsigtig med ikke at kompromittere samhörighedsprincippet eller komme i konflikt med strukturfondenes bottom up-ledelsesstruktur. Medlemsstaterne og regionerne bør dog aktivt tilskyndes af rammeprogrammet til at sikre, at foranstaltninger, der støttes under EFRU og ELFUL, følger eksempler på bedste praksis på området, som udviklet og defineret inden for rammerne af rammeprogrammets aktioner, navnlig gennem aktiviteter inden for netværksdannelse.

Rammeprogrammet og det 7. rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration

Konkurrenceevne og innovation i Europa vil blive støttet både under det syvende rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration (FP7-RTD) og under rammeprogrammet. Disse programmer vil være komplementære og styrke hinanden gensidigt i deres bidrag til opfyldelsen af Lissabon-målene.

Rammeprogrammet vil vedrøre både teknologiske og ikke-teknologiske aspekter af innovation. For så vidt angår teknologisk innovation vil det fokusere på nedstrømsdelen af forsknings- og innovationsprocessen. Mere præcist vil det fremme innovationsstøttetjenester til overførsel og anvendelse af teknologi, projekter til implementering og markedsudbredelse af eksisterende ny teknologi inden for områder som IKT, energi og miljøbeskyttelse³¹ samt udvikling og koordinering af nationale og regionale innovationsprogrammer og -politikker. Det vil også forbedre innovative SMV'ers muligheder for adgang til eksterne finansieringskilder, herunder til F&U og innovationsaktiviteter, samt fremme SMV'ernes deltagelse i FP7-RTD.

FP7-RTD vil fortsætte og vil styrke støtten til tværnationalt samarbejde inden for forskning, teknologisk udvikling og demonstration, især mellem virksomheder og offentlige forskningsinstitutioner, til særlige FTU-ordninger til fordel for SMV'er og til forskeres

³¹ Et konkret eksempel herpå er Galileo-projektet, hvor innovative SMV'er kunne udvikle applikationer for Galileo-programmet for satellitbaseret radionavigation inden for logistik, transport og sikkerhed.

mobilitet mellem firmaer og akademiske institutioner. Det vil i denne forbindelse fokusere mere på industriens teknologiske innovationsbehov og indføre nye aktioner i form af fælles teknologiske initiativer inden for nøgleområder af interesse for industrien. Det vil også yderligere fremme spredningen og anvendelsen af forskningsresultater inden for projekter og på specifikke tematiske områder samt koordineringen af nationale forskningsprogrammer og – politikker. Støtte til tværnationalt samarbejder mellem forskningsbaserede regionale klynger vil komplementere lignende aktiviteter under rammeprogrammet, der fokuserer på regionale innovationsaktioner og -politikker.

Rammeprogrammet og livslang læring

Uddannelse er af afgørende betydning for at sikre, at Europas menneskelige kapital vedligeholdes med de færdigheder og den viden, der er nødvendig for innovation. En højt kvalificeret arbejdsstyrke tilpasser sig bedre virksomheders hurtigt skiftende behov og finder det lettere at skifte til nye arbejdspladser. Uddannelse bidrager også til spredning af viden og til den proces, hvor organisationer lærer af deres erfaringer og forbedrer deres processer, produkter og tjenester. Europa har brug for flere og bedre investeringer i uddannelse, og vedtagelsen af den foreslåede afgørelse om etablering af et ”integreret handlingsprogram inden for livslang læring”³² vil være med til at fremme iværksætterånd, støtte vedvarende erhvervsuddannelse og hjælpe organisationer til at blive ”lærende organisationer”.

Den Europæiske Socialfond (ESF) vil også som en prioritet støtte systemer for livslang læring som en del af dens prioriterede politik for at øge arbejdstagernes og virksomhedernes tilpasningsmuligheder, især ved at fremme en forøgelse af virksomhedernes, især SMV’ernes investeringer i menneskelige ressourcer, og arbejdstagere.

Rammeprogrammet, ESF og programmet for livslang læring, især aktioner under Leonardo da Vinci, støtter således hinanden gensidigt.

Aktioner til støtte for digitale færdigheder vil tage hensyn til det arbejde med basale færdigheder, der udføres under programmet ”uddannelse og erhvervsuddannelse 2010”, og til den støtte, der ydes til digitale færdigheder under ”programmet for livslang læring”.

Rammeprogrammet og transeuropæiske net

Det er af afgørende betydning for konkurrenceevnen og den samfundsøkonomiske kohesion i EU, at de transeuropæiske net på transport-, telekommunikations- og energiinfrastrukturområdet færdigetableres og kommer i drift. Adgangen til nettene er en nøglefaktor for SMV’ernes succes på det indre marked, som det også anføres i artikel 154 i traktaten. Rammeprogrammet og politikken vedrørende transeuropæiske net styrker hinanden ved at bidrage til at fremme virksomhedernes konkurrenceevne: f.eks. støtter programmet ”Intelligent Energi – Europa” mere rationelle, effektive og bæredygtige mønstre for energiforbrug ved at identificere og fjerne administrative hindringer, kommunikationshindringer og andre ikke-teknologiske hindringer. Rammeprogrammet vil således lette sammenkoblingen med og adgangen til det transeuropæiske energinet.

³² KOM(2004) 474 endelig.

5. HØRINGER OG KONSEKVENSANALYSE

Kommissionens forslag til rammeprogrammet har gennemgået en konsekvensanalyse og en offentlig høring. Interessenternes synspunkter vedrørende det foreslåede rammeprogram blev indsamlet fra december 2004 til februar 2005 på grundlag af et høringsdokument. Dette fokuserede på fordelene og merværdien ved at samle forskellige elementer i et enkelt program, og på programmets forbindelse til andre fællesskabsforanstaltninger vedrørende konkurrenceevne og innovation. Der er separat blevet gennemført høringer af interessenter vedrørende nogle af de specifikke dele af rammeprogrammet.

Idéen med at skabe en ramme for en indsats til fremme af konkurrenceevne og innovation fik generelt et positivt feedback, selv om nogle frygtede, at identiteten, synligheden og det politiske fokus for de enkelte programmer ville blive svækket. Programmets vigtigste mål fandt også overvældende støtte, især støtten til innovation. Respondenterne var enige om, at der var et klart behov for intervention på EU-plan på disse områder, selv om det er medlemsstaterne, der har hovedansvaret. De fleste interessenter så det foreslåede rammeprogram som en anledning til at gøre delprogrammerne i rammeprogrammet mere brugervenlige og lettere tilgængelige for SMV'erne.

Høringsprocessen frembragte mange nyttige kommentarer og forslag. Disse var imidlertid mere relevante for programmerings- og gennemførelsesfaserne end for retsaktens, og de vil indgå på et passende tidspunkt.

6. SUBSIDIARITETSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

I overensstemmelse med programmets retsgrundlag, vil programmet beskæftige sig med de udfordringer, der er identificeret på proportionel vis og i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet³³. Alle de områder, der er omfattet af rammeprogrammet, er medlemsstaternes og Fællesskabets fælles ansvarsområder³⁴. Rammeprogrammet vil kun intervenere, hvor det kan påvises, at der kan opnås en merværdi ved at arbejde gennem fællesskabsinstrumenter for at forbedre spredning til nationalt eller subnationalt niveau eller for at opnå fællesskabsmål. De forvaltningsudvalg, der nedsættes for forskellige af programmets komponenter, vil sikre, at de støttede aktiviteter er i overensstemmelse med medlemsstaternes prioriteringer. Proportionaliteten vil først og fremmest blive sikret ved at målrette interventionerne mod områder, hvor markedet svigter.

Programmets instrumenter er også i overensstemmelse med principperne om subsidiaritet og proportionalitet.

- Fællesskabets finansielle instrumenter for SMV'er vil øge virkningen af nationale instrumenter med opbakning af EIF's AAA-klassifikation. Disse instrumenters proportionalitet sikres ved at skabe en løftestangseffekt gennem markedsbaserede formidlere. Disse vil tage sig af problemer, der bliver ved med at opstå til trods for integrationen af markedet for finansielle tjenester som følge af erkendte og vedvarende markedssvigt, og de vil komplementere andre EIF-interventioner (baseret på egne midler) samt andre internationale finansielle institutioners aktiviteter. Den

³³ Artikel 5 i EF-traktaten og protokollen til Amsterdam-traktaten om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

³⁴ Rammeprogrammets retsgrundlag er traktatens artikel 156, 157, stk. 3, og 175, stk. 1.

europæiske dimension vil sikre spredningen af god praksis ved anvendelsen af sådanne instrumenter, og den vil også stimulere koordinerede aktiviteter. I mange medlemsstater er der her en mangel, og adgangen til passende finansiering er stadig en hindring for iværksætterånd, innovation, udviklingen af informationsfund og udviklingen og anvendelsen af miljøteknologier.

- Fællesskabsstøtte til europæiske støttetjenester for virksomheder og innovation vil hjælpe partnerorganisationer, der arbejder i medlemsstaterne til at kunne tilbyde SMV'erne yderligere støttetjenester og fremme virksomhedssamarbejde i hele EU. Med en fælles støttestruktur vil de enkelte centre være i stand til at tilbyde decentraliserede oplysnings- og rådgivningstjenester. Proportionaliteten sikres gennem samarbejde med partnerorganisationer, der er godt integrerede i det økonomiske liv i deres region.
- Aktioner med henblik på udvikling af politikker, f.eks. udveksling af erfaringer, benchmarking og koordinering af nationale politikker, vil hjælpe myndighederne med at forbedre deres politiske indfaldsvinkler vedrørende betingelserne for iværksætterånd, udvikling af SMV'er, innovation, økoinnovation og udvikling og tilpasning af IKT. Sådanne udvekslinger er en del af den åbne koordinationsmetode og bruges som et værktøj til at hjælpe nationale myndigheder med at forbedre politikken for deres egen indsats. De kan følges op af samarbejder "twinning", hvis særlige merværdi ved en EU-indsats kommer fra deres tværnationale aspekter.
- Den største del af støtten til innovationsprojekter for erhvervslivet i Europa stammer fra nationale og regionale programmer og ordninger. Programmerne er dog stadig fragmenterede langs nationale og regionale linjer, og kan derfor ofte ikke trække på det kreative potentiale, der findes i andre EU-lande. Støtte til samarbejde mellem nationale og regionale innovationsprogrammer for erhvervslivet tackler dette problem, især gennem udvekslinger og fremme af bedste praksis.
- Projekter med omkostningsdeling, f.eks. implementeringsprojekter, pilotprojekter og markedsintroduktionsprojekter, vil have til formål at stimulere innovation, dannelse af netværker af interessenter samt overførsel og markedsindførelse af nye teknologier, ofte på tværnationalt grundlag. Finansiell støtte til sådanne projekter vil blive fastlagt på grundlag af aktionens merværdi som følge af en indsats på EU-plan og i overensstemmelse med det relevante programs mål og arbejdsprogram.

7. BUDGETMÆSSIGE VIRKNINGER

I "finansieringsoversigten til forslaget", som forelægges sammen med afgørelsen, redegøres for de vejledende budgetmæssige virkninger. Disse er forenelige med den finansielle programmering for perioden 2007-2013, som foreslået af Kommissionen³⁵.

³⁵ KOM(2004) 101 af 26.2.2004.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

**om et rammeprogram for konkurrenceevne og innovation
(2007-2013)**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 156, artikel 157, stk. 3, og artikel 175, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Kommissionen³⁶,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg³⁷,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget³⁸,

efter proceduren i traktatens artikel 251³⁹, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) På Det Europæiske Råds møde i Lissabon i marts 2000 blev der opstillet en målsætning om at gøre EU's økonomi til den mest konkurrencedygtige og dynamiske vidensbaserede økonomi i verden. Mødet understregede betydningen af at skabe et gunstigt klima for små og mellemstore virksomheder (SMV'er), og anså det for vigtigt at udbrede god praksis og opnå større konvergens mellem medlemsstaterne. På Det Europæiske Råds møde i Göteborg i juni 2001 blev Fællesskabets strategi for en bæredygtig udvikling fastlagt for at sikre, at økonomisk vækst, social integration og miljøbeskyttelse går hånd i hånd. Virksomhedernes produktionsmønstre spiller en vigtig rolle for en bæredygtig udvikling.
- (2) For at bidrage til at fremme konkurrenceevne og innovation i Fællesskabet, videnssamfundets udvikling og en bæredygtig udvikling baseret på afbalanceret økonomisk vækst bør der iværksættes et rammeprogram for konkurrenceevne og innovation (herefter benævnt "rammeprogrammet").

³⁶ EUT C [...] af [...], s. [...].

³⁷ EUT C [...] af [...], s. [...].

³⁸ EUT C [...] af [...], s. [...].

³⁹ EUT C [...] af [...], s. [...].

- (3) Dette er i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse til forårets Europæiske Råd "Vækst og beskæftigelse: en fælles opgave - Et nyt afsæt for Lissabon-strategien"⁴⁰, som opfordrer til en indsats for at fremme vækst og konkurrenceevne og for at gøre Europa til et mere attraktivt sted at investere og arbejde, og i hvilken det igen anføres, at iværksætterinitiativer skal stimuleres, at tilstrækkelig risikovillig kapital skal tiltrækkes til nystartede virksomheder, og at der skal opretholdes et stærkt europæisk industrielt grundlag, mens innovation og især økoinnovation, dvs. innovation der er relateret til eller anvender miljøteknologi, indførelse af informations- og kommunikationsteknologi (IKT) og en bæredygtig anvendelse af ressourcer bør fremmes. Mens konkurrenceevne i vid udstrækning frembringes af et dynamisk erhvervsliv i åbne markeder med konkurrence og understøttet af de rette rammebetingelser, især af innovationsfremmende regler og bestemmelser, har finansiering fra Fællesskabets side en rolle at spille med hensyn til at virke som katalysator for støtte og med hensyn til at tilbyde komplementerende finansiering for at tackle situationer, hvor markedet svigter.
- (4) Rammeprogrammet bør samle de specifikke fællesskabsforanstaltninger på områderne iværksætterånd, SMV'er, industriel konkurrenceevne, innovation, informations- og kommunikationsteknologi (IKT), miljøteknologi og intelligent energi, som indtil nu har været omfattet af Rådets afgørelse 96/413/EF af 25. juni 1996 om iværksættelse af et EF-handlingsprogram til forbedring af den europæiske industris konkurrenceevne⁴¹, Rådets beslutning 2000/819/EF af 20. december 2000 om et flerårigt program til fremme af initiativ og iværksætterånd, navnlig for små og mellemstore virksomheder (SMV)⁴², Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1655/2000 af 17. juli 2000 om det finansielle instrument for miljøet (Life)⁴³, Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 2256/2003/EF af 17. november 2003 om et flerårigt program for overvågning af eEurope 2005-handlingsplanen, formidling af god praksis og forbedring af net- og informationssikkerheden⁴⁴, Rådets beslutning 2001/48/EF af 22. december 2000 om vedtagelse af et flerårigt fællesskabsprogram til fremme af udvikling og brug af europæisk digitalt indhold på de globale net og til fremme af sproglig mangfoldighed i informationssamfundet⁴⁵, Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 1336/97/EF af 17. juni 1997 om et sæt retningslinjer for transeuropæiske telenet⁴⁶ og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 1230/2003/EF af 26.

⁴⁰ KOM(2005) 24 af 2.2.2005.

⁴¹ EFT L 167 af 6.7.1996, s. 55.

⁴² EFT L 333 af 29.12.2000, s. 84. Senest ændret ved beslutning 593/2004/EF (EUT L 268 af 16.8.2004, s. 3).

⁴³ EFT L 192 af 28.7.2000, s. 1. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 1682/2004 (EUT L 308 af 5.10.2004, s. 1).

⁴⁴ EFT L 336 af 23.12.2003, s. 1.

⁴⁵ EFT L 14 af 18.1.2001, s. 32.

⁴⁶ EFT L 183 af 11.7.1997, s. 12. Senest ændret ved beslutning 1376/2002/EF (EFT L 200 af 30.7.2002, s. 1).

juni 2003 om et flerårigt program for tiltag på energiområdet: "Intelligent Energi - Europa"⁴⁷.

- (5) Rammeprogrammet fastlægger en række fælles mål, de samlede budgetrammer for opfyldelse af disse mål, forskellige typer gennemførelsesforanstaltninger samt ordninger til overvågning og evaluering og til beskyttelse af Fællesskabernes finansielle interesser.
- (6) Rammeprogrammet bør ikke omfatte forskning og teknologiske udviklingsaktiviteter, der gennemføres i henhold til traktatens artikel 166, og bør supplere Fællesskabets rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling som fastlagt i Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse [...] af ...⁴⁸.
- (7) Rammeprogrammets fælles mål bør søges opfyldt gennem særprogrammerne "iværksætter- og innovationsprogrammet", "støtteprogrammet for IKT-politik" og programmet "Intelligent Energi – Europa".
- (8) Denne afgørelse fastlægger for hele programmets varighed en finansieringsramme, der udgør det primære referencegrundlag for budgetmyndigheden, jf. punkt 33 i den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren⁴⁹.
- (9) Der bør til hvert særprogram afsættes et specifikt og vejledende budget.
- (10) For at sikre, at finansieringen begrænses til at tackle markedssvigt, og for at undgå markedsforvridninger bør rammeprogrammets finansiering være i overensstemmelse med Fællesskabets statsstøtteregler og de dermed følgende instrumenter samt Fællesskabets definition af SMV'er.
- (11) Aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS) og protokollerne til associeringsaftalerne indeholder bestemmelser om de pågældende landes deltagelse i fællesskabsprogrammer. Andre landes deltagelse bør være mulig, når aftaler og procedurer tillader dette.
- (12) Rammeprogrammet og særprogrammerne bør overvåges og evalueres regelmæssigt for at give mulighed for tilpasninger.
- (13) Der bør desuden træffes passende foranstaltninger for at forebygge uregelmæssigheder og svig, og der bør tages skridt til at geninddrive midler, som er tabt, uretmæssigt udbetalt eller ukorrekt anvendt, i overensstemmelse med Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser⁵⁰, Rådets

⁴⁷ EFT L 176 af 15.7.2003, s. 29.

⁴⁸ EUT L.

⁴⁹ EFT C 172 af 18.6.1999, s. 1.

⁵⁰ EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1.

Forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder⁵¹ og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 af 25. maj 1999 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF)⁵².

- (14) I industri- og tjenesteydelsessektorerne afhænger virksomhedernes vækst af deres evne til hurtigt at tilpasse sig forandringer og udnytte deres innovative potentiale. Denne udfordring vedrører virksomheder af alle størrelser, men er særlig vigtig for mindre virksomheder. Det er derfor hensigtsmæssigt at iværksætte et særprogram benævnt "iværksætter- og innovationsprogrammet".
- (15) Fællesskabet kan være katalysator og koordinator for medlemsstaternes indsats. Det kan bidrage til, og det kan supplere deres resultater, især ved at fremme udvekslingen af nationale og regionale erfaringer og praksis, ved at definere og sprede bedste praksis og ved at bidrage til tilvejebringelsen af et EU-dækkende udbud af tjenester til fordel for erhvervsliv og innovation, især for SMV'er.
- (16) I Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet "Fremme af teknologi til bæredygtig udvikling: En EU-handlingsplan for miljøteknologi"⁵³ efterlyses fællesskabsprogrammer, der kan støtte udviklingen og indførelsen af miljøteknologi, samt mobilisering af finansielle instrumenter til risikodeling ved investering i miljøteknologi.
- (17) Markedsbaserede finansielle fællesskabsinstrumenter for SMV'er supplerer og øger virkningen af finansielle ordninger på nationalt plan. De kan fremhjelpe private investeringer til skabelse af nye, innovative virksomheder, og de kan støtte virksomheder med stort vækstpotentiale i deres ekspansionsfase for at mindske effekten af "ubalancer" med hensyn til frembringelse af egenkapital. De kan forbedre de eksisterende SMV'ers adgang til lånefinansiering af aktiviteter, der støtter deres konkurrenceevne og vækstpotentiale.
- (18) Den Europæiske Investeringsfond (EIF) er Fællesskabets specialiserede middel til fremskaffelse af risikovillig kapital og garantiinstrumenter for SMV'er. Den bidrager til opfyldelsen af Fællesskabets mål, herunder et videnbaseret samfund, innovation, vækst, beskæftigelse og fremme af iværksætterånd. EIF sikrer den nødvendige kontinuitet i forvaltningen af Fællesskabets programmer og har opbygget stor erfaring heri. EIF's forvaltning af Fællesskabets finansielle instrumenter for SMV'er på Kommissionens vegne er således i uafhængige evalueringer blevet karakteriseret som god praksis. EIF besidder også den nødvendige ekspertise til at støtte aktioner baseret på partnerskaber mellem det offentlige og det private, iværksat af medlemsstaterne, med det formål at

⁵¹ EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2.

⁵² EFT L 136 af 31.5.1999, s. 1.

⁵³ KOM(2004) 38 endelig af 28.1.2004.

tiltrække høj -risiko investeringer fra kapitalmarkederne til fordel for innovative små virksomheder.

- (19) Forestående forandringer i det finansielle miljø og nye regnskabsstandarder gør de finansielle institutioner mere følsomme over for risici, medfører en ratingkultur og kan medføre en stramning af kreditterne til SMV'er, i det mindste i en overgangsperiode. Iværksætter- og innovationsprogrammet bør derfor reagere på SMV'ernes skiftende finansielle behov, herunder behovet for nærhedsfinansiering og deres tilpasning til det nye finansielle miljø, samtidig med at man undgår markedsforvridninger.
- (20) Tjenester til støtte for virksomheder og innovation spiller en vigtig rolle med hensyn til at sikre SMV'erne adgang til information om, hvordan det indre marked for varer og tjenester fungerer, og hvilke muligheder det giver, samt om tværnational overførsel af innovation, viden og teknologi. De kan også spille en afgørende rolle med hensyn til at fremme SMV'ernes adgang til oplysninger om fællesskabslovgivning, som vedrører dem, og om fremtidig lovgivning, således at de kan forberede sig og foretage tilpasninger på en omkostningseffektiv måde. Eksterne evalueringer har understreget, at den horisontale rolle i leveringen af EU's tjenester til støtte for virksomheder bør styrkes. Dette vedrører spredning af oplysninger om Fællesskabets programmer og fremme af SMV'ernes deltagelse i disse programmer, især SMV'ernes deltagelse i Fællesskabets rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration. Evalueringer har også understreget betydningen af at fremme samspillet mellem Kommissionen og SMV'erne.
- (21) Fællesskabet skal skaffe sig et sundt analytisk grundlag til støtte for dets politik på områderne SMV'er, iværksætterånd, innovation og konkurrenceevne i industrisektorerne. Et sådant grundlag bør tilføre merværdi til de oplysninger, der er til rådighed på nationalt niveau inden for disse områder. Fællesskabet bør sørge for en fælles udvikling af konkurrenceevnestrategier for industri- og tjenesteydelsessektorerne og for fremme af bedste praksis i relation til et iværksætermiljø og en iværksætterkultur, herunder virksomhedernes sociale ansvar og lige muligheder for kvinder og mænd, samt for forbedring af etableringsmulighederne for unge iværksættere.
- (22) Det Europæiske Råds møde den 20. og 21. marts 2003 prioriterede innovation og iværksætterånd og understregede, at det var nødvendigt for Europa at gøre mere for at omsætte ideer til reel værditilvækst. Mødet opfordrede til en yderligere indsats for at skabe de betingelser, under hvilke virksomhederne bliver innovative. Den lineære model for innovation, der antager, at forskning fører direkte til innovation, har vist sig at være utilstrækkelig til at forklare innovationsresultater og til at udforme passende innovationspolitikker. Hvis man erkender, at virksomhederne er kernen i innovationsprocessen, bør finansiering til stimulering af virksomhedernes innovationsaktiviteter og forberedelse af markedsindførelse af innovation samt innovationsstyring og -kultur placeres under iværksætter- og innovationsprogrammet. Dette bør hjælpe med til at sikre, at innovation virker til fremme af konkurrenceevnen og finder

praktisk anvendelse på virksomhedsniveau. På Det Europæiske Råds møde den 25. og 26. marts 2004 blev det også anført, at rene teknologier er altafgørende for fuldt ud at udnytte synergieffekter mellem virksomheder og miljøet. Fremme af økoinnovation, som omfatter innovative rene teknologier, kan bidrage til at udnytte deres potentiale.

- (23) Markedet for overførsel af viden og optagelse heraf er ofte uigennemskueligt, og manglende oplysninger eller kontakter skaber markedshindringer. Virksomhederne finder det også vanskeligt at integrere teknologier, der ikke er en del af deres traditionelle aktivitetsområde, og at tilegne sig nye færdigheder. De finansielle risici kan være store i forbindelse med innovation, indtjening kan forsinkes af udviklingsvanskeligheder, og beskatningen af hhv. succes og fiasko er måske ikke neutral. Der kan være mangel på de færdigheder, der er nødvendige for at udnytte forskellige muligheder. Institutionelle eller lovgivningsmæssige hindringer kan forsinke eller underminere fremkomsten af nye markeder og adgangen til dem. Desuden kan økonomiske forhold være bestemmende for, om der finder innovation sted eller ej.
- (24) Disse hindringer for innovationsteknologiers markedsindtrængning er særlig relevante i forbindelse med miljøteknologier. Markedspriserne er alt for ofte ikke et helt korrekt udtryk for varers og tjenesters miljøomkostninger. Den del af omkostningerne, der ikke kommer til udtryk i markedspriserne, bæres af samfundet som helhed, og ikke af forureneren. Dette markedssvigt samt Fællesskabets interesse i bevare ressourcer, forhindre forurening og beskytte miljøet mere omkostningseffektivt, begrunder en øget støtte til økoinnovation.
- (25) Fællesskabets innovationsindsats har til formål at støtte udviklingen af innovationspolitikken i medlemsstaterne og deres regioner samt at fremme udnyttelsen af synergieffekterne mellem nationale, regionale og europæiske aktiviteter inden for innovationspolitik. Fællesskabet kan fremme tværnationale udvekslinger, gensidig læring og netværksdannelse og kan virke som en drivkraft for samarbejde om innovationspolitik. Dannelse af netværk blandt interessenterne er nøglen til at fremme strømmen af den viden og de ideer, der er nødvendige for innovation.
- (26) Rådets resolution fra mødet (Telekommunikation) den 9. december 2004 udgør grundlaget for forslaget om et nyt initiativ om informationssamfundet, der skal styrke informationssamfundets bidrag til Europas resultater. I sin meddelelse om et nyt afsæt for Lissabon-strategien foreslår Kommissionen, at der fokuseres på "sikring af kraftigere og vedvarende vækst og skabelse af flere og bedre job". Den fremhæver anvendelsen af IKT i både den private og den offentlige sektor som nøgleelement med hensyn til forbedring af innovationsresultater og konkurrenceevne. Der bør derfor iværksættes et særprogram med benævnelsen "støtteprogrammet for IKT-politik".
- (27) IKT er ryggraden i videnøkonomien. IKT tegner sig for ca. halvdelen af produktivitetsvæksten i moderne økonomier og skaber enestående løsninger til tackling af de vigtigste samfundsproblemer. Forbedringen af offentlige tjenester

og forsyningspligtigheder skal gennemføres i tæt samarbejde med de relevante fællesskabspolitikker, f.eks. inden for områderne folkesundhed, uddannelse, miljø, transport samt udvikling og konkurrence i det indre marked.

- (28) Udbredelse og optimal anvendelse af innovative IKT-baserede løsninger bør stimuleres, især for tjenester inden for områder af offentlig interesse. Fællesskabsstøtte bør også fremme koordineringen og gennemførelsen af aktioner til udvikling af informationssamfundet i alle medlemsstaterne.
- (29) Midtvejsevalueringen af eTEN-programmet (Trans European Network for Telecom) anbefaler anvendelse af en fremgangsmåde, hvor Fællesskabets intervention baseres på efterspørgslen, for så vidt angår projekter til støtte for transeuropæiske tjenester på områder af offentlig interesse.
- (30) Kommissionens meddelelser om e-forvaltning⁵⁴ og e-sundhed⁵⁵ og Rådets konklusioner i forbindelse hermed opfordrer til en øget indsats inden for innovation, udveksling af god praksis og interoperabilitet og påpeger behovet for øgede synergieffekter mellem indbyrdes relaterede EU-programmer.
- (31) Der er blevet fastlagt retlige rammer for udfordringerne med hensyn til digitalt indhold i informationssamfundet. Disse er fastlagt i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/98/EF af 17. november 2003 om videreanvendelse af den offentlige sektors informationer⁵⁶, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/29/EF af 22. maj 2001 om harmonisering af visse aspekter af ophavsret og beslægtede rettigheder i informationssamfundet⁵⁷ og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 96/9/EF af 11. marts 1996 om retlig beskyttelse af databaser⁵⁸.
- (32) Forskellig praksis i medlemsstaterne skaber fortsat tekniske hindringer, der bremser bred adgang til og genanvendelse af den offentlige sektors informationer i Fællesskabet.
- (33) Fællesskabets indsats med hensyn til digitalt indhold bør tage hensyn til, at EU er et flersproget og multikulturelt område.
- (34) Naturressourcerne, der i henhold til traktatens artikel 174, skal udnyttes forsigtigt og rationelt, omfatter foruden vedvarende energikilder også olie, naturgas og faste brændstoffer, som er vigtige energikilder, men som også er de vigtigste kilder til CO²-emissioner.
- (35) I grønbogen ”På vej mod en europæisk strategi for energiforsyningsikkerhed”⁵⁹ anføres det, at EU i stadig højere grad er ved at blive afhængig af eksterne

⁵⁴ KOM(2003) 567.

⁵⁵ KOM(2004) 356.

⁵⁶ EUT L 345 af 31.12.2003, s. 90.

⁵⁷ EFT L 167 af 22.6.2001, s. 10.

⁵⁸ EFT L 77 af 27.3.1996, s. 20.

⁵⁹ KOM(2000) 769 endelig af 29.11.2000.

energikilder, og at denne afhængighed vil kunne stige til 70 % i løbet af 20 til 30 år. Den understregede derfor behovet for at afbalancere forsyningspolitikken i retning af en klar indsats for en efterspørgselspolitik, og den opfordrede til et bedre styret og mere miljøvenligt forbrug, især i transportsektoren og bygge- og anlægssektoren. Den opfordrede også til prioritering af udviklingen af nye og vedvarende energikilder for at tackle udfordringerne i forbindelse med den globale opvarmning og for at opfylde det mål, der allerede er opstillet i tidligere handlingsplaner og resolutioner, og som er, at 12 % af Fællesskabets interne bruttoforbrug inden 2010 skal dækkes af vedvarende energikilder.

- (36) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/77/EF af 27. september 2001 om fremme af elektricitet produceret ved hjælp af vedvarende energikilder inden for det indre marked for elektricitet⁶⁰ skal medlemsstaterne fastsætte nationale vejledende mål, der er i overensstemmelse med Fællesskabets vejledende mål på 12 % af Fællesskabets interne bruttoforbrug inden 2010 samt med det vejledende mål, at 21 % af Fællesskabets elforbrug inden 2010 skal produceres ved hjælp af vedvarende energikilder. I Kommissionens meddelelse ”Den vedvarende energis andel i EU”⁶¹ advares der om, at målet på 12 % vedvarende energi i Fællesskabets samlede energiforbrug i 2010 ikke vil kunne opfyldes, medmindre der gøres en betydelig ekstrainsats.
- (37) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/91/EF af 16. december 2002 om bygningers energimæssige ydeevne⁶² skal medlemsstaterne indføre minimumskrav om nye og allerede eksisterende bygningers energimæssige ydeevne for at sikre en energicertificering af bygninger, og desuden skal de indføre krav om regelmæssig kontrol af kedler og luftkonditioneringsanlæg i bygninger.
- (38) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/30/EF af 8. maj 2003 om fremme af anvendelsen af biobrændstoffer og andre fornyelige brændstoffer til transport⁶³ skal medlemsstaterne sikre, at en minimumsandel af biobrændstoffer og andre fornyelige brændstoffer markedsføres på deres område.
- (39) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/8/EF af 11. februar 2004 om fremme af kraftvarmeproduktion på grundlag af en efterspørgsel efter nyttevarme på det indre energimarked og om ændring af direktiv 92/42/EØF⁶⁴ skal medlemsstaterne analysere deres potentiale for højeffektiv kraftvarmeproduktion og etablere støtteordninger i overensstemmelse med det nærmere bestemte nationale potentiale.

⁶⁰ EFT L 283 af 27.10.2001, s. 33.

⁶¹ KOM(2004) 366 endelig af 26.5.2004.

⁶² EFT L 1 af 4.1.2003, s. 65.

⁶³ EUT L 123 af 17.5.2003, s. 42.

⁶⁴ EUT L 52 af 21.2.2004, s. 50.

- (40) For at fremme gennemførelsen af disse fællesskabsforanstaltninger, opnå større markedsgennemtrængning for vedvarende energikilder og forbedre energieffektiviteten er der behov for særlige programmer på fællesskabsplan for at skabe betingelserne for at bevæge sig mod bæredygtige energisystemer, især for at støtte standardiseringen af udstyr til frembringelse eller forbrug af vedvarende energikilder, øge udbredelsen af teknologi og sprede bedste praksis med hensyn til styring af efterspørgselssiden. Det samme gælder for fællesskabsforanstaltninger vedrørende mærkning af elektrisk og elektronisk udstyr, kontorudstyr og kommunikationsudstyr med energieffektivitet samt standardisering af udstyr til belysning, opvarmning og luftkonditionering. Der bør derfor iværksættes et særprogram med benævnelsen "Intelligent Energi - Europa".
- (41) Den fastlagte strategi for bæredygtig energi kan kun opnå fuld effekt, hvis der er en kontinuitet i forhold til Fællesskabets støtte til udvikling af politikker og gennemførelse heraf samt fjernelse af ikke-teknologiske hindringer gennem mere effektive kampagner, og ikke mindst gennem støtte til fremskyndelse af investeringer og stimulering af markedsudbredelsen af innovative teknologier i hele Fællesskabet.
- (42) Ud over miljøfordele kan det anføres, at vedvarende energikilder og energieffektivitet er blandt de hurtigst voksende industrier i Fællesskabet, og at de skaber nye, innovative arbejdspladser. Den europæiske industri for vedvarende energi er verdens førende med hensyn til udvikling af teknologier til produktion af elektricitet ved hjælp vedvarende energi. De fremmer den økonomiske og sociale samhørighed og betyder, at man undgår for stort ressourcespild.
- (43) Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 1230/2003/EF af 26. juni 2003 om et flerårigt program for tiltag på energiområdet: "Intelligent Energi — Europa" (2003-2006)⁶⁵ ophører med at være gældende fra 31. december 2006.
- (44) Tre ud af de fire specifikke områder i dette program, der blev iværksat ved beslutning 1230/2003/EF, bør videreføres under nærværende program. Disse er: (i) fremme af energieffektivitet og rationel anvendelse af energiressourcer ("Save"); (ii) fremme af nye og vedvarende energikilder ("ALTENER"); og (iii) fremme af energieffektivitet og anvendelse af nye og vedvarende energikilder inden for transport ("STEER").
- (45) Den internationale dimension ("COOPENER") af programmet, der blev fastlagt ved beslutning 1230/2003/EF, bør videreføres inden for rammerne af de nye fællesskabsinstrumenter for ekstern bistand⁶⁶.

⁶⁵ EUT L 176 af 15.7.2003, s. 29.

⁶⁶ EUT C 64 af 16.3.2005, s. 4.

