



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 6.4.2005
COM(2005) 121 τελικό

2005/0050 (COD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη θέσπιση προγράμματος πλαισίου για την ανταγωνιστικότητα και την
καινοτομία
(2007-2013)**

(υποβληθείσα από την Επιτροπή)

{SEC (2005) 433 }

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στη σύνοδο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στη Λισσαβόνα, το Μάρτιο του 2000, τέθηκε ο στόχος να καταστεί παγκόσμια η Ευρώπη η πλέον ανταγωνιστική και δυναμική οικονομία που βασίζεται στη γνώση. Επισημάνθηκε η σπουδαιότητα δημιουργίας ενός κλίματος ευνοϊκού για τις ΜΜΕ και κρίθηκε σημαντική η διάδοση ορθών πρακτικών για την εξασφάλιση μεγαλύτερης σύγκλισης μεταξύ των κρατών μελών. Στη σύνοδο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στο Γκέτεμποργκ, τον Ιούνιο του 2001, καθορίστηκε η στρατηγική της ΕΕ για τη βιώσιμη ανάπτυξη, ώστε να εξασφαλιστεί ο συνδυασμός της οικονομικής ανάπτυξης με την κοινωνική συνοχή και την προστασία του περιβάλλοντος. Οι παραγωγικές διαδικασίες των επιχειρήσεων διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο για τη βιώσιμη ανάπτυξη.

Στην ανακοίνωσή της για μια ανανεωμένη στρατηγική της Λισσαβόνας, το Φεβρουάριο του 2005, η Επιτροπή προτείνει να επικεντρωθούν οι προσπάθειες στην «επίτευξη ισχυρότερης και βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης και τη δημιουργία περισσότερων και καλύτερων θέσεων απασχόλησης»¹. Για το σκοπό αυτό απαιτούνται ενέργειες για την επίτευξη ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας και για να καταστεί η Ευρώπη πιο ελκυστικός χώρος επένδυσης και εργασίας. Τονίζεται η ανάγκη ενθάρρυνσης της επιχειρηματικής πρωτοβουλίας, προσέλκυσης επαρκούς επιχειρηματικού κεφαλαίου για τη σύσταση επιχειρήσεων και τη διατήρησης μιας ισχυρής ευρωπαϊκής βιομηχανικής βάσης, με ταυτόχρονη διευκόλυνση της καινοτομίας και ιδίως της οικοκαινοτομίας, με μεγαλύτερη επένδυση στην εκπαίδευση και την κατάρτιση, την αξιοποίηση των τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνίας και τη βιώσιμη χρήση πόρων.

Η διαδικασία της Λισσαβόνας έθεσε σταθερά την ανταγωνιστικότητα στο επίκεντρο της πολιτικής προσοχής. Τα τελευταία χρόνια αυξήθηκε η μέριμνα για την επίτευξη μεγαλύτερης συνοχής και συνεργίας στα κοινοτικά προγράμματα και τους μηχανισμούς που σχετίζονται με την επίτευξη των στόχων της Λισσαβόνας. Στην εαρινή σύνοδο του Συμβουλίου το 2003 ζητήθηκε η «ανάπτυξη από την Επιτροπή μιας ολοκληρωμένης στρατηγικής για την ανταγωνιστικότητα, που θα επισκοπεί σε τακτική βάση τόσο οριζόντια όσο και τομεακά ζητήματα»². Ανταποκρινόμενη³, η Επιτροπή υπέβαλε μια προκαταρκτική ανάλυση των συναφών τομέων δραστηριότητας και εξέφρασε την πρόθεσή της να παρουσιάσει προτάσεις στο πλαίσιο της προπαρασκευαστικής εργασίας για την επόμενη δημοσιονομική περίοδο, η οποία προσδιορίζει το πολιτικό σχέδιο της διευρυμένης Ένωσης για την περίοδο 2007 – 2013. Ως εκ τούτου, τον Ιούλιο 2004 η Επιτροπή, στο πλαίσιο των προτάσεών της για την επόμενη δημοσιονομική περίοδο, πρότεινε ένα πρόγραμμα πλαίσιο για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία⁴.

¹ COM(2005)24 της 2ας Φεβρουαρίου 2005.

² Συμπεράσματα της Προεδρίας της συνόδου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις Βρυξέλλες, 20 και 21 Μαρτίου 2003, παράγραφος 21. 8410/03 της 5ης Μαΐου 2003.

³ «Ορισμένα κύρια θέματα για την ανταγωνιστικότητα της Ευρώπης - Προς μια ολοκληρωμένη προσέγγιση», COM(2003) 704 τελικό, της 21.11.2003.