- (46) I overensstemmelse med principperne om god forvaltning og bedre lovgivning har Kommissionen bedt internationale eksperter om at foretage en forudgående evaluering af et fornyet flerårigt fællesskabsprogram på energiområdet, der skal efterfølge det nuværende program "Intelligent Energi - Europa" efter 31. december 2006. I deres rapport konkluderede eksperterne, at det var nødvendigt at sikre videreførelsen af programmet "Intelligent Energi – Europa" ud over 2006 og at forny det i form af et mere omfattende og ambitiøst instrument.
- (47) Da målene med de påtænkte aktioner vedrørende fremme af Fællesskabets konkurrenceevne og innovation ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne, fordi det er nødvendigt med multilaterale partnerskaber, tværnational mobilitet og udveksling af information i hele Fællesskabet, og derfor på grund af aktionernes omfang eller virkninger bedre kan gennemføres på fællesskabsplan, kan Fællesskabet træffe foranstaltninger i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, jf. traktatens artikel 5. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet i samme artikel går denne beslutning ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (48) De nødvendige foranstaltninger til gennemførelse af denne afgørelse bør vedtages i overensstemmelse med Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen⁶⁷.
- (49) På grund af karakteren af de spørgsmål, der indgår i særprogrammerne, bør Kommissionen bistås af forskellige udvalg ved gennemførelsen af de enkelte særprogrammer.
- (50) Ved Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse xxx/2005/EF iværksættes et flerårigt program benævnt eContentplus, der skal gøre digitalt indhold i Europa mere tilgængeligt og brugbart. Denne beslutning udløber ved udgangen af 2008. Derefter bør de foranstaltninger, der skal sikre forbedret tilgængelighed, anvendelighed og kommerciel udnyttelse af digitalt indhold i Fællesskabet, videreføres under det støtteprogram for IKT-politik, som iværksættes med nærværende afgørelse⁶⁸.
- (51) De foranstaltninger, der er truffet bestemmelse om i afgørelse 96/413/EF bør integreres i iværksætter og innovationsprogrammet. Afgørelse 96/413/EF bør derfor ophæves -

HAR TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

⁶⁷ EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23.

⁶⁸ EUT L.

AFSNIT I

FÆLLES BESTEMMELSER

Kapitel I

Rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation

Artikel 1

Indførelse af programmet

1. Der indføres hermed et rammeprogram for Fællesskabets indsats inden for konkurrenceevne og innovation for perioden 1. januar 2007 til 31. december 2013, herefter benævnt "rammeprogrammet".
2. Rammeprogrammet har til formål at styrke den konkurrence- og innovationsevne, som Fællesskabet har i sin egenskab af et avanceret videnssamfund, hvor bæredygtig udvikling er baseret på en afbalanceret økonomisk vækst og en social markedsøkonomi med høj konkurrenceevne og et højt niveau for beskyttelse og forbedring af miljøkvaliteten.
3. Rammeprogrammet omfatter ikke foranstaltninger inden for forskning og teknologisk udvikling, der gennemføres i henhold til traktatens artikel 166.

Artikel 2

Mål

1. Rammeprogrammet har følgende mål:
 - a) at fremme virksomhedernes, særlig de små og mellemstore virksomheders, konkurrenceevne
 - b) at fremme innovation, herunder økoinnovation
 - c) at fremskynde udviklingen af et konkurrencedygtigt, innovativt og inklusivt informationssamfund
 - d) at forbedre energieffektiviteten og fremme nye og vedvarende energikilder i alle sektorer, herunder transportsektoren.
2. Rammeprogrammets mål søges opfyldt gennem følgende særprogrammer, jf. afsnit II, herefter benævnt "særprogrammerne":
 - a) iværksætter- og innovationsprogrammet

- b) støtteprogrammet for IKT-politik
- c) programmet "Intelligent Energi – Europa".

Artikel 3

Budget

1. Det finansielle referencebeløb for gennemførelsen af rammeprogrammet er 4 212,6 mio. EUR.
2. Bilag I indeholder en vejledende fordeling af budgetbevillingerne på særprogrammerne.
3. De årlige bevillinger godkendes af budgetmyndigheden inden for rammerne af de finansielle overslag.

Artikel 4

Tredjelandes deltagelse

Rammeprogrammet er åbent for deltagelse af følgende lande:

- a) EFTA-lande, der er medlemmer af EØS, i overensstemmelse med de betingelser der er i fastlagt i EØS-aftalen.
- b) Kandidatlande, der er omfattet af en førtiltrædelsesstrategi, i overensstemmelse med de generelle principper og betingelser for disse landes deltagelse i EF-programmer, som er fastsat i de respektive rammeaftaler og associeringsrådsafgørelser.
- c) Landene i Vestbalkan i overensstemmelse med de bestemmelser, som skal aftales med disse lande efter indgåelsen af rammeaftaler vedrørende deres deltagelse i EF-programmer.
- d) Andre tredjelande, hvis der på grundlag af aftaler gives mulighed herfor.

Kapitel II

Gennemførelse af rammeprogrammet

Artikel 5

Arbejdsprogrammer

1. Kommissionen vedtager årlige arbejdsprogrammer for særprogrammerne efter proceduren i artikel 46, stk. 2.

Kommissionen sikrer, at de gennemføres.

2. Ændringer af de i stk. 1 omhandlede årlige arbejdsprogrammer, der vedrører budgetbevillinger på over 1 mio. EUR, vedtages efter proceduren i artikel 46, stk. 2.

Artikel 6

Gennemførelsesforanstaltninger

1. Arbejdsprogrammerne gennemføres navnlig ved hjælp af følgende foranstaltninger:
 - a) Fællesskabets finansielle instrumenter for SMV'er
 - b) netværk, der samler et bredt udsnit af aktører
 - c) pilotprojekter, markedsintroduktionsprojekter og andre foranstaltninger til fremme af praktisk anvendelse af innovationer
 - d) politikanalyser, udvikling og koordinering med deltagende lande
 - e) informationsudveksling, formidling og opmærksomhedsskabende initiativer
 - f) støtte til medlemsstaters eller regioners fælles aktioner
 - g) offentlige udbud på grundlag af tekniske specifikationer, der udarbejdes i samarbejde "twinning" med medlemsstaterne
 - h) samarbejde "twinning" mellem myndigheder på nationalt og regionalt niveau.
2. Disse og andre gennemførelsesforanstaltninger, jf. afdeling 2 i hhv. kapitel I, II og III i afsnit II, kan anvendes på alle særprogrammerne, hvis det er fastsat i det relevante arbejdsprogram.
3. Støtten skal være fuldt ud i overensstemmelse med Fællesskabets statsstøttebestemmelser og de dertil knyttede instrumenter.

Artikel 7

Teknisk bistand

Budgetrammen i henhold til denne afgørelse kan også dække udgifter i forbindelse med forberedende aktioner, overvågning, kontrol, revision og evaluering, som er direkte nødvendige for afgørelsens gennemførelse og for opfyldelsen af dens mål.

Disse aktioner kan særlig omfatte undersøgelser, møder, informationsaktiviteter, publikationer, udgifter til IT-værktøjer, systemer og netværk til udveksling og behandling af oplysninger og andre udgifter til teknisk, videnskabelig og administrativ bistand og ekspertise, som Kommissionen har brug for at gennemføre denne afgørelse.

Artikel 8

Overvågning og evaluering

1. Kommissionen overvåger løbende gennemførelsen af rammeprogrammet og særprogrammerne.

Kommissionen udarbejder årligt en gennemførelsesrapport om hvert særprogram med en beskrivelse af den finansielle gennemførelse, resultaterne og konsekvenserne.

2. Der foretages midtvejs- og slutevalueringer af rammeprogrammet og særprogrammerne, i hvilke bl.a. relevans, kohærens og synergieffekter, effektivitet, nyttevirkning, bæredygtighed og anvendelighed undersøges.

I midtvejsevalueringerne kan også indgå elementer fra den efterfølgende evaluering af tidligere programmer.

3. Midtvejs- og slutevalueringerne af særprogrammerne og de nødvendige budgetbevillinger skal indgå i de respektive arbejdsprogrammer.

Midtvejs- og slutevalueringen af rammeprogrammet og de nødvendige budgetbevillinger skal indgå i arbejdsprogrammet for iværksætter- og innovationsprogrammet, der er omhandlet i kapitel I i afsnit II.

4. Midtvejs- og slutevalueringen af rammeprogrammet skal være afsluttet senest den 31. december 2009, og slutevalueringen senest den 31. december 2011.

Midtvejs- og slutevalueringerne af særprogrammerne gennemføres således, at resultaterne af dem kan anvendes i midtvejs- og slutevalueringen af rammeprogrammet.

5. Kommissionen meddeler Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget de vigtigste resultater af midtvejs- og slutevalueringerne af rammeprogrammet og særprogrammerne.

Artikel 9

Beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser

1. Kommissionen sikrer i forbindelse med gennemførelsen af aktioner, der finansieres i henhold til denne afgørelse, at Fællesskabets finansielle interesser beskyttes igennem forholdsregler mod svig, bestikkelse og enhver anden

ulovlig aktivitet, gennem effektiv kontrol og gennem tilbagesøgning af uretmæssigt eller ulovligt udbetalte beløb samt, hvis der konstateres uregelmæssigheder, gennem sanktioner, der skal være effektive, stå i forhold til overtrædelsens karakter og have en afskrækkende virkning, jf. forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95, forordning (EF, Euratom) nr. 2185/96 og forordning (EF) nr. 1073/1999.

2. I forbindelse med fællesskabsaktioner, der finansieres i henhold til denne afgørelse, finder forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 og forordning (EF, Euratom) nr. 2185/96 anvendelse på enhver overtrædelse af fællesskabsbestemmelser, herunder misligholdelse af kontraktmæssige forpligtelser, der er indgået på grundlag af programmet, som kan tilskrives en økonomisk beslutningstagers handling eller undladelse, som medfører eller kunne medføre en uberettiget udgift og dermed skade De Europæiske Fællesskabers almindelige budget eller budgetter, der forvaltes af disse.
3. Alle gennemførelsesforanstaltninger, der følger af denne afgørelse, skal navnlig indeholde bestemmelser om overvågning og finanskontrol udøvet af Kommissionen eller dennes befuldmægtigede repræsentant og om revision udført Revisionsretten, om nødvendigt på stedet.

AFSNIT II SÆRPROGRAMMERNE

Kapitel I Iværksætter- og innovationsprogrammet

AFDELING 1 MÅL OG INDSATSOMRÅDER

Artikel 10

Indførelse af programmet og mål

1. Der indføres hermed et program til støtte for initiativ og SMV'er, iværksætterånd, innovation og industriel konkurrenceevne (herefter benævnt "iværksætter- og innovationsprogrammet").
2. Iværksætter- og innovationsprogrammet har til formål at støtte, forbedre og fremme:
 - a) adgang til finansiering for SMV'er i opstart- og vækstfasen og investering i innovationsaktiviteter, herunder økoinnovation
 - b) etablering af gunstige betingelser for samarbejde mellem SMV'er
 - c) innovation, herunder økoinnovation, i virksomhederne
 - d) iværksætterånd og innovationskultur
 - e) virksomheds- og innovationsorienteret økonomisk og administrativ reform.

Artikel 11

Adgang til finansiering for SMV'er i opstart- og vækstfasen

Indsatsen i forbindelse med adgang til finansiering for SMV'er i opstart- og vækstfasen og for investering i innovationsaktiviteter, herunder økoinnovation, kan omfatte:

- a) forøgelse af de investeringer, der foretages af venturekapitalfonde og gennem investeringsinstrumenter tilbudt af "business angels"
- b) fremme af gældsfinansieringsinstrumenter for SMV'er
- c) forbedring af de finansielle rammebetingelser for SMV'er.

Artikel 12
Samarbejde mellem SMV'er

Indsatsen i forbindelse med samarbejde mellem SMV'er kan omfatte:

- a) fremme af tjenester til støtte for SMV'er
- b) bidrag til foranstaltninger, der skal hjælpe SMV'er til at samarbejde med andre virksomheder på tværs af grænserne, herunder SMV'ers inddragelse i standardiseringsarbejde på europæisk plan
- c) fremme af det internationale samarbejde mellem virksomheder.

Artikel 13
Innovation, herunder økoinnovation, i virksomhederne

Indsatsen i forbindelse med innovation, herunder økoinnovation, kan omfatte:

- a) fremme af sektorspecifik innovation, virksomhedsklynger, innovationsnetværk, offentlige/private innovationspartnerskaber og samarbejde med relevante internationale organisationer samt anvendelse af innovationsmanagement
- b) støtte til nationale og regionale programmer for innovation i virksomhederne
- c) støtte til indførelse af innovative teknologier
- d) støttetjenester for overførsel af viden og teknologi mellem landene og for forvaltning af intellektuel og industriel ejendomsret
- e) udforskning af nye typer innovationstjenester
- f) fremme af teknologi og viden gennem dataarkivering og -overførsel.

Artikel 14
Iværksætterånd og innovationskultur

Indsatsen i forbindelse med iværksætterånd og innovationskultur kan omfatte:

- a) fremme af iværksættertankegang, -færdigheder og -kultur og skabelse af balance mellem den med iværksættervirksomhed forbundne risiko og belønning, særlig for unge iværksættere
- b) fremme af et erhvervsmiljø, der er gunstigt for innovation, virksomhedsudvikling og vækst
- c) støtte til politikudvikling og samarbejde mellem de forskellige aktører, herunder nationale og regionale programforvaltere.

Artikel 15

Virksomheds- og innovationsorienteret økonomisk og administrativ reform

Indsatsen i forbindelse med virksomheds- og innovationsorienteret økonomisk og administrativ reform kan omfatte:

- a) dataindsamling, resultatanalyse og -overvågning og udarbejdelse og koordinering af politikker
- b) bidrag til fastlæggelse og fremme af konkurrenceevnestrategier for industri- og servicesektoren
- c) støtte til erfaringsudveksling i og mellem nationale og regionale myndigheder med henblik på resultatoptimering.

AFDELING 2

GENNEMFØRELSE

Artikel 16

Fællesskabets finansielle instrumenter for SMV'er

1. Fællesskabets finansielle instrumenter anvendes til at lette SMV'ers adgang til finansiering i visse faser af deres livscyklus: "seed", opstart, ekspansion og overdragelse. SMV'ers investeringer i aktiviteter som f.eks. teknologisk udvikling, innovation og teknologioverførsel indgår i anvendelsesområdet for disse instrumenter.
2. De i stk. 1 omhandlede instrumenter er:
 - a) faciliteten for SMV'er i hurtig vækst og innovative SMV'er (GIF)
 - b) SMV-garantifaciliteten (SMEG)
 - c) kapacitetsopbygningsordningen (CBS).
3. Bilag II indeholder gennemførelsesbestemmelser for de forskellige instrumenter.

Artikel 17

GIF

1. GIF forvaltes af EIF på Kommissionens vegne.

Den udfører følgende opgaver:

- a) Fremme af etablering og finansiering af SMV'er og begrænsning af ubalancen på markedet for egenkapital og risikovillig kapital, der hindrer SMV'er i at udnytte deres vækstpotentiale.

- b) Støtte til innovative SMV'er med stort vækstpotentiale, særlig virksomheder, der er engageret i forskning, udvikling og andre innovationsaktiviteter.

2. GIF består af to komponenter:

Den første komponent, GIF1, omfatter investeringer i virksomhedernes tidlige udviklingsfase ("seed" og opstart). Den er målrettet mod investeringer i specialiserede venturekapitalfonde som f.eks. startfasefonde, fonde, der arbejder regionalt, fonde, der fokuserer på særlige sektorer, teknologier eller FTU, og fonde i tilknytning til kuvøser, som selv stiller kapital til rådighed for SMV'er. Den kan også fungere som medinvestor i fonde og investeringsinstrumenter, der forvaltes af "business angels".

Den anden komponent, GIF2, omfatter investeringer i ekspansionsfasen og investerer i specialiserede venturekapitalfonde, som stiller ansvarlig lånekapital eller egenkapital til rådighed for innovative SMV'er med stort vækstpotentiale i deres ekspansionsfase. GIF2-investeringer undgår "buyout" - eller erstatningskapital.

GIF kan investere i formidlere ved, hvis det er hensigtsmæssigt, at samarbejde med nationale ordninger, der har til formål at fremme virksomheder, der investerer i små virksomheder.

Artikel 18
SMEG

1. SMEG forvaltes af EIF på Kommissionens vegne.

Den udfører følgende opgaver:

- a) tilvejebringelse af kontragarantier eller samgarantier for garantiordninger i de støtteberettigede lande
- b) tilvejebringelse af direkte garantier for andre egnede finansielle formidlere.

2. SMEG består af fire komponenter:

Den første komponent, a) gældsfinansiering via lån eller leasing, har til formål at begrænse de vanskeligheder, SMV'er har med hensyn til adgang til finansiering på grund af den formodede højere risiko i tilknytning til investeringer i videnrelaterede aktiviteter som f.eks. teknologisk udvikling, innovation og teknologioverførsel og på grund af manglende sikkerhedsstillelse.

Den anden komponent, b) mikrokreditfinansiering, har til formål at tilskynde finansielle institutioner til at spille en større rolle ved ydelse af mindre lån, som normalt ville indebære uforholdsmæssigt højere administrationsomkostninger for låntagere med utilstrækkelig sikkerhedsstillelse. Ud over garantier eller kontragarantier kan de finansielle formidlere få støtte til delvis at dække de store administrative omkostninger ved mikrokreditfinansiering.

Den tredje komponent, c) garantier for egenkapitalinvesteringer eller investeringer i form af ansvarlig lånekapital i SMV'er, omfatter investeringer foretaget af lokale

eller regionale fonde, som stiller "seedkapital" og/eller kapital i opstartfasen til rådighed, samt af mezzaninfinansieringsfonde med henblik på at begrænse de vanskeligheder, SMV'er har som følge af deres svage finansielle struktur, og vanskeligheder i forbindelse med virksomhedsoverdragelser.

Den fjerde komponent, d) securitisation af SMV'ers gældsfinansieringsporteføljer, har til formål at skaffe supplerende gældsfinansiering for SMV'er under egnede risikodelingsordninger med de pågældende institutioner. Støtte til sådanne transaktioner sker på betingelse af, at de långivende institutioner forpligter sig til at stille en væsentlig del af den opnåede likviditet ved den mobiliserede kapital til rådighed for nye lån til SMV'er i en rimelig periode.

Artikel 19

CBS

1. CBS forvaltes sammen med internationale finansielle institutioner, herunder Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD), Den Europæiske Investeringsbank (EIB), EIF og Europarådets Udviklingsbank (CEB).

Den udfører følgende opgaver:

- a) højnelse af investerings- og teknologiekspertisen hos fonde, der investerer i innovative SMV'er eller SMV'er med vækstpotentiale
- b) fremme af SMV'ers kreditmuligheder ved at forbedre kreditvurderingsprocedurerne i forbindelse med SMV-långivning.

2. CBS består af "seedkapitalaktionen" og partnerskabsaktionen.

"Seedkapitalaktionen" yder støtte til fremme af udbuddet af venturekapital til innovative SMV'er og andre SMV'er med vækstpotentiale, herunder virksomheder i den traditionelle økonomi, gennem støtte til "seed" - og startfonde eller lignende organer. Støtten ydes til langsigtet ansættelse af yderligere personale med særlig investerings- eller teknologiekspertise.

Partnerskabsaktionen yder støtte til finansielle formidlere til dækning af omkostningerne til teknisk bistand til forbedring af deres kreditvurderingsprocedurer i forbindelse med långivning til SMV'er med det formål at fremme udbuddet af finansieringsmuligheder i lande med et lavt formidlingsniveau gennem bankerne.

I forbindelse med partnerskabsaktionen forstås ved "lavt formidlingsniveau" bankvirksomhed i lande, hvor indenlandsk långivning i procent af landets bruttonationalprodukt er væsentligt lavere end fællesskabsgennemsnittet i henhold til relevante data fra Den Europæiske Centralbank eller Den Internationale Valutafond.

Partnerskabsaktionen understøtter de kreditlinjer eller den risikodeling, som internationale finansielle institutioner stiller til rådighed for partnerbanker eller finansielle institutioner fra de støtteberettigede lande.

En væsentlig del af aktionen vedrører forbedring af bankernes muligheder for at bedømme den kommercielle levedygtighed af projekter, hvor økoinnovation er en væsentlig komponent.

Artikel 20

Tjenester til støtte for virksomheder og innovation

1. Tjenester til støtte for virksomheder og innovation, navnlig SMV'er, fremmes.
2. I overensstemmelse med stk. 1 kan netværkspartnere få støtte til følgende tjenester:
 - a) tjenester i tilknytning til information, feedback og virksomhedssamarbejde
 - b) tjenester i tilknytning til overførsel af innovation, teknologi og viden
 - c) tjenester, der tilskynder SMV'er til at deltage i Fællesskabets rammeprogram for FTU.

Bilag III indeholder nærmere oplysninger om disse tjenester.

3. Kommissionen udvælger netværkspartnere gennem indkaldelse af forslag i tilknytning til de forskellige tjenester, der er nævnt i stk. 2, litra a), b) og c). På baggrund af disse indkaldelser af forslag kan Kommissionen indgå en partnerskabsrammeaftale med udvalgte netværkspartnere indeholdende bestemmelser om den type aktiviteter, der skal tilbydes, proceduren for tildeling af støtte til dem og parternes almindelige rettigheder og pligter. Partnerskabsrammeaftalen kan omfatte hele programmets løbetid.
4. Ud over de tjenester, der er nævnt i stk. 2, litra a), b) og c), kan Kommissionen give finansiel støtte til gennemførelse af andre aktiviteter under rammeprogrammet på grundlag af indkaldelser af forslag, der er begrænset til netværkspartnerne.
5. Kommissionen støtter netværkspartnerne gennem koordinering og bistand til praktisk gennemførelse. Organisationer i lande, som ikke deltager i programmet, kan gøre brug af denne koordinering og bistand til praktisk gennemførelse.
6. Kommissionen sikrer, at netværkspartnerne samarbejder med hinanden, og at netværkspartnere, der ikke er i stand til at behandle en henvendelse, de har fået, videresender denne henvendelse til en anden netværkspartner.

Artikel 21

Støtteordning for innovation i virksomhederne

1. Støtteordningen for innovation i virksomhederne har til formål at fremme tværnationalt samarbejde mellem programmer til støtte for innovation i virksomhederne.
2. Der kan ydes fællesskabsstøtte til grupper af samarbejdende programmer, hvis de:

- a) forvaltes individuelt af offentlige myndigheder på nationalt eller subnationalt plan og
 - b) tilsammen indebærer deltagelse af mindst tre lande og
 - c) er koordineret eller forvaltes i fællesskab.
3. På grundlag af indkaldelse af forslag fra Fællesskabet kan grupper af samarbejdende programmer, der opfylder betingelserne, udvælges til at få støtte.
4. Der kan ydes støtte til udvalgte grupper af samarbejdende programmer med henblik på at tilføje merværdi til en hel gruppe eller til en eller flere særlige aktioner under en gruppe, til skabelse af synergi mellem samarbejdende programmer eller for at sikre kritisk masse.
5. Støtten kan have form af supplerende fællesskabsfinansiering til udvalgte grupper af samarbejdende programmer ved bidrag:
- a) til en fælles fond til støtte for indsatsen under en gruppe af samarbejdende programmer eller
 - b) til finansiering af særlige fælles aktioner under en gruppe af samarbejdende programmer.
6. Aktioner, der støttes gennem en sådan fælles fond, eller særlige fælles aktioner, som har nydt godt af fællesskabsfinansiering, er åbne for alle, der kunne have opfyldt betingelserne for at deltage i den pågældende aktion under et af de samarbejdende programmer i gruppen.

Artikel 22

Politikanalyser, udvikling og koordinering med deltagende lande

Til støtte for politikanalyser, udvikling og koordinering med deltagende lande kan følgende iværksættes:

- a) undersøgelser, dataindsamling, rundspørger og publikationer, så vidt muligt på grundlag af officielle statistikker
- b) ekspertmøder, herunder mellem eksperter fra offentlige institutioner og interesserede parter, konferencer og andre foranstaltninger
- c) opmærksomhedsskabende aktiviteter, netværkssamarbejde og andre relevante aktiviteter
- d) benchmarking af nationale og regionale resultater og samarbejde om god praksis, herunder formidling og gennemførelse heraf.

Artikel 23

Samarbejde ("Twinning") af myndigheder på nationalt og regionalt niveau

1. Med henblik på målrettet administrativt samarbejde "twinning" kan der etableres parring af myndigheder på grundlag af forslag indkaldt af nationale kontaktpunkter. Disse kan efterfølgende udpege en ledende ekspert eller et team af eksperter i forståelse med de relevante nationale eller regionale myndigheder.
2. Kommissionen gennemgår den arbejdsplan, som den ledende ekspert eller teamet af eksperter har udarbejdet, og kan yde støtte til offentlige myndigheder.
3. Kommissionen kan yde centrale støttetjenester til parring af myndigheder.

Artikel 24

Støtteforanstaltninger som led i programmet

Kommissionen kan gennemføre følgende:

- a) analyse og overvågning af konkurrenceevnen og sektorbestemte spørgsmål, herunder med henblik på Kommissionens årsberetning om den europæiske industris konkurrenceevne
- b) udarbejdelse af konsekvensanalyser af fællesskabsforanstaltninger med særlig relevans for virksomhedernes konkurrenceevne
- c) evaluering af særlige aspekter eller særlige gennemførelsesforanstaltninger i tilknytning til dette program
- d) formidling af information i tilknytning til dette program.

AFDELING 3 ARBEJDSPROGRAM

Artikel 25

Arbejdsprogram

Arbejdsprogrammet skal indeholde en detaljeret beskrivelse af mål og prioriteringer, tidsfrister og bestemmelser for deltagelse samt kriterier for udvælgelse og evaluering af de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 16 til 23.

Kapitel II

Støtteprogrammet for IKT -politik

AFDELING 1

MÅL OG INDSATSOMRÅDER

Artikel 26

Indførelse af programmet og mål

1. Der indføres hermed et program til støtte for politikken for informations- og kommunikationsteknologi, herefter benævnt "støtteprogrammet for IKT -politik".
2. Som led i støtteprogrammet for IKT -politik gennemføres følgende aktioner:
 - a) etablering af et europæisk samarbejdsområde for information og styrkelse af det indre marked for informationsprodukter og -tjenester
 - b) innovationsfremme gennem bredere anvendelse af og investeringer i IKT
 - c) udvikling af et inklusivt informationssamfund, mere effektive og gunstige tjenester på områder af offentlig interesse og forbedring af livskvaliteten.
3. De i stk. 2 omhandlede aktioner gennemføres med særlig vægt på fremme af og oplysning om de muligheder og fordele, som IKT indebærer for borgere og virksomheder.

Artikel 27

Det europæiske samarbejdsområde for information

Indsatsen inden for det europæiske samarbejdsområde for information har til formål:

- a) at sikre generel adgang til IKT - baserede tjenester og at skabe passende rammebetingelser for hurtig og relevant indførelse af konvergerende digital kommunikation og digitale tjenester, herunder aspekter i tilknytning til interoperabilitet, sikkerhed og tillid
- b) at forbedre betingelserne for udvikling af digitalt indhold med hovedvægt på flersprogethed og kulturel mangfoldighed
- c) at overvåge det europæiske informationssamfund gennem dataindsamling og analyse af udviklingen inden for samt udbuddet og anvendelsen af digitale kommunikationstjenester, herunder udviklingen inden for internet, adgang til bredbånd samt udviklingstendenserne inden for indhold og tjenester.

Artikel 28

Innovationsfremme gennem bredere anvendelse af og investeringer i IKT

Indsatsen inden for innovationsfremme gennem bredere anvendelse af og investeringer i IKT har til formål:

- a) at fremme innovation inden for processer, tjenester og produkter gennem IKT, særlig i SMV'er og hos offentlige myndigheder, under hensyn til de nødvendige kvalifikationskrav
- b) at lette samarbejdet mellem den offentlige og private sektor samt partnerskaber med henblik på at fremskynde innovation og investeringer i IKT
- c) at fremme og oplyse om de muligheder og fordele, som IKT indebærer for borgere og virksomheder, og at sætte gang i debatten på europæisk plan om udviklingstendenserne inden for IKT.

Artikel 29

Et inklusivt informationssamfund, mere effektive og gunstige tjenester på områder af offentlig interesse og forbedret livskvalitet

Aktionerne inden for udvikling af et inklusivt informationssamfund, mere effektive og fordelagtige tjenester på områder af offentlig interesse og forbedring af livskvaliteten har til formål:

- a) at lette adgangen til IKT og at fremme digitale færdigheder
- b) at styrke tilliden til IKT og anvendelsen af IKT, særlig med henblik på databeskyttelse
- c) at forbedre kvaliteten, effektiviteten og udbuddet af elektroniske tjenester på områder af offentlig interesse og med hensyn til deltagelse i samfundslivet gennem IKT, herunder interoperable tværeuropæiske eller grænseoverskridende offentlige tjenester samt udvikling af moduler af fælles interesse og udveksling af god praksis.

AFDELING 2

GENNEMFØRELSE

Underafdeling 1

Gennemførelse af projekter, aktioner vedrørende bedste praksis og tematiske netværk

Artikel 30

Almindelige bestemmelser

Støtteprogrammet for IKT - politik kan gennemføres ved hjælp af projekter, aktioner vedrørende bedste praksis og tematiske netværk, herunder aktioner for afprøvning og

demonstration i stor målestok af innovative offentlige tjenester med en tværeuropæisk dimension.

Projekterne, aktionerne vedrørende bedste praksis og de tematiske netværk har til formål at fremme udbredelse og bedst mulig anvendelse af innovative IKT - baserede løsninger, navnlig for tjenester på områder af offentlig interesse. Fællesskabets støtte skal også lette koordineringen og gennemførelsen af aktioner for udvikling af informationssamfundet i medlemsstaterne generelt.

Artikel 31

Projekter, aktioner vedrørende bedste praksis og tematiske netværk

1. Der ydes støtte til:
 - a) projekter, herunder gennemførelses-, pilot- og markedsintroduktionsprojekter
 - b) aktioner vedrørende bedste praksis med henblik på at formidle viden og udveksle erfaringer i hele Fællesskabet
 - c) tematiske netværk mellem en række aktører om et givet mål med henblik på at lette koordineringen og udveksling af viden.
2. Projekterne skal have til formål at fremme innovation, teknologioverførsel og formidling af nye teknologier, som allerede er modne til markedsføring.

Fællesskabet kan yde støtte til budgettet for de i stk. 1, litra a), omhandlede projekter på indtil 50 % af de samlede omkostninger. Organer i den offentlige sektor kan få godtgjort 100 % af meromkostningerne.

3. Aktionerne vedrørende bedste praksis skal gennemføres i specialiserede klynger og sammenknyttes gennem tematiske netværk.

Fællesskabets bidrag til de i stk. 1, litra b), omhandlede foranstaltninger er begrænset til de direkte omkostninger, der anses for nødvendige eller rimelige til opnåelse af aktionens særlige mål.

4. De tematiske netværk kan sammenknyttes med aktioner vedrørende bedste praksis.

Støtten til tematiske aktiviteter ydes til dækning af støtteberettigede meromkostninger ved koordinering og gennemførelse af netværket. Fællesskabets bidrag kan dække de støtteberettigede meromkostninger ved disse foranstaltninger.

Underafdeling 2 Andre bestemmelser

Artikel 32

Ansøgninger

Ansøgninger om fællesskabsstøtte skal, hvis det er relevant, indeholde en finansieringsplan med angivelse af alle projektets finansieringskomponenter, herunder den fællesskabsstøtte, der ansøges om, og anmodninger om støtte fra andre kilder.

Artikel 33

Politikanalyser, udvikling og koordinering med deltagende lande

Til støtte for politikanalyser, udvikling og koordinering med deltagende lande iværksættes følgende:

- a) undersøgelser, dataindsamling, rundspørger og publikationer, så vidt muligt på grundlag af officielle statistikker
- b) møder mellem eksperter fra offentlige institutioner og berørte parter, konferencer og andre foranstaltninger
- c) opmærksomhedsskabende aktioner, netværkssamarbejde og andre relevante aktiviteter mellem eksperter fra offentlige institutioner og berørte parter
- d) benchmarking af nationale og regionale resultater og samarbejde om god praksis, herunder formidling og gennemførelse heraf.

Artikel 34

PR, kommunikation, informationsudveksling og formidling

1. Til støtte for gennemførelsen af programmet eller som forberedelse af kommende foranstaltninger iværksættes følgende:
 - a) foranstaltninger vedrørende PR, formidling, information og kommunikation
 - b) informations-, viden og erfaringsudveksling, konferencer, seminarer, workshopper eller andre møder og forvaltning af klyngeaktiviteter.
2. Foranstaltninger i tilknytning til markedsføring af produkter, processer eller tjenester og salgsfremmende aktiviteter er ikke støtteberettigede.

Artikel 35

Projekter af fælles interesse: offentlige udbud på grundlag af tekniske specifikationer, der udarbejdes i samarbejde med medlemsstaterne

I det omfang det er nødvendigt for at opfylde målsætningerne i støtteprogrammet for IKT - politik, og hvis medlemsstaterne har en klar fælles interesse med hensyn til udbredelse på europæisk plan af produkter eller tjenester eller centrale tjenesteelementer, kan Kommissionen iværksætte projekter af fælles interesse til udførelse af de nødvendige tekniske og organisatoriske opgaver.

Kommissionen fastlægger i samarbejde med medlemsstaterne fælles tekniske specifikationer og gennemførelsesplaner for sådanne projekter. På grundlag af de aftalte fælles tekniske specifikationer og gennemførelsesplaner offentliggør Kommissionen udbud med henblik på gennemførelse af de pågældende projekter. Udbuddene gennemføres udelukkende af Kommissionen på grundlag af bestemmelserne for Fællesskabets udbud.

AFDELING 3 ARBEJDSPROGRAM

Artikel 36

Arbejdsprogram

Arbejdsprogrammet skal indeholde en detaljeret beskrivelse af mål og prioriteringer, de nødvendige foranstaltninger til deres gennemførelse, tidsfrister og kriterier for evaluering og udvælgelse af gennemførelsesforanstaltningerne i overensstemmelse med de i artikel 26 omhandlede mål.

Kapitel III

Programmet "Intelligent Energi – Europa"

AFDELING 1

MÅL OG INDSATSOMRÅDE

Artikel 37

Indførelse af programmet og mål

1. Der indføres hermed et program til støtte for energieffektivitet, vedvarende energi og energidiversificering, herefter benævnt "Intelligent Energi – Europa".
2. Programmet "Intelligent Energi – Europa" vedrører navnlig foranstaltninger:
 - a) til fremme af energieffektivitet og rationel anvendelse af energiresourcer
 - b) til fremme af nye og vedvarende energikilder og til støtte af energidiversificering
 - c) til fremme af energieffektivitet og anvendelse af nye og vedvarende energikilder inden for transport.

Artikel 38

Operationelle mål

Med programmet "Intelligent Energi – Europa" forfølges følgende operationelle mål:

- a) At stille de elementer til rådighed, der er nødvendige for at forbedre bæredygtigheden, for at udvikle byers og regioners potentiale og for at udarbejde de lovgivningsmæssige foranstaltninger, der kræves for at opfylde de strategiske målsætninger i tilknytning hertil; at udvikle de midler og instrumenter, der skal anvendes til at overvåge og evaluere konsekvenserne af Fællesskabets og medlemsstaternes foranstaltninger på de områder, som programmet vedrører, og til at varetage opfølgningen.
- b) At fremme investeringer i medlemsstaterne i nye og effektive teknologier inden for energieffektivitet, vedvarende energi og energidiversificering, herunder inden for transport, ved at skabe forbindelse mellem vellykket demonstration af innovative teknologier og indførelsen af dem på markedet i stor målestok for at fremme offentlige og private investeringer, udvikle strategisk vigtige teknologier, nedbringe omkostningerne, øge markedserfaringerne og bidrage til at begrænse finansielle og andre risici og øvrige hindringer for denne type investering.
- c) At fjerne ikke-teknologiske hindringer for effektive og intelligente energiproduktions- og energiforbrugsmønstre ved at fremme opbygning af institutionel kapacitet, herunder på lokalt og regionalt niveau, ved at højne informationsniveauet, bl.a. gennem uddannelsessystemet, ved at fremme udveksling

af erfaringer og knowhow blandt de vigtigste aktører og blandt erhvervslivet og borgerne generelt og ved at tilskynde til udbredelse af bedste praksis og de bedst tilgængelige teknologier, særlig gennem foranstaltninger på fællesskabsplan.

Artikel 39

Energieffektivitet og rationel anvendelse af ressourcer (SAVE)

Indsatsen til fremme af energieffektivitet og rationel anvendelse af energikilder kan omfatte:

- a) forbedring af energieffektiviteten og rationel anvendelse af energi, særlig inden for bygge- og industrisektoren, undtagen aktioner, der er omfattet af artikel 41
- b) støtte til udarbejdelse af lovgivningsmæssige foranstaltninger og anvendelsen heraf.