⁴ Ανακοίνωση για τις δημοσιονομικές προοπτικές 2007 - 2013, COM(2004) 487 τελικό, της 14ης Ιουλίου 2004

2. ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ

Το πρόγραμμα πλαίσιο για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία (CIP) θα συνδυάσει σε ένα κοινό πλαίσιο ειδικά κοινοτικά προγράμματα υποστήριξης και συναφή τμήματα άλλων κοινοτικών προγραμμάτων σε τομείς κρίσιμους για την ώθηση της ευρωπαϊκής παραγωγικότητας, της ικανότητας καινοτομίας και της βιώσιμης ανάπτυξης, ενώ ταυτόχρονα θα αντιμετωπίζει συμπληρωματικά περιβαλλοντικά ζητήματα. Αυτό αφορά τα ακόλουθα κοινοτικά μέτρα που εφαρμόζονται αυτή τη στιγμή: Απόφαση του Συμβουλίου 96/413/EK⁵ για την εφαρμογή προγράμματος κοινοτικών δράσεων υπέρ της ανταγωνιστικότητας της ευρωπαϊκής βιομηχανίας· απόφαση του Συμβουλίου 2000/819/EK⁶ σχετικά με ένα πολυετές πρόγραμμα για τις επιχειρήσεις και την επιχειρηματικότητα, ιδίως για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις· κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1655/2000⁷ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το χρηματοδοτικό μέσον για το περιβάλλον (LIFE)· απόφαση αριθ. 2256/2003/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την έγκριση πολυετούς προγράμματος για την παρακολούθηση του σχεδίου δράσης eEurope 2005, τη διάδοση ορθής πρακτικής και τη βελτίωση της ασφάλειας των δικτύων και των πληροφοριών· απόφαση του Συμβουλίου 2001/48/EK σχετικά με τη θέσπιση πολυετούς κοινοτικού προγράμματος για την ενίσχυση της ανάπτυξης και της χρήσης του ευρωπαϊκού ψηφιακού περιεχομένου στα παγκόσμια δίκτυα και για την προώθηση της γλωσσικής πολυμορφίας στην κοινωνία της πληροφορίας· κανονισμός του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 2236/95 περί καθορισμού των γενικών κανόνων για τη χορήγηση κοινοτικής ενίσχυσης στον τομέα των διευρωπαϊκών δικτύων· απόφαση αριθ. 1336/97/EK⁸ σχετικά με σύνολο προσανατολισμών για τα διευρωπαϊκά δίκτυα στον τομέα των τηλεπικοινωνιών· και απόφαση αριθ. 1230/2003/EK⁹ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2003, για θέσπιση πολυετούς προγράμματος δράσης στο πεδίο της ενέργειας: "Ευφυής ενέργεια - Ευρώπη", για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και για νέες και ανανεώσιμες πηγές ενέργειας σε όλους τους τομείς, συμπεριλαμβανομένων των μεταφορών.

Το CIP θα παρέχει μια σημαντική και συνεκτική νομική βάση για κοινοτικές δράσεις που συμβάλλουν στους γενικούς στόχους της ενίσχυσης της ανταγωνιστικότητας και της καινοτομίας, συμπληρώνοντας τις δραστηριότητες που στοχεύουν στην έρευνα και που προωθούνται από το κοινοτικό πρόγραμμα πλαίσιο έρευνας, τεχνολογικής ανάπτυξης και επίδειξης. Το πρόγραμμα, ως τέτοιο, θα είναι περισσότερο ορατό και κατανοητό από την κοινή γνώμη. Ωστόσο, οι στόχοι και οι ομάδες στόχου του CIP ποικίλουν και, επομένως, η δομή του CIP αναγνωρίζει την ανάγκη να παραμείνουν ορατά τα επιμέρους στοιχεία του. Για το σκοπό αυτό, το CIP θα αποτελείται από ειδικά υποπρογράμματα: το πρόγραμμα «Επιχειρηματικότητα και καινοτομία», το πρόγραμμα «Υποστήριξη της πολιτικής για τις ΤΠΕ» και το πρόγραμμα «Ευφυής ενέργεια για την Ευρώπη».

Το CIP θα είναι ανοιχτό στη συμμετοχή μελών του ΕΟΧ, υποψήφιων χωρών και χωρών των δυτικών Βαλκανίων. Άλλες τρίτες χώρες, ιδίως γειτονικές χώρες ή χώρες που ενδιαφέρονται

⁵ EE L 167, της 6.7.1996, σ. 55.

⁶ EE L 333, 29.12.2000, σ. 84. Απόφαση όπως τροποποιήθηκε την τελευταία φορά με την απόφαση 593/2004/EK (EE L 268, της 16.8.2004, σ.3).

⁷ EE L 192, της 28.7.2000, σ.1. Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε την τελευταία φορά με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1682/2004 (EE L 308, της 5.10.2004, σ. 1).