Artikel 40

Nye og vedvarende ressourcer (ALTENER)

Indsatsen til fremme af nye og vedvarende energiressourcer kan omfatte:

- a) fremme af nye og vedvarende energikilder til central og decentral produktion af elektricitet og varme og støtte til diversificering af energikilderne, undtagen aktioner omfattet af artikel 41
- b) integrering af nye og vedvarende energikilder i det lokale miljø og energisystemerne
- c) støtte til udarbejdelse af lovgivningsmæssige foranstaltninger og anvendelsen heraf.

Artikel 41

Energi inden for transport (STEER)

Indsatsen til fremme af energieffektivitet og anvendelse af nye og vedvarende energikilder inden for transport kan omfatte:

- a) støtte til initiativer vedrørende alle energiaspekter inden for transport og energikildediversificering
- b) fremme af vedvarende energi og energieffektivitet inden for transport
- c) støtte til udarbejdelse af lovgivningsmæssige foranstaltninger og anvendelsen heraf.

Artikel 42

Horisontale initiativer

Indsatsen for at kombinere flere af de særlige områder, der er omhandlet i artikel 39, 40 og 41, eller vedrørende bestemte af Fællesskabets prioriteringer, kan omfatte:

- a) integrering af energieffektivitet og vedvarende energikilder i flere sektorer af økonomien

- b) kombineret af forskellige instrumenter, værktøjer og aktører inden for samme aktion eller projekt.

AFDELING 2 GENNEMFØRELSE

Artikel 43 **PR og formidling**

Der ydes støtte til følgende:

- a) Strategiske undersøgelser på grundlag af fælles analyser og regelmæssig overvågning af markedsudviklingen og energiudviklingen med henblik på udarbejdelse af nye lovgivningsmæssige foranstaltninger eller gennemgang af eksisterende lovgivning, herunder vedrørende det indre marked for energi, med henblik på gennemførelse af den mellem- og langsigtede strategi inden for energi til fremme af bæredygtig udvikling samt med henblik på langsigtede, frivillige aftaler med industrien og andre aktører og udvikling af standarder og mærknings- og certificeringsordninger.
- b) Etablering, udvidelse eller omorganisering af strukturer og instrumenter for bæredygtig energiudvikling, herunder lokal og regional energistyring, og udvikling af passende finansielle produkter og markedsinstrumenter.
- c) Fremme af bæredygtige energisystemer og bæredygtigt energimateriel for yderligere at fremme deres udbredelse på markedet og tilskynde til investeringer, der skal lette overgangen fra demonstration til markedsføring af mere effektive teknologier, opmærksomhedsskabende kampagner og etablering af den institutionelle kompetence, særlig med henblik på at gennemføre mekanismen for bæredygtig udvikling og den fælles gennemførelse i henhold til Kyoto-protokollen.
- d) Udvikling af informations-, og undervisningsstrukturer, anvendelse af resultater, fremme og udbredelse af knowhow og bedste praksis med deltagelse af samtlige forbrugere, formidling af resultaterne af aktionerne og projekterne og samarbejde med medlemsstaterne gennem operationelle netværk.
- e) Overvågning af gennemførelsen og konsekvenserne af Fællesskabets lovgivningsmæssige foranstaltninger og støtteforanstaltninger.

Artikel 44 **Markedsintroduktionsprojekter**

Der ydes fællesskabsstøtte til aktioner og projekter vedrørende den første markedsintroduktion af nyudviklede teknologier af fællesskabsrelevans, der med henblik på en bred anvendelse i medlemsstaterne enten under andre økonomiske eller geografiske betingelser eller med tekniske ændringer har til formål at fremme innovative tekniske processer eller produkter, som allerede er blevet demonstreret teknisk med held, men som på grund af restrisikoen endnu ikke er trængt ind på markedet, således at Fællesskabet deler den risiko, der er forbundet med den økonomiske udnyttelse af resultaterne af forskning, teknologisk udvikling og demonstration.

AFDELING 3

ARBEJDSPROGRAM

Artikel 45

Arbejdsprogram

I arbejdsprogrammet fastsættes bestemmelserne for hver af de aktioner og foranstaltninger, der indføres til opfyldelse af de i artikel 37 omhandlede mål, gennemførelses- og finansieringsordningerne samt regler for deltagelse. Arbejdsprogrammet skal indeholde bestemmelser om udvælgelseskriterierne, der afspejler målene med programmet "Intelligent Energi – Europa", og en vejledende tidsplan for gennemførelsen af arbejdsprogrammet, særlig hvad angår indholdet af indkaldelserne af forslag.

AFSNIT III

ALMINDELIGE OG AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 46

Udvalg

1. Kommissionen bistås af følgende udvalg:
 - a) hvad angår iværksætter- og innovationsprogrammet: EIP-Forvaltningsudvalget (EIPC)
 - b) hvad angår støtteprogrammet for IKT - politik: IKT - Forvaltningsudvalget (ICTC)
 - c) hvad angår programmet "Intelligent Energi – Europa": IEE - Forvaltningsudvalget (IEEC).
2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 4 og 7 i afgørelse 1999/468/EF i overensstemmelse med samme afgørelses artikel 8.

Det tidsrum, der nævnes i artikel 4, stk. 3, i afgørelse 1999/468/EF, fastsættes til tre måneder.
3. De i stk. 1 omhandlede udvalg fastsætter selv deres forretningsorden.

Artikel 47

Ophævelse

Afgørelse 96/413/EF ophæves.

Artikel 48

Overgangsbestemmelser

Foranstaltningerne til opfyldelse af det mål, der er fastsat i artikel 27, litra b), gennemføres i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse .../.../EF⁶⁹ indtil den 31. december 2008.

Derefter forvaltes de aktioner, som er iværksat i henhold til afgørelse .../.../EF til og med den 31. december 2008, i overensstemmelse med nævnte afgørelse, idet det udvalg, der er nedsat ved nævnte afgørelse, erstattes af det udvalg, der er nedsat i medfør af artikel 46, stk. 1, litra b), i denne afgørelse.

⁶⁹ EFT L, , s. .

Artikel 49
Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
[...]
Formand

På Rådets vegne
[...]
Formand

BILAG I
Vejledende fordeling af budgetbevillingerne

Den vejledende fordeling af budgetbevillingerne på særprogrammerne er som følger:

- a) 2 631 mio. EUR til gennemførelse af iværksætter- og innovationsprogrammet, hvoraf 520 mio. EUR anvendes til fremme af økoinnovation
- b) 801,6 mio. EUR til gennemførelse af støtteprogrammet for IKT - politik
- c) 780 mio. EUR til gennemførelse af programmet "Intelligent Energi - Europa".

BILAG II
Gennemførelsesbestemmelser for Fællesskabets finansielle instrumenter for SMV'er, jf. artikel 16

1. Fælles bestemmelser for alle Fællesskabets finansielle instrumenter for SMV'er

A. Budget

Budgetbevillingerne dækker samtlige omkostninger ved hvert instrument, herunder betalingsforpligtelser over for finansielle formidlere som f.eks. tab i forbindelse med garantistillelse, administrationsgebyrer til EIF og de internationale finansielle institutioner, der forvalter EU-ressourcerne, og andre støtteberettigede omkostninger og udgifter.

Der kan overføres ressourcer mellem instrumenterne, således at det er muligt at tage højde for nye udviklingstendenser og ændrede markedsforhold i programmets løbetid.

B. Forvaltningskonti

EIF og de relevante internationale finansielle institutioner opretter separate forvaltningskonti til budgetmidlerne for hvert instrument. Disse konti kan forrentes. Renter tilskrevet indtil den 31. december 2013 kan tilføres budgetmidlerne og anvendes til det pågældende instruments formål.

Kontoførerens betalinger til dækning af betalingsforpligtelser over for finansielle formidlere debiteres den pågældende forvaltningskonto. Beløb, der af kontoføreren skal tilbagebetales til De Europæiske Fællesskabers almindelige budget, kontoførerens administrationsgebyrer og andre støtteberettigede omkostninger og udgifter debiteres forvaltningskontoen i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i aftalerne mellem Kommissionen og kontoføreren. Forvaltningskontoen krediteres indtægter fra Kommissionen, renter og, afhængigt af instrumentet, provenu ved gennemførte investeringer (GIF) eller garantigebyrer og andre indtægter (SMEG-faciliteten).

Efter den 31. december 2013 overføres indestående på forvaltningskontoen til De Europæiske Fællesskabers almindelige budget, når bortses fra midler, som der er indgået forpligtelse om, men som endnu ikke er debiteret, og midler, der med rimelighed kan kræves anvendt til dækning af støtteberettigede omkostninger og udgifter.

C. Gebyrer

Der opkræves et passende gebyr for brug af instrumenterne. Gebyrerne fastsættes af Kommissionen i overensstemmelse med praksis på markedet, idet der tages hensyn til:

- den samlede varighed af det pågældende instrument og kravene til overvågning ud over budgetforpligtelsesperioden
- de deltagelsesberettigede lande
- instrumentets nyhedsgrad og kompleksitet
- antallet af aktiviteter i tilknytning til instrumentet, f.eks. markedsundersøgelser, valg af og forhandlinger med formidlere, indgåelse af aftaler, regnskabsaflæggelse, overvågning og rapportering

D. *Synlighed*

Alle formidlere sørger for, at det på passende vis fremgår, at der er ydet støtte fra Fællesskabet.

2. **Gennemførelse af faciliteten for SMV'er i hurtig vækst og innovative SMV'er (GIF)**

A. *Indledning*

Kommissionen og EIF træffer nærmere aftale om forvaltning og overvågning. Kommissionen anvender særlige retningslinjer for forvaltningen af midlerne.

B. *Formidlere*

GIF1 og GIF2 har som målgruppe kommercielt orienterede formidlere, der forvaltes af uafhængige team, som har den fornødne blanding af kompetence og erfaring. Formidlerne udvælges i overensstemmelse med bedste forretnings- og markedspraksis og på en gennemsigtig og ikke-diskriminerende måde, og uden at der opstår interessekonflikter. Der arbejdes gennem et bredt spektrum af specialiserede fonde eller lignende strukturer.

C. *Støttekriterier*

GIF supplerer EIB-gruppens, herunder EIF's, egne ressourcebaserede aktiviteter gennem en investeringspolitik, der indebærer en højere risikoprofil, både hvad angår de formidlende fonde og deres investeringspolitik.

GIF1

GIF1 investerer i formidlende venturekapitalfonde, der investerer i indtil 10 år gamle SMV'er, typisk fra før-A-fasen ("seed") og A-fasen (opstartfasen), og som om nødvendigt foretager opfølgende investeringer. Den samlede investering i en formidlende venturekapitalfond kan højst udgøre 25 % af den pågældende fonds samlede kapital eller indtil 50 % for nye fonde, der forventes at have en særlig katalysatorrolle ved udvikling af venturekapitalmarkederne for en særlig teknologi eller i en bestemt region og investeringsværktøjer fra business angels. Den samlede investering i en formidlende venturekapitalfond, hvis investeringsfokus er på SMV'er, der arbejder inden for økoinnovation, kan højst udgøre 50 %. Mindst 50 % af den kapital, der investeres i en fond, skal stilles til rådighed af investorer, der arbejder på normale markedsvilkår ("det markedsøkonomiske investorprincip"), uanset hvilken retlig form og hvilken ejer struktur de investorer, der stiller denne del af kapitalen til rådighed, har. Der kan ikke indgås forpligtelser på over 30 mio. EUR i en enkelt fond. GIF1 kan investere sammen med EIF's egne midler eller midler under EIB-mandatet eller andre midler, der forvaltes af EIF.

GIF2

GIF2 investerer i formidlende venturekapitalfonde, der investerer i SMV'er, typisk i B- og C-fasen (ekspansionsfasen). Den samlede investering i en formidlende venturekapitalfond kan normalt højst udgøre 15 % af den pågældende fonds samlede kapital eller indtil 25 % for:

- nye fonde, der forventes at have en særlig katalysatorrolle ved udvikling af venturekapitalmarkeder for en særlig teknologi eller i en bestemt region

- fonde, hvis investeringsfokus hovedsagelig er på SMV'er, der arbejder inden for økoinnovation
- fonde etableret af "first time management teams".

Hvis der investeres sammen med EIF's egne ressourcer eller ressourcer under EIB-mandatet eller andre ressourcer, der forvaltes af EIF, kan GIF2's bidrag højst udgøre 15 %. Mindst 50 % af den kapital, der investeres i en fond, skal stilles til rådighed af investorer, der arbejder på normale markedsvilkår ("det markedsøkonomiske investorprincip"), uanset hvilken retlig form og hvilken ejer struktur de investorer, der stiller denne del af kapitalen til rådighed, har. Der kan ikke indgås forpligtelser på over 30 mio. EUR i en enkelt fond..

D. Ligestillede investeringer

GIF-investeringer i en formidlende fond er ligestillet med private investorers investeringer.

E. Facilitetens løbetid

GIF er en langsigtet facilitet, som normalt foretager investeringer på 5 til 12 års sigt i formidlende fonde. GIF's investeringshorisont er under ingen omstændigheder længere end 19 år fra undertegnelsen af overdragelsesaftalen mellem Kommissionen og EIF. Der skal i aftalerne mellem EIF og formidlerne fastlægges passende exit-strategier.

F. Realisering af investeringerne

Da de fleste af de investeringer, der foretages under GIF, sker i unoterede illikvide enheder, realiseres disse investeringer på grundlag af fordeling af det provenu, som formidleren modtager ved salget af deres investeringer i SMV'er.

G. Geninvestering af provenu ved realiserede investeringer

Provenu, herunder udbytte og tilbagebetalinger, som EIF modtager indtil den 31. december 2013, tilbageføres til facilitetens ressourcer og anvendes til formål under faciliteten.

3. Gennemførelse af SMV-garantifaciliteten (SMEG)

A. Indledning

Kommissionen og EIF træffer nærmere aftale om forvaltning og overvågning. Kommissionen anvender særlige retningslinjer for forvaltningen af midlerne.

B. Formidlere

Der udvælges formidlere blandt de garantiordninger, der allerede eksisterer, eller som kan etableres, i de støtteberettigede lande, herunder organisationer, der stiller gensidige garantier, og andre egnede finansielle institutioner. Udvælgelsesprocedurerne skal være gennemsigtige og ikke-diskriminerende, og interessekonflikter skal undgås.

Formidlerne udvælges i overensstemmelse med bedste markedspraksis hvad angår:

- virkningen af den finansiering (gældsfinansiering, egenkapital eller ansvarlig lånekapital), der stilles til rådighed for SMV'er, og/eller

- virkningen for SMV'ers adgang til finansiering og/eller
- virkningen på den pågældende formidlers risikobetonede SMV-finansiering.

C. Støttekriterier

De finansielle kriterier for støtte under SMEG-faciliteten fastsættes for hver formidler på grundlag af formidlernes aktiviteter, idet formålet er at nå ud til så mange SMV'er som muligt. Disse bestemmelser skal afspejle markedsbetingelserne og markedspraksis i det relevante område.

Der kan ydes støtte til finansiering af erhvervelse af materielle og immaterielle aktiver, herunder innovationsaktiviteter, teknologisk udvikling og erhvervelse af licenser.

Blandt kriterierne i forbindelse med den fjerde SMEG-komponent, (d) securitisation af SMV'ers gældsfinansieringsporteføljer, indgår individuelle transaktioner, transaktioner med flere partnere samt transaktioner, hvori der er deltagelse fra flere lande. Støttekriterierne baseres på bedste markedspraksis, særlig hvad angår kreditværdigheden og risikospredningen for den securitiserede portefølje.

D. Garantibetingelser

De garantier, der stilles af EIF på Kommissionens vegne under SMEG-facilitetens a) gældsfinansieringskomponent, b) mikrokreditkomponent og c) egenkapital- eller lånekapitalkomponent, omfatter en del af den risiko, som den finansielle formidler påtager sig i en finansieringsportefølje af enkeltransaktioner. SMEG-facilitetens fjerde komponent, d) securitisation, indebærer risikodeling i forbindelse med visse securitiserede trancher, som har forrang frem for den mest risikovillige del af investeringen, eller som placerer risikoen ved en betydelig del af den mest risikovillige del af investeringen hos den oprindelige investor, mens risikoen ved den resterende del deles.

De garantier, som EIF stiller i forbindelse med SMEG-facilitetens a) gældsfinansieringskomponent, b) mikrokreditkomponent og c) egenkapital- eller lånekapitalkomponent, er sædvanligvis ligestillet med formidlerens garantier eller i påkommende tilfælde finansiering.

EIF kan pålægge en finansiell formidler et gebyr beregnet på grundlag af beløb, der er indgået forpligtelse om, men som ikke er anvendt, efter en aftalt tabel ("forpligtelsesgebyrer") og garantigebyrer. EIF kan også opkræve gebyrer for individuelle securitisationstransaktioner.

E. Loft over EIF's samlede tab

Der lægges loft over facilitetens omkostninger for De Europæiske Fællesskabers almindelige budget, således at omkostningerne under ingen omstændigheder overstiger de budgetbevillinger, som EIF har fået stillet til rådighed under faciliteten. Der kan ikke være eventuel forpligtelser på budgettet.

EIF's forpligtelse til at betale sin del af formidlerens tab består, indtil det samlede beløb til dækning af tab i forbindelse med en bestemt finansieringsportefølje, i givet fald minus de tab, der er blevet dækket, når et på forhånd aftalt beløb, hvorefter EIF's garanti automatisk bortfalder.

F. Indsættelse på forvaltningskontoen af genindvundne beløb og andet provenu

Beløb til dækning af tab, der modtages fra en formidler, krediteres forvaltningskontoen og indgår i beregningen af loftet over EIF's samlede tab over for den pågældende formidler. Andet provenu, f.eks. forpligtelsesgebyrer og garantigebyrer, krediteres forvaltningskontoen og tilføres facilitetens midler, hvis de indgår inden den 31. december 2013.

G. Facilitetens varighed

Individuelle SMV-garantier kan have en løbetid på op til 10 år.

4. Gennemførelse af kapacitetsopbygningsordningen (CBS)

A. Indledning

Gennemførelsesbestemmelserne for "seedkapitalaktionen" og partnerskabsaktionen, herunder forvaltning og overvågning, fastlægges i en aftale mellem Kommissionen og EIF eller de relevante internationale finansieringsinstitutioner.

Formidlerne udvælges i overensstemmelse med bedste markedspraksis.

Udvælgelsesprocedurerne for levering af teknisk bistand skal være gennemsigtige og ikke-diskriminerende, og interessekonflikter skal undgås.

B. "Seedkapitalaktionen"

"Seedkapitalaktionen" gennemføres på forvaltningsbasis. Budgetbevillingerne omfatter aktionens samlede omkostninger, herunder forvaltningsomkostninger og andre støtteberettigede omkostninger eller udgifter. Der gives støtte til investeringsfonde, som har "seedkapital" i deres overordnede investeringsprogram, gennem dækning af dele af administrationsomkostningerne i forbindelse hermed.

C. Partnerskabsaktionen

Partnerskabsaktionen forvaltes gennem EIF eller relevante internationale finansielle institutioner. Den omfatter teknisk bistand, forvaltningsgebyrer og andre støtteberettigede omkostninger til støtte for kapacitetsopbygning.

5. Evaluering

Den eksterne evaluering gennemføres af uafhængige eksperter under hensyntagen til virkningen af vækst- og beskæftigelsesinitiativet, der er indført ved Rådets afgørelse 98/347/EF, og det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd, navnlig for små og mellemstore virksomheder (SMV), der er indført ved Rådets beslutning 2000/819/EF. Ved de eksterne evalueringer bedømmes konsekvenserne af Fællesskabets finansielle instrumenter for SMV'er, og der gives en kvalitativ analyse af de opnåede resultater, navnlig en bedømmelse af hvert instruments katalysatoreffekt og costbenefit. Evalueringsrapporterne skal indeholde statistiske data, herunder:

- for GIF's vedkommende: antal SMV'er, man er nået ud til, og antal job, der er blevet skabt

- for SMEG-facilitetens vedkommende: den samlede mængde lån, som de finansielle formidlere har ydet SMV'er, og antal SMV'er, man er nået ud til
- for ”seedkapitalaktionens” vedkommende: antal organisationer, der har fået støtte, og ”seedkapitalinvesteringernes” omfang
- for partnerskabsaktionens vedkommende antal formidlere, der har fået støtte, og antal SMV'er, man er nået ud til
- eventuelle særlige resultater vedrørende økoinnovation.

De resultater og erfaringer, der kommer til udtryk i de eksterne evaluators rapporter, skal offentliggøres på passende vis, ligesom der skal ske en formidling af bedste praksis blandt aktørerne.

BILAG III

Nærmere beskrivelse af de tjenester til støtte for virksomheder og innovation, der er omhandlet i artikel 20

a. Information, feedback og virksomhedssamarbejde

- formidling af information om, hvordan det indre marked for varer og tjenester fungerer, og hvilke muligheder det indebærer
- aktiv fremme af fællesskabsprogrammer, -initiativer og -politikker, der er relevante for SMV'er
- praktiske værktøjer til måling af konsekvenserne af eksisterende lovgivning for SMV'er
- bidrag til gennemførelse af Kommissionens konsekvensanalyser
- anvendelse af andre passende midler til at inddrage SMV'er i den europæiske politiske proces
- bistand til SMV'er med henblik på at udvikle grænseoverskridende aktiviteter
- støtte til SMV'er med henblik på at finde forretningspartnere ved hjælp af passende værktøjer.

b. Tjenester i tilknytning til overførsel af innovation, teknologi og viden

- informationsformidling og opmærksomhedsskabende aktiviteter vedrørende innovationsrelaterede politikker, lovgivningsinitiativer og støtteprogrammer
- formidling og udnyttelse af forskningsresultater
- formidlingstjenester for teknologi- og videnoverførsel og for opbygning af partnerskaber mellem innovationsaktører
- fremme af virksomheders, særlig SMV'ers, mulighed for at innovere
- fremme af kontakter til andre innovationstjenester.

c. Tjenester, der tilskynder til SMV'ers deltagelse i Fællesskabets rammeprogram for FTU

- informationsaktiviteter over for SMV'er vedrørende Fællesskabets rammeprogram for FTU
- bistand til SMV'er med henblik på at indkredse deres FTU-behov og at finde partnere med lignende FTU-behov
- bistand til SMV'er med henblik på udarbejdelse og koordinering af projektforslag om deltagelse i Fællesskabets rammeprogram for FTU.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

1. NAME OF THE PROPOSAL :

Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council establishing a Competitiveness and Innovation framework Programme (2007-2013)

2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy area: Enterprise and Industry

Activities: Competitiveness, Industrial Policy, Innovation and Entrepreneurship

Policy area: Economic and Financial Affairs

Activities: Operations and Financial Instruments

Policy area: Information Society and Media

Activities: eEurope

Policy area: Environment

Activities: Environmental programmes and projects

Policy area: Energy and Transport

Activities: “Intelligent Energy Europe” Programme

3. BUDGET LINES

3.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- B.A lines)) including headings :

Headings within the Financial Perspectives 2007-2013

1. Sustainable Growth;

1a) Competitiveness for growth and employment

A new budget structure will be defined after approval of the Interinstitutional agreement on the Financial Perspective 2007-2013. For information, the current budget lines corresponding to the activities that will be carried on in the Competitiveness and Innovation Programme are listed below.

Economic and financial affairs

01 04 05 (Programme for enterprise and entrepreneurship – improvement of the financial environment for SMEs, Council Decision 2000/819/EC);

Enterprise and Industry

02 02 03 01 (Multiannual Programme for enterprise and entrepreneurship, and particularly for SMEs, Council Decision 2000/819/EC);

02 02 03 02 Support for SMEs in the New Financial Environment

02 02 03 03 Pilot project: Transfer of expertise through mentoring

02 03 01 Research and Innovation

02 03 02 Support for the coherent development of policies

02 05 (Competitiveness and sustainable development, Council Decision 96/419/EC);

02 01 04 03 Industrial competitiveness policy for the European Union — Expenditure on administrative management

02 01 04 04 (Programme for enterprise and entrepreneurship, administrative support, Council Decision 2000/819/EC);

02 01 05 01 Expenditure related to research staff

02 01 05 02 Research external staff

02 01 05 03 Other management expenditure for research

Information Society and Media

09 030100 Modinis

09 030200 Promotion of the European digital presence in global networks

09 010402 Promotion of the European digital presence in global networks - Expenditure on administrative management

09 030400 Trans-European telecommunications networks

09 010403 Trans-European telecommunications networks - Expenditure on administrative management

Environment

07 03 04 LIFE III (Financial Instrument for the Environment — 2000 to 2006) — Projects on Community territory—Part II (environmental protection)

07 01 04 03 LIFE III (2000-2006) – part II (environmental protection) – expenditure on administrative management

Energy and Transport

ABB 06 04 01: "Intelligent Energy for Europe" Programme (2003-2006)

ABB 06 01 04 08: "Intelligent Energy for Europe" Programme (2003-2006) - Expenditure on administrative management

ABB 06 01 04 30: "Intelligent Energy Executive Agency

3.2. Duration of the action and of the financial impact:

Period of application: 1st January 2007 – 31st December 2013

Payments from the EU budget may be made beyond 31st December 2013

3.3. Budgetary characteristics (*add rows if necessary*) :

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
Operational expenditure Entrepreneurship and Innovation programme	Non-comp	Diff ¹	YES	YES	YES	As of 2007: 1a
Operational expenditure ICT Policy support programme	Non-comp	Diff	YES	YES	YES	As of 2007: 1a
Operational expenditure Intelligent Energy Europe Programme	Non-comp	Diff	YES	YES	YES	As of 2007: 1a
Administrative expenditure for the framework Programme	Non-comp	Non-Diff	YES	YES	YES	As of 2007: 1a

¹ Differentiated appropriations

4. SUMMARY OF RESOURCES

4.1. Financial Resources (current prices)

4.1.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA)

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
------------------	-------------	--	------	------	------	------	------	------	------	-------

Operational expenditure²

Commitment Appropriations (CA)	8.1	a	385,700	423,900	516,000	561,000	630,000	677,000	733,000	3926,600
Payment Appropriations (PA)		b	173,800	263,700	382,000	476,300	625,000	637,600	667,400 700,800 ³	3926,600

Administrative expenditure within reference amount⁴

Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c	27,000	30,000	37,000	40,000	47,000	50,000	55,000	286,000
---	-------	---	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	---------

TOTAL REFERENCE AMOUNT

Commitment Appropriations		a + c	412,700	453,900	553,000	601,000	677,000	727,000	788,000	4212,600
Payment Appropriations		b + c	200,800	293,700	419,000	516,300	672,000	687,600	722,400 700,800 ⁵	4212,600

Administrative expenditure not included in reference amount⁶

Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240	22,680
--	-------	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

² Expenditure that does not fall under Chapter xx 01 of the Title xx concerned.

³ Beyond 2013.

⁴ Expenditure within article xx 01 04 of Title xx. ***Note: part of this amount should finance the Executive agency, subject to a preliminary cost-benefit study.***

⁵ Beyond 2013.

⁶ Expenditure within chapter xx 01 other than articles xx 01 04 or xx 01 05. Additional costs compared to current expenditure for the implementation of the Programme's elements as existing today.

Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	e	-	-	-	-	-	-	-	-
---	-------	---	---	---	---	---	---	---	---	---

Total indicative financial cost of intervention

TOTAL CA including cost of Human Resources	a+c+d+e	415,940	457,140	556,240	604,240	680,240	730,240	791,240	4235,280
TOTAL PA including cost of Human Resources	b+c+d+e	204,040	296,940	422,240	519,540	675,240	690,840	725,640 700,800 ⁷	4235,280

4.1.2. Compatibility with Financial Programming

The proposal is compatible with financial programming as proposed by the Commission (COM(2004)101 of 26 February 2004)

4.1.3. Financial impact on Revenue

The proposal has no financial implications on revenue

4.2. Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under point 8.2.1.

Annual requirements ⁸	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Total number of human resources	30	-	-	-	-	-	-

5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

5.1. Need to be met in the short or long term

As an essential instrument in support of the strategy for growth and jobs, the Competitiveness and Innovation Programme will have to meet the following needs:

⁷ Beyond 2013.

⁸ The 19 posts shown are additional human resources as compared to 2006. After 2007, no further additional human resources are required.

- **Foster the competitiveness of enterprises and in particular SMEs**, by improving access to finance, providing Europe-wide business and innovation support services, encouraging entrepreneurial spirit in Europe.
- Boosting **innovation, including eco-innovation**, as one of the keys to productivity growth.
- **Encouraging the development and uptake of Information and Communication Technologies (ICT)**⁹, one of the main innovative means to improve productivity.
- **Accelerating action in the fields of energy efficiency, renewable energy sources and energy diversification** in Europe.

Beyond addressing the problems outlined above, the underlying motive force is to bring together Community programmes and activities in the field of competitiveness and innovation into one coherent and synergetic framework, while also addressing complementary environmental concerns.

5.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergies

All the areas covered by the framework Programme (which is based on Articles 156, 157(3) and 175(1) of the Treaty) fall under shared responsibility of Member States and Community. The CIP will therefore intervene only where a demonstrable European added value is present, and the management committees of each specific programme will ensure coherence and complementarity with actions at Member States level. As an instrument to implement the Community strategy for growth and jobs, the Competitiveness and Innovation framework Programme clearly finds its place in the context of a partnership between different actors, and its instruments are designed to provide a leverage effect. Moreover, the innovation and business support networks will perform a feedback function and help the Commission in constantly assessing the actual needs, the proportionality of actions and the respect of subsidiarity.

There are certain system/market failures that can best be tackled via public interventions. The Competitiveness and Innovation framework Programme will add value to national interventions by:

- Providing a European dimension in support of innovation for enterprises, through assistance services in the areas of transfer of technology, clustering and networking. Innovation policy takes place mostly at national and regional levels but there is a need for intervention at Community level, as international co-operation is developing rapidly in innovation matters, and for trans-national exchange of experience, networking and benchmarking. Therefore Community action will add value to national interventions by providing a European

⁹ [Enterprise Policy Scoreboard](#), SEC(2003) 1278, 4.11.2003.

dimension in support of innovation for enterprises, through assistance services in the areas of transfer of technology, clustering and networking.

- enforcing competitiveness and facilitating SMEs' access to finance; the Community intervention has a leverage potential on other existing financial instruments, and details on the expected impact are made available in the Impact Assessment.
- accelerating the uptake of environmental technologies leading to a more efficient use of resources and the opening of new markets, while protecting the environment more cost-efficiently. This should contribute to improving the competitiveness of European industry and creating the conditions for sustainable economic growth.
- Stimulating a wider uptake of ICT by businesses, public sector and citizens across Europe, and developing an information society for all, based on trustworthy and secure products and services. ICT uptake and best use are affected by perceived concerns with regard to returns on investments and security aspects, with a genuine European dimension (if not global, for example in the security field). The EU level, for reasons of scale and scope, is also best suited to fostering interoperability for the users' benefit¹⁰.
- Accelerating the uptake of sustainable energy technologies, in the context of EU targets for sustainable energy and the Millennium Development goals.

As far as synergies with other Community programmes are concerned, please refer to chapter 4 of the explanatory memorandum.

Finally, the very structure and concept of the CIP reflects the intention to create synergies between several Community programmes that existed separately up to 2006 by bringing them under a common framework.

5.3. Objectives, expected results and related indicators¹¹ of the proposal in the context of the ABM framework

5.3.1. The Competitiveness and Innovation framework Programme

The framework Programme has the following objectives:

¹⁰ Preliminary Analysis of the Contributions of the EU Information Society Policies and Programmes to the Lisbon and Sustainable Development Strategies – ongoing study by DG INFSO C3, 2005.

¹¹ The indicators relevant to the policy development and coordination activities are, by necessity, rather “soft”. This is due to the fact that their direct impacts are difficult to measure because (a) they are often influential in nature, rather than direct actions, (b) they are therefore difficult to isolate from contextual factors, and it is thus difficult to establish direct causal relationships, (c) the impact on the final beneficiaries usually depends on subsequent implementation of recommendations by Member States.

- (a) to foster the competitiveness of enterprises and in particular Small and Medium sized Enterprises (SMEs);
- (b) to promote innovation including eco-innovation;
- (c) to accelerate the development of a competitive, innovative and inclusive Information Society;
- (d) to promote energy efficiency and new and renewable energy sources in all sectors including transport.

These objectives are pursued through the implementation of specific programmes. Indicators are established at the level of specific programmes.

5.3.2. The Entrepreneurship and Innovation programme:

The programme shall provide for action to support, improve, encourage and promote:

access to finance for the start-up and growth of SMEs and investment in innovation activities;

SME co-operation;

Innovation, including eco-innovation in enterprises;

innovation governance and culture;

economic and administrative reform for more entrepreneurship and competitiveness in industry and service sectors.

<i>Access to finance for the start-up and growth of SMEs¹² and investment in innovation activities</i>		
Objective	Indicators	Verification source
increasing investment volumes of venture capital funds and investment vehicles promoted by business angels	Degree of change (in investment volumes of venture capital funds and investment vehicles promoted by business angels)	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
providing leverage to SME debt financing instruments	Change in volume of investment financing The number of SMEs receiving	Annual reporting and monitoring, programme evaluation Annual reporting and monitoring,

¹² With regard to the Community Financial Instruments it should be the indicators shown are subject to external variables and influences, not least the state of the economy and political conditions at local, regional, national, and Community level.

	new financing Jobs created in SMEs receiving new financing Total net disbursement	programme evaluation Annual reporting and monitoring, programme evaluation Annual reporting and monitoring
improving the financial environment for SMEs	The number of SMEs receiving new financing	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
<i>SME co-operation</i>		
Objective	Indicators	Verification source
fostering services in support of SMEs	Number of queries answered Number of awareness raising campaigns Number of on-line consultations carried out	Annual reporting and monitoring Annual reporting and monitoring Annual reporting and monitoring
contributing to measures helping SMEs to cooperate with other enterprises across borders, including SME cooperation in the field of European standardisation	Number of cross-border cooperation projects carried out	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
promoting and facilitating international business cooperation	Number of international cooperation projects carried out	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
<i>Innovation, including eco-innovation in Enterprises</i>		
Objective	Indicators	Verification source
Better innovation performance of EU enterprises	Employment in high-tech services (% of total workforce) High-tech exports - Exports of high technology products as a share of total exports Sales of new-to-market products (% of turnover) Sales of new-to-firm not new-to-market products (% of turnover) Employment in medium-high and high-tech manufacturing (% of total workforce) EPO patents registration per million population USPTO patents registration per million population	European Innovation Scoreboard (this corresponds to the out-put indicators currently used in the EIS)

	<p>Triadic patent families per million population</p> <p>Number of domestic community trademarks registration per million population</p> <p>Number of domestic industrial designs registration per million population</p>	
<p>To foster sector-specific innovation, clusters, networks of excellence, public-private innovation partnerships and cooperation with relevant international organisations, initiatives and networks, and the use of innovation management</p>	<p>More information on sector specific innovation needs and performances.</p> <p>Increase of interaction and cooperation among, clusters, networks of excellence, public-private innovation partnerships including science-industry cooperation</p> <p>SMEs using non-technological change (% of SMEs)</p> <p>University R&D expenditures financed by business sector</p> <p>Innovative SMEs co-operating with others (% of SMEs)</p>	<p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>European Innovation Scoreboard</p> <p>European Innovation Scoreboard</p> <p>European Innovation Scoreboard</p>
<p>To support national and regional programmes for business innovation</p>	<p>Number of joint or coordinated programmes or actions.</p> <p>Number of enterprises benefiting from the support from these joint or coordinated programmes or actions.</p> <p>Amount of national and regional funding, as well as private co-funding leveraged for business innovation per € 1 million CIP contribution.</p>	<p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>
<p>supporting services, in particular for trans-national knowledge and technology transfer and management of intellectual and industrial property</p>	<p>Number of services provided</p> <p>Number of technology transfer agreements resulting from the services.</p>	<p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>
<p>exploring new types of innovation services</p>	<p>Results of evaluation with regard to any new types of innovation services tested</p>	<p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>
<p>To support the market replication of innovative technologies</p>	<p>Number of demonstrations performed</p>	<p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>

To support the uptake and wider use of environmental technologies, to improve the eco-efficiency of EU industry	Number of environmental technologies supported Indicators under development on eco-efficiency and on the market penetration of environmental technologies	Annual reporting and monitoring, programme evaluation Innovation scoreboard, programme evaluation
<i>Entrepreneurship and Innovation culture</i>		
Objective	Indicators	Verification source
Encouraging entrepreneurial mindsets, skills and culture, and the balancing of entrepreneurial risk and reward	Degree of change in propensity to become an entrepreneur Quality of regulatory and administrative environment	Eurobarometer, programme evaluation Eurobarometer, programme evaluation
Contributing to the definition and promotion of competitiveness strategies for industry and service sectors	Number and quality of contributions	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
Facilitating mutual understanding and learning between national and regional actors	Number of initiatives launched in the area, including conferences and studies	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
<i>Economic and Administrative Reform</i>		
Objective	Indicators	Verification source
Collecting data, analysing and monitoring performance, and developing and coordinating policy	Number of qualitative studies in the area	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
To support mutual learning for excellence in national and regional administrations	Number of new mutual learning and cooperation projects and networks	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
To promote awareness of innovation and disseminating good innovation practices	Number of awareness-raising events/campaigns completed Number of hits on Innovation Portal web-site	Annual monitoring, programme evaluation

5.3.3. The ICT Policy support programme

The ICT Policy Support Programme shall provide for the following actions:

- (a) development of the Single European information space and strengthening of the internal market for information products and services;
- (b) stimulation of innovation through a wider adoption of and investment in ICTs;
- (c) development of an inclusive information society and more efficient and effective services in areas of public interest, and improvement of the quality of life.

The indicators relevant to the ICT policy support programme build on the existing and used Eurostat Information Society Policy and Structural indicators and on the eEurope indicators. When these indicators are not sufficient to best capture measures of quality of objectives or effectiveness of policy measures, other “soft” indicators are to be used based on Eurobarometer surveys.

It should be remembered that these indicators are also subject to review and update.

Objective	Indicators	Verification source
<p><i>Development of single European information space;</i></p> <p>ensuring seamless access to ICT-based services and establishing appropriate framework conditions for rapid and appropriate take up of</p>	<p>Quality and effectiveness of content accessibility by different devices</p> <p>Speed of interconnections and services available between and within national research and education networks (NRENs) within EU and world-wide</p>	<p>Eurostat Information Society Structural Indicators; Eurobarometer survey - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope Indicator¹³ 4 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>

¹³ Liste des indicateurs d'étalonnage pour le plan d'action eEurope - 13493/00 - ECO 338 - n° doc préc. : 10486/00 ECO 216 CAB 7 SOC 266 EDUC 117. The eEurope indicators are subject to a process of periodical revision and update in the course of eEurope Action Plans and follow-up initiatives.

<p>converging digital communications and services. Issues at stake include interoperability and higher levels of security and trust</p>	<p>Percentage of EU web sites in the national top 50 visited</p> <p>Perceived quality of public service multilingual websites</p> <p>Citizens access to and use of the Internet</p> <p>Enterprises access to and use of ICTs</p> <p>Information Society Policy Indicators</p> <p>Perceived security. Quality of filtering technologies. Number of network security concerns. Number of criminal cases on the internet. Internet users' experience and usage regarding ICT-security. (** see below).</p>	<p>eEurope Indicator 22 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Eurobarometer survey - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Eurostat</p> <p>Eurostat</p> <p>Eurostat</p> <p>ENISA monitoring; Eurobarometer survey; Eurostat - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>
<p><i>Wider adoption of and investment in ICTs,</i></p> <p>promoting innovation in processes, services and products enabled by ICT, notably in SMEs and public services, taking into account the necessary skills</p>	<p>Eurostat / OECD indicators on ICT investment</p> <p>Amount of government information (by pages or by megabytes) which is digitalised and available on line</p>	<p>Eurostat Information Society Structural Indicators – OECD statistical reports - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator (22- iii – iv) - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>

<p>requirements, accelerating the translation of ICT research results into practical applications</p> <p>facilitating public and private interaction as well as partnerships for accelerating innovation and investments in ICTs, increasing the attractiveness of Europe as a place to invest in innovation in ICT</p> <p>promoting and raising awareness of the opportunities and benefits that ICT brings to citizens and businesses, stimulating debate at the European level on emerging ICT trends</p>	<p>Employment in the on-line content sector</p> <p>Percentage of companies that buy and sell over the Internet Definition</p> <p>Public use of government on-line services - for information/ for submission of forms</p> <p>Percentage of public procurement which can be carried out on-line</p>	<p>eSkills reports; Eurostat eLearning indicators - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator 16 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator 18 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator 19 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>
<p>Inclusive Information Society, more efficient and effective services in areas of public interest and improved quality of life.</p> <p>widening ICT accessibility and digital literacy;</p> <p>reinforcing trust and confidence as well as support of ICT use, addressing in particular privacy concerns;</p> <p>improving the quality, efficiency and availability of electronic services in areas of public interest and for ICT enabled participation, [including interoperable pan-European or cross border public services as well as the development of common interest building blocks and sharing good practices].</p>	<p>Information Society Policy Indicators</p> <p>Quality and efficiency of on-line services. Impact on quality of life</p> <p>Information Society Policy Indicators</p> <p>Percentage of teachers using the Internet for non-computing teaching on a regular basis</p> <p>Percentage of workforce with (at least) basic IT training</p>	<p>Eurostat - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Eurobarometer survey - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator 10 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator 11 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator 12 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator 13 - Annual reporting and monitoring,</p>

	Number of places and graduates in ICT related third level education	programme evaluation
	Percentage of workforce using telework	
	Definition	
	** (as above)	

5.3.4. The Intelligent Energy Europe Programme

The proposed programme aims to support sustainable development in the energy context, making a balanced contribution to the achievement of the following general objectives: security of energy supply, competitiveness, and environmental protection. The Union has set itself clear quantitative targets for the uptake of sustainable energy to be achieved by 2010. These include:

- doubling the share of renewable energy sources in EU energy consumption to reach 12%,
- increasing to 22% the share of electricity generated by renewable sources and
- increasing up to 5.75% the share of bio-fuels in all petrol and diesel used for transport.
- Rationalise and stabilise energy consumption to reduce energy intensity, aiming at saving at least 1% more energy each year.

A number of more qualitative targets are also to be achieved such as increased sales of energy efficient products/appliances, expand high-efficient cogeneration, reduced energy consumption of energy-using products and number of products complying with eco-design requirements. A proposal has also been made for Member States to further reduce the amount of energy distributed to final consumers by 1% per year.

The objectives and a non-exhaustive list of key baseline indicators are presented in the table below:

Objectives	Key baseline indicators	Justification / source
To provide 22% of electricity from renewable sources in EU-15 (21% in EU-25)	Contribution of renewable energy sources to total electricity generation. (Eurostat data).	2001/77/EC: The Promotion of Electricity from renewable energy sources in the internal energy market
To have 5.75% of biofuels in all petrol and diesel used for transport by 2010	Biofuels production (contribution to total petrol and diesel market). Hectares growing biomass for biofuel production. (Eurostat data)	2003/30/EC. Promotion of the use of biofuels or other renewable fuels for transport
Rationalise and stabilise energy consumption to reduce energy intensity, aiming at saving at least 1% more energy each year.	Electricity generated by CHP plant (Eurostat data) Other indicators can also be used to indirectly measure the impact of a number of energy savings Directives. They can be used to measure impacts in terms of CO2 emissions, energy intensity and	2004/08/EC: Promotion of cogeneration based on useful heat demand. 2002/91/EC. Directive on the Energy Performance of Buildings COM(2003) 739: Proposal for a Directive on energy end use

	<p>energy and electricity consumption:</p> <ul style="list-style-type: none"> • CO2 emissions per capita • Energy intensity • Final energy consumption • Final household energy consumption by fuel 	<p>efficiency and energy services.</p>
<p>(Voluntary initiatives) Energy efficiency labelling to contribute towards reducing energy consumption</p>	<p>Baseline indicators could include data on the average energy efficiency of appliances sold, the improvements in energy efficiency of appliances (rating A to G, now to be A++)</p> <p>For eco-design, could cover a wide range of products, including heating and water heating equipment, electric motor systems, lighting, domestic appliances, office equipment, consumer electronics and air conditioning systems.</p>	<p>Energy labelling Directives:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 95/12/EC – Household washing machines • 95/13/EC – Household electric tumble driers • 96/60/EC – Household combined washers-driers • 97/17/EC – Household dishwashers • 98/11/EC – Household lamps • 2002/40/EC -Household electric ovens • 2002/31/EC - Household air-conditioners • 2003/66/EC - household electric refrigerators, freezers and their combinations <p>Minimum energy efficiency requirements for energy using products:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 92/42/EC – Hot water boilers • 96/57/EC – Household electric refrigerators, freezers and combinations • 2000/55/EC – Ballasts for fluorescent lighting <p>Regulation (EC) No 2422/2001 - energy efficiency labelling programme for office equipment (Energy Star)</p> <p>COM(2003)453: Proposal for a Directive on establishing a framework for the setting of Eco-design requirements for energy using products</p>
<p>Establishing the internal energy market</p>	<p>Degree of openness for gas and electricity markets (Eurostat data)</p>	<p>Electricity and Gas Directives on establishing the internal energy market (Directives 96/92/EC and 98/30/EC respectively)</p>

5.4. Method of Implementation (indicative)

The method chosen for the implementation of the action is:

Centralised Management.

The action will be partly directly managed by the Commission and partly indirectly by delegation to national public-sector bodies/bodies with public-service mission (the European Investment Fund) for the implementation of the Community financial instruments for SMEs.

Concerning other possibilities for indirect management and given the nature of the actions and projects planned within the proposed programme (2007-2013), ***the Commission considers making use of an existing executive agency or creating a new one.*** This will concern only tasks that do not involve political choices.

6. MONITORING AND EVALUATION

Regular monitoring of the implementation of the framework Programme and of its specific programmes is foreseen, in accordance with the principles of sound financial management. Monitoring shall include the drawing up of regular reports on progress made in implementing the supported activities by means of financial implementation, results and impact indicators. Audits of individual programme elements will also be carried out on a regular basis, as part of the annual programming and management cycle of the Commission.

The Commission shall also establish, for each specific programme, an annual implementation report regarding the supported activities by means of financial implementation, results and impact indicators.

6.1. Evaluation

6.1.1. Ex-ante evaluation

*The Entrepreneurship and Innovation Programme*¹⁴

A combined impact assessment and ex-ante evaluation for a Programme of Community Support for Entrepreneurship and Enterprise Competitiveness was carried out in 2004. The current multiannual programme (MAP) for enterprise and entrepreneurship, and in particular for small and medium-sized enterprises (SMEs), adopted by Council Decision 2000/819/EC will end at the end of 2006¹⁵. The Commission therefore undertook an extensive combined impact assessment and ex-ante evaluation of the programme foreseen to follow on from the MAP, which would also incorporate certain Innovation activities from the Framework Programme for Research and Technical Development.

The combined impact assessment and ex-ante evaluation was used to formally verify that the financial intervention as proposed is based on a coherent strategy, which is relevant to the needs, problems and issues that it is supposed to address. It also helped to ensure that this intervention is complementary to, coherent with and not in contradiction with other public interventions and that the necessary monitoring and evaluation systems are being designed into the programme in order to facilitate the intermediate and ex-post evaluations to take place at a later date. It examined alternative policy approaches in view

¹⁴

¹⁵ It was originally due to end at the end of 2005. However, due to the decision to examine the possibility to establish a Competitiveness and Innovation framework Programme, a procedure to prolong the multiannual programme (MAP) for enterprise and entrepreneurship, and in particular for small and medium-sized enterprises to 31 December 2006 is currently underway.

of the pursued objectives and explains why the Commission opted for the proposed programme design and its delivery method. It presented the expected economic, social and environmental impacts of the proposed new programme, and dealt with the cost-effectiveness of the proposed programme. It described what was considered to ensure that monitoring and future evaluations of the programme will be possible and reliable. Potential risks for fraud and counter measures were also contemplated. A detailed public consultation of stakeholders was carried out when designing the proposal for the new programme. The combined impact assessment and ex-ante presents its design, the results obtained and how the gathered views and comments have been dealt with in preparing the programme¹⁶.

The ICT policy support Programme

Today, investments in ICTs and the use of on-line services in Europe is lower and slower than our major competitors¹⁷, especially in service sectors. This is undermining the Union's potential for economic growth, for improving its public sector services and for addressing major upcoming societal and economic challenges.

While the prime responsibility remains with business and national public administrations when making their investment programmes, Community actions play a key role. Without sufficient financial support:

- There will be insufficient support to pilot actions demonstrating the benefits of ICT to citizens and businesses.
- The development of fragmented and non interoperable ICT based services of public interest in the member states. Investment in ICT in public services in the member states will be tens of Billion Euro per year in the next decade. Community support is essential to ensure sharing best practice, costs reductions and above all the development of interoperable solutions and pan European services.
- A reduced budget will lead to a wide digital divide between a Europe that is aware of ICT potential and a Europe that is far from innovation and best use of ICT.
- This also has effects on the integration of an enlarged Europe and will lead also to the loss of cultural assets stemming from multilingualism and cultural diversity.

What impact will it have on the Lisbon goals?

¹⁶ Final report available on request at ENTR-DEVELOP-ENTERPR-POLICY@cec.eu.int

¹⁷ Between 1995 and 2001, investment in IT capital goods ran at 1.6 % of GDP less than the US; from Francesco Daveri, Why is there a productivity problem in the EU?, Centre for European Policy Studies.

A clear evidence of the role of ICT in achieving the Lisbon goals is its impact on productivity growth. More than half of the productivity growth gap between Europe and the US in the last decade was due to under investment in ICT.

In addition to being a high growth sector, ICTs represent a substantial and increasing part of the added value of all innovative products and services which are the sources of new economic activities and jobs creation.

The Intelligent Energy Europe Programme

An ex-ante evaluation of the renewal of the multiannual Community programme for action in the field of energy “Intelligent Energy – Europe II” (2007-2013) was conducted by a committed panel of high-level, independent experts, chaired by Ms. Lis Broome, all belonging to the consortium that was formed by ECORYS Nederland BV, ECOTEC Research and Consulting Ltd and COWI A/S. The experts have carried out a thorough study based on a variety of inputs, including existing assessments of previous programmes, relevant market reports and taking into account the results from wider stakeholder consultations. The evaluation comprised seven stages, whose outcomes and recommendations are summarised below. Some parts of it are further developed elsewhere in this Financial Statement.

This evaluation has been used to formally verify that the financial intervention as proposed is based on a coherent strategy, which is relevant to the needs, problems and issues that it is supposed to address. It also helps to ensure that this intervention is complementary to, coherent with and not in contradiction with other public interventions and that the necessary monitoring and evaluation systems are being designed into the programme in order to facilitate the intermediate and ex-post evaluations to take place at a later date.

The final report has been submitted to the Commission services on 26 May 2004 and is available on request at tren-info@cec.eu.int.

6.1.2. Measures taken following an intermediate/ex-post evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)

The Entrepreneurship and Innovation Programme

External evaluations by independent experts¹⁸ have confirmed that the multiannual programme (MAP) for enterprise and entrepreneurship, and in particular for small and

¹⁸ Final Evaluation on the Multiannual Programme for enterprise and entrepreneurship and in particular for SMEs, SEC (2004) 1460 of 15.11.2004, also available at

medium-sized enterprises (SMEs) (Council Decision 2000/819/EC), met its overall objectives and that its delivery instruments are effective:

- The Community financial instruments for SMEs were found to have contributed successfully to facilitating SMEs’ access to finance. They address recognised market gaps or market failures which will continue to exist despite the integration of the financial services market. In addition, greater visibility for the Community financial instruments should be achieved. The role of the European Investment Fund (EIF) in operating Community financial instruments for SMEs has been considered a best practice.
- The evaluations have positively stressed the role of business support services for SMEs. However, these evaluations suggested strengthening their transversal role Network in the delivery of the programme, including raising awareness, promoting and disseminating the programme including its instruments, activities and results.
- It was also suggested that activities aiming to exchanging experience and identifying good practices between the Member States with a view to improve the environment for entrepreneurship and enterprise become more focussed. Also, monitoring the follow-up activities carried out by the Member States would add value in this regard.

The lessons learnt from evaluations are being applied directly in the new programme, as demonstrated below:

What the evaluators found:	How it is addressed by the proposed programme:
Lack of consistency between the objectives of the programme and actions carried out under the programme	Clear objectives and actions
Better integration of various policy making instruments	Focus on stable objectives and transversal delivery instruments for the entire programme
Visibility of the programme, including financial instruments, should be improved	More awareness raising via programme support and the transversal role of the business and innovation support services
Allocated resources do not correspond to the programme’s targets	Objectives and resources have been reviewed
Best projects, best practices studies should be better promoted	More awareness raising via programme support and the transversal role of the business and innovation support services
Overall number of actions should be reduced to enhance visibility	Will be achieved via the framework clear objectives and actions

http://europa.eu.int/comm/enterprise/enterprise_policy/mult_entr_programme/doc/sec_2004_1460_en.pdf

The business support services Mission should be redefined & adapted to the needs of enterprises	Not only their mission, but also the management support will be re-oriented
---	---

As regards environmental technologies, the mid-term evaluation of the LIFE III instrument confirmed that its part on Environment (LIFE-Environment) has demonstrated and proven a variety of clean technologies in key areas, such as improving water quality and recycling waste, the adoption of which will aid the implementation of EU environmental policy.

Member States value the programme and feel that LIFE complements and fills the gaps in national programmes. It is felt that LIFE projects are most effective where the private and public sectors work together and where larger SME's are involved. There has been considerable debate both in the Commission and amongst Member States over the definition of innovation and whether only projects that are innovative across Europe should qualify for support. The evaluation criteria regarding the innovation character of proposals has been reinforced consequently. In addition, nearly all stakeholders feel that LIFE-Environment should improve the dissemination in particular as regards the replication of the results of the projects funded.

The ICT policy support Programme

External evaluations by independent experts have confirmed that eContent, eTEN and PROMISE (now Modinis) programmes, contribute to the achievement of their overall objectives and guarantee value added. However, evaluations stated that the following improvements are to be achieved in a number of areas, where the ICT Policy Support Programme could provide ground for increased synergy, effectiveness and impact.

eContent

Main emerging needs have been identified as follows:

- to help overcome barriers originated by cultural, linguistic, legal, organisational and technical European specificity that hamper usability and reusability, searchability and interoperability of digital content in areas of public interest;
- to pursue further the potential of digital content technologies for the availability of "quality" content-based information services for businesses and citizens, particularly those stimulated by the cross border re-use of public sector information consequent to adoption of the *Public Sector Information (PSI) Directives*;

- to accompany the roll out of broadband networks and the deployment of “3G” services by enhancing the process of development, use and exploitation of suitable content;
- to help attaining the full potential of distributed systems such as the World Wide Web;
- to improve structured access to existing good practices and initiatives; to facilitate a more structured co-operation in the field of digital content at European level.

eTEN

The evaluation also pointed to the importance of the programme and the need to re-shape it. In this sense too, the Commission should consider if needs may be better fulfilled by supporting the roll-out of services that are operable in one MS to other MSs (i.e. replication of validated services) rather than simply looking to fund new services across borders¹⁹

MODINIS (former PROMISE)

The MODINIS programme takes stock of the PROMISE experience and established the necessary tools for improving coordination among member States and between them and the EU, hence, possibly reinforcing the means of the Open Method of Coordination.

The Intelligent Energy Europe Programme

The outcomes and recommendations of available evaluations can be summarised as follows.

- There is a real need for a Community led financial instrument to follow on from the current programme beyond 2006. It will be an essential contribution to achieving the EU targets and objectives for sustainable energy. It brings added-value to other Community and national initiatives.
- The new programme should provide continuity to the support under the current programme. It should concentrate on increasing the level of investment in sustainable energy technologies, increasing the demand for sustainable energy and strengthening administrative capacity to develop strategies and policies as well as to implement existing regulations. It is very important that the programme links directly with other Community and Member States programmes and policies in order to guarantee mainstream funding, exploit synergies and multiply the impact of the Community financial intervention.
- The increased financial framework for the programme is in line with the evolution proposed for the follow-on programme.

¹⁹ Intermediate Evaluation of the eTEN (formerly TEN-Telecom) Programmes (Executive Summary) – European Commission, DG Information Society, December 2004.

- As regards management, the Commission should later evaluate the performance of the Intelligent Energy Executive Agency and consider the externalisation of the programme management to this body.
- The development of a monitoring indicator system is difficult, mainly because the intervention favours both “hard” (result from the concrete replication projects) and “soft” (result from the other measures funded through the programmes, e.g. promotion, dissemination) impacts.
- There are a number of potential risks that the proposed programme might face, but most of them can be minimised through the careful design of the Work Programme.

6.1.3. Terms and frequency of future evaluation

The framework Programme and its specific programmes shall be subject to interim and final evaluations which shall examine issues such as relevance, coherence and synergies, effectiveness, efficiency, sustainability and utility. The interim evaluations may also include ex-post evaluation elements with regard to previous programmes.

The interim and final evaluations of the specific programmes and the necessary budgetary allocations shall be included in the respective work programmes of those programmes.

The interim evaluation of the framework Programme shall be completed by 31 December 2009, the final evaluation by 31 December 2011.

The interim and final evaluations of the specific programmes shall be arranged in a way that their results can be taken into account in the interim and final evaluation of the framework Programme.

7. ANTI-FRAUD MEASURES

A large number of financial and administrative control mechanisms are provided for, corresponding to the specific nature of the action concerned. They apply throughout the process and include in particular:

Before contract signature:

- Responsible definition of actions and drafting of specifications ensuring controllability of the achievement of the required results and of the costs incurred;
- Qualitative and financial analysis of the tenders, proposals or applications for subsidy;
- Involvement of other Commission departments concerned in order to avoid any duplication of work;

After contract signature:

- Examination of the statements of expenditure before payment, at several levels (financial manager, responsible technical officers) and consultation of the Commission departments concerned as regards the results;
- Payment for the work, after acceptance, on the basis of a percentage estimated before awarding the contract and in the light of a final financial report on the action;

- Internal audit by the financial controller;
- Local inspection to detect errors or other irregularities by examination of the supporting documentation.

Information and monitoring of compliance with procedures by experts from the Member States invited to the meetings of the Programme Committee referred to in Article 8(2). Other bodies concerned, such as the European Parliament, will be fully informed about the results

A large part of the proposed budget for the new programme will be dedicated to the Community financial instruments. It is proposed that their management is continued to be carried out with the European Investment Fund (EIF), building on the control and monitoring arrangements currently in place. The EIF deals with intermediaries from the financial sector with high professional standards. The EIF's monitoring and control procedures have been subject to multiple audits by external auditors and by the European Court of Auditors and are found to operating satisfactorily. Additionally, it is proposed to cooperate with International Financial Institutions such as the European Bank for Reconstruction and Development (EBRD) for the Capacity building. In these cases management agreements will require the same standards of monitoring and control as those with the EIF. In addition, the proposed Decision provides for monitoring and financial control by the Commission (or any authorised representative), including the European Anti-Fraud Office, and for audits by the Court of Auditors, which may be undertaken in situ as necessary.

8. DETAILS OF RESOURCES

8.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year 2007		Year 2008		Year 2009		Year 2010		Year 2011		Year 2012		Year 2013		TOTAL	
			n		n+1		n+2		n+3		n+4		n+5		n+6			
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost

Entrepreneurship and innovation Programme																		
Operational objective N° 1	provide for action to support, improve, encourage and promote access to finance for the start-up and growth of SMEs and investment in innovation activities, including eco-innovation																	
Action 1	increase investment volumes of risk capital funds and investment vehicles promoted by business angels [art 11 (a)]																	
Action 2	provide leverage to SME debt financing instruments [art 11 (b)]																	
Action 3	improve the financial environment for SMEs [art 11 (c)]																	
Sub-total Objective n°1				117		130		143		148		158		170		170		1036
Of which total ECO				15		17		19		21		23		26		29		150
Operational objective N°2	provide for action to support, improve, encourage and promote creation of an environment favourable to SME co-operation																	
Action 1	foster services in support of SMEs [art 12 (a)]																	
Action 2	contribute to measures helping SMEs to cooperate with other enterprises across borders, including SME involvement in the field of European standardisation [art 12 (b)]																	
Action 3	promote and facilitate international business cooperation [art 12 (c)]																	
Sub-total Objective n°2				101		84		43		46		104		115		77		570

Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year 2007		Year 2008		Year 2009		Year 2010		Year 2011		Year 2012		Year 2013		TOTAL	
			n		n+1		n+2		n+3		n+4		n+5		n+6			
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost

Operational objective n° 3	provide for action to support, improve, encourage and promote innovation in enterprises, including eco-innovation																	
Action 1	foster sector-specific innovation, clusters, innovation networks, public- private innovation partnerships and cooperation with relevant international organisations and the use of innovation management [art 13 (a)]																	
Action 2	support national and regional programmes for business innovation [art 13 (b)]																	
Action 3	support the take-up of innovative technologies [art 13 (c)]																	
Action 4	support services for trans-national knowledge and technology transfer and for intellectual and industrial property management [art 13 (d)]																	
Action 5	explore new types of innovation services [art 13 (e)]																	
Action 6	foster technology and knowledge through data archiving and transfer [art 13 (f)]																	
Sub-total Objective n° 3				35		51		122		139		114		95		177		733
Of which ECO-Innovation				24		26		44		53		65		41		71		324
Operational objective n° 4	provide for action to support, improve, encourage and promote entrepreneurship and innovation culture																	
Action 1	encourage entrepreneurial mindsets, skills and culture, and the balancing of entrepreneurial risk and reward, in particular for young entrepreneurs [art 14 (a)]																	
Action 2	encourage a business environment favourable to innovation, enterprise development and growth [art 14 (b)]																	
Action 3	support policy development and cooperation between actors, including national and regional programme managers [art 14 (c)]																	
Sub-total Objective n° 4				10,9		38,9		18,9		25,9		16,9		46,8		27,7		186
Of which ECO-Innovation				2,5		9,5		4,5		7		4		11,5		7		46
Sub-total objective n°3 and n°4				45,9		89,9		140,9		164,9		130,9		141,8		204,7		919
Of which total ECO-Innovation				26,5		35,5		48,5		60		69		52,5		78		370

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year 2007		Year 2008		Year 2009		Year 2010		Year 2011		Year 2012		Year 2013		TOTAL	
			n		n+1		n+2		n+3		n+4		n+5		n+6			
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost

Operational objective N°5	provide for action to support, improve, encourage and promote enterprise and innovation related economic and administrative reform																	
Action 1	collect data, analyse and monitor performance, and develop and coordinate policy [art 15 (a)]																	
Action 2	contribute to the definition and promotion of competitiveness strategies related to industry and service sectors [art 15 (b)]																	
Action 3	support mutual learning for excellence in national and regional administrations [art 15 (c)]																	
Sub-total Objective n° 5				19,1		9,1		13,1		14,1		15,1		11,2		24,3		106
Total objective 1-5				283,00		313,00		340,00		373,00		408,00		438,00		476,00		2631,00

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year 2007		Year 2008		Year 2009		Year 2010		Year 2011		Year 2012		Year 2013		TOTAL	
			n		n+1		n+2		n+3		n+4		n+5		n+6			
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost

ICT policy support Programme

Operational objective N°1	provide for action to develop the Single European information space and to strengthen the internal market for information products and services																	
Action 1	ensure seamless access to ICT-based services and establish appropriate framework conditions for rapid and appropriate take up of converging digital communications and services, including interoperability, security and trust aspects [art 27 (a)]																	
Action 2	improve the conditions for the development of digital content with a special emphasis on multilingualism and cultural diversity [art 27 (b)]																	
Action 3	monitor the European Information Society, through data collection and analysis of the development, availability and use of digital communication services including the growth of internet, access to broadband as well as developments of content and services [art 27 (c)]																	
Sub-total Objective n°1				10		10		47		48		49		51		52		267
Operational objective N°2	provide for action to stimulate innovation through a wider adoption of and investment in ICTs																	
Action 1	promote innovation in processes, services and products enabled by ICTs, inn particular in SMEs and public services, taking into account the necessary skills requirements [art 28 (a)]																	
Action 2	facilitate public and private interaction as well as partnerships for accelerating innovation and investments in ICTs; [art 28 (b)]																	
Action 3	promote and raise awareness of the opportunities and benefits that ICTs bring to citizens and businesses and stimulate debate at the European level on emerging ICT trends [art 28 (c)]																	
Sub-total Objective n°2				20		20		27		27		28		29		30		181
Operational objective N°3	provide for action to develop an inclusive information society and more efficient and effective services in areas of public interest and to improve quality of life																	
Action 1	widen ICT accessibility and digital literacy [art 29 (a)]																	
Action 2	reinforce trust and confidence as well as support of ICT use, address in particular privacy concerns [art 29 (b)]																	
Action 3	improve the quality, efficiency and availability of electronic services in areas of public interest and for ICT enabled participation, including interoperable pan-European or cross border public services as well as the development of common interest building blocks and share good practices [art 29 (c)]																	
Sub-total Objective n°3				39,7		40,9		49		53		55		57		59		353,6
Total objective 1-3				69,70		70,90		123,00		128,00		132,00		137,00		141,00		801,60

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year 2007		Year 2008		Year 2009		Year 2010		Year 2011		Year 2012		Year 2013		TOTAL	
			n		n+1		n+2		n+3		n+4		n+5		n+6			
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost

INTELLIGENT ENERGY – EUROPE II Programme

VE)	provide for action to foster energy efficiency and the rational use of energy resources (SAVE)																	
Action 1	improve energy efficiency and the rational use of energy in particular in the building and industry sectors, with the exception of actions covered by Article 41 (STEER) [art 39 (a)]																	
Action 2	support the preparation of legislative measures and their application [art 39 (b)]																	
Sub-total Objective n°1				23,5		25		31,25		37,75		50,85		53,8		61,65		283,8
Operational objective N°2	provide for action to promote new and renewable energy sources and to support energy diversification (ALTENER)																	
Action 1	promote new and renewable energy sources for centralised and decentralised production of electricity and heat and supporting the diversification of energy sources, with exception of actions covered by Article 41 (STEER) [art 40 (a)]																	
Action 2	integrate new and renewable energy sources into the local environment and the energy systems [art 40 (b)]																	
Action 3	support the preparation of legislative measures and their application [art 40 (c)]																	
Sub-total Objective n°2				24,5		27		38,25		40,5		55,2		63,85		67,05		316,35
Operational objective N°3	provide for action to promote energy efficiency and the use of new and renewable energy sources in transport (STEER)																	
Action 1	support initiatives relating to all energy aspects of transport, and the diversification of fuels [art 41 (a)]																	
Action 2	promote renewable fuels and energy efficiency in transport [art 41 (b)]																	
Action 3	support the preparation of legislative measures and their application [art 41 (c)]																	
Sub-total Objective n°3				12		18		20,5		21,75		30,95		34,35		42,3		179,85
Total objective 1- x				60,00		70,00		90,00		100,00		137,00		152,00		171,00		780,00

Competitiveness and Innovation framework Programme								
	Total 2007	Total 2008	Total 2009	Total 2010	Total 2011	Total 2012	Total 2013	Total
Entrepreneurship and innovation Programme	283,00	313,00	340,00	373,00	408,00	438,00	476,00	2631,00
ICT policy support Programme	69,70	70,90	123,00	128,00	132,00	137,00	141,00	801,60
INTELLIGENT ENERGY – EUROPE II Programme	60,00	70,00	90,00	100,00	137,00	152,00	171,00	780,00
CIP Total	412,70	453,90	553,00	601,00	677,00	727,00	788,00	4212,60

8.2. Administrative Expenditure

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure. The allocation of posts should take into account an eventual reallocation of posts between departments on the basis of the new financial perspectives

8.2.1. Number and type of human resources

This table only shows ADDITIONAL posts needed for the framework Programme implementation.

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using additional resources (number of posts/FTEs)						
		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Officials or temporary staff ⁸⁹ (XX 01 01)	A*/AD	15	-	-	-	-	-	
	B*, C*/AST	15	-	-	-	-	-	-
Staff financed ⁹⁰ by art. XX 01 02								
Other staff ⁹¹ financed by art. XX 01 04/05		NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
TOTAL		30						

8.2.2. Description of tasks deriving from the action

11 additional posts (5 AD and 6 AST) are necessary for the increased workload in DG Economic and Financial Affairs related to the increase of budget for the financial instruments for SMEs and the implementation of the capacity building.

10 additional posts (4 AD and 6 AST) are necessary for ensuring the overall coordination of the programme in DG Enterprise and Industry and to the implementation of the new instruments in support of innovation.

⁸⁹ Cost of which is NOT covered by the reference amount.

⁹⁰ Cost of which is NOT covered by the reference amount.

⁹¹ Cost of which is included within the reference amount.

5 additional posts (2 AD and 3 AST) are necessary for the increased workload in DG Environment related to the follow-up of the programme and the implementation of new actions regarding eco-innovation. It should be noted that the phasing out of the current LIFE programme and the launch of the future LIFE+ will allow only limited re-allocation of staff to these new tasks.

4 additional posts (4 AD) are required to manage the ICT actions in DG Information Society and Media.

8.2.3. Sources of human resources (statutory)

The Programme will mainly be managed by posts currently allocated to the management of the programmes to be replaced by the CIP.

If the structure of the new financial perspectives allows for a shift between the two establishment plans:

- 23 Research posts in DG Enterprise and Industry currently working in Innovation (FP6) are to be transformed in “Fonctionnement” posts, as from 2007 (14 AD, 9 AST), as some activities, currently performed under the FP6, will be continued under the CIP;
- 16 Research posts in DG Information Society and Media are currently working on non Research area and are to be transformed in “Fonctionnement” posts, as from 2007 (11 AD and 5 AST) to work in the ICT Programme. This is a “part” of the compensation already requested by DG INFSO in the framework of the APS exercise 2006, where 50 Research posts were requested to be transformed in “fonctionnement“ posts.

8.2.4. Other Administrative expenditure included in reference amount (XX 01 04/05 – Expenditure on administrative management)

EUR million (to 3 decimal places)

Budget line (number and heading)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOT AL
1 Technical and administrative assistance (including related staff costs)								

Executive agencies ⁹²	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
Other technical and administrative assistance	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
- <i>intra muros</i>								
- <i>extra muros</i>								
Total Technical and administrative assistance	27	30	37	40	47	50	55	286

8.2.5. Financial cost of human resources and associated costs not included in the reference amount⁹³

EUR million (to 3 decimal places)

Type of human resources	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Officials and temporary staff (XX 01 01)	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240
Staff financed by Art XX 01 02 (auxiliary, END, contract staff, etc.) (specify budget line)	-	-	-	-	-	-	-
Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240

Calculation– *Officials and Temporary agents*

The cost of the 30 additional officials and temporary staff (XX 01 01) posts has been calculated at an average cost of 108000 € per post year.

Total: 3.240.000

8.2.6 Other administrative expenditure not included in reference amount

⁹² To be determined; as far as the Intelligent Energy – Europe Programme is concerned, the same proportion of expenses for the executive agency will be aimed for as under the Intelligent Energy – Europe (2003-2006) programme.

⁹³ Increase in staff only foreseen for the first year (2007), therefore costs remain stable throughout the period.

EUR million (to 3 decimal places)

	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Missions	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 02 – Meetings & Conferences	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 03 – Committees ⁹⁴	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 04 – Studies & consultations	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 05 - Information systems	-	-	-	-	-	-	-
2 Total Other Management Expenditure (XX 01 02 11)	-	-	-	-	-	-	-
3 Other expenditure of an administrative nature (specify including reference to budget line)	-	-	-	-	-	-	-
Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)	-	-	-	-	-	-	-

Calculation - *Other administrative expenditure not included in reference amount*

It is envisaged to run the framework Programme with no additional administrative expenditure not included in the reference amount, as compared to the current expenditure for the implementation of the Programme's elements as existing today.

⁹⁴ Specify the type of committee and the group to which it belongs.