⁸ EE L 183, 11.07.1997, σ. 12. Απόφαση όπως τροποποιήθηκε την τελευταία φορά με την απόφαση 1376/2002/EK (EE L 200, 30.07.2002, σ. 1)

⁹ EE L 176, της 15.7.2003, σ. 29.

για συνεργασία με την Κοινότητα όσον αφορά δραστηριότητες καινοτομίας μπορούν να συμμετάσχουν στο πρόγραμμα πλαίσιο εφόσον το προβλέπουν αυτό οι διμερείς συμφωνίες με τις εν λόγω χώρες.

Το πρόγραμμα «Επιχειρηματικότητα και καινοτομία»

Στην εαρινή του σύνοδο το 2004, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τόνισε ότι¹⁰ «η ανταγωνιστικότητα, η καινοτομία και η προώθηση του επιχειρηματικού πνεύματος αποτελούν καθοριστικές προϋποθέσεις για την οικονομική μεγέθυνση, απαραίτητες για την οικονομία ως σύνολο και ιδιαίτερα σημαντικές για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις». Επεσήμανε επίσης ότι¹¹ «Η οικονομική μεγέθυνση, για να είναι αειφόρος, θα πρέπει να είναι περιβαλλοντικώς υγιής. Η οικονομική μεγέθυνση πρέπει να αποσυνδεθεί από τις περιβαλλοντικώς αρνητικές επιπτώσεις. Οι καθαρές τεχνολογίες έχουν ζωτική σημασία για την πλήρη αξιοποίηση των διαφόρων συνεργειών μεταξύ επιχειρήσεων και περιβάλλοντος.»

Η Συνθήκη¹² παρέχει τη βάση για να εξασφαλίζουν η Κοινότητα και τα κράτη μέλη την ύπαρξη των προϋποθέσεων που είναι απαραίτητες για την ανταγωνιστικότητα των κοινοτικών επιχειρήσεων. Οι ενέργειες αυτές περιλαμβάνουν τη διευκόλυνση προσαρμογής σε διαρθρωτικές αλλαγές, τη διαμόρφωση ενός ευνοϊκού περιβάλλοντος για την επιχειρηματικότητα και τις ΜΜΕ, τη διαμόρφωση ενός περιβάλλοντος ευνοϊκού για τη συνεργασία επιχειρήσεων και την καλύτερη αξιοποίηση του δυναμικού των επιχειρήσεων για καινοτομία.

Η Κοινότητα, στο πλαίσιο του πολυετούς προγράμματος, υποστηρίζει την ανάπτυξη πολιτικής για τις επιχειρήσεις και την επιχειρηματικότητα και τις υπηρεσίες παροχής υποστήριξης σε επιχειρήσεις καθώς και κοινοτικούς χρηματοπιστωτικούς μηχανισμούς για ΜΜΕ. Επίσης, η Επιτροπή διενεργεί αναλύσεις και αναλαμβάνει δράσεις για τον προσδιορισμό και την προώθηση στρατηγικών σχετικά με την ανταγωνιστικότητα της ευρωπαϊκής βιομηχανίας και των υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων τομεακών καθοριστικών παραγόντων για τη βιομηχανική ανταγωνιστικότητα. Το έκτο πρόγραμμα πλαίσιο έρευνας, τεχνολογικής ανάπτυξης και επίδειξης υποστηρίζει ένα φάσμα δράσεων που είναι αναγκαίες για την ενίσχυση της τεχνολογικής ικανότητας της Ευρώπης και τη βελτίωση της καινοτομικής της επίδοσης¹³. Το πρόγραμμα LIFE παρέχει υποστήριξη σε καινοτόμες τεχνικές και μεθόδους στον τομέα του περιβάλλοντος. Ένα σημαντικό μέρος αυτής της υποστήριξης παρέχεται σε ΜΜΕ, για την επίδειξη διαφόρων καθαρών τεχνολογιών σε τομείς κλειδιά, όπως η ποιότητα των υδάτων και η ανακύκλωση απορριμμάτων.

Το πρόγραμμα «Επιχειρηματικότητα και καινοτομία» θα συγκεράσει δραστηριότητες σχετικά με την επιχειρηματικότητα, τις ΜΜΕ, τη βιομηχανική ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία. Θα απευθύνεται ειδικά σε μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις¹⁴, από νέες επιχειρήσεις υψηλής τεχνολογίας έως και μικρές οικογενειακές επιχειρήσεις που συνιστούν την πλειοψηφία των επιχειρήσεων στην Ευρώπη. Θα καλύπτει τομείς της βιομηχανίας και των υπηρεσιών. Θα ενθαρρύνει την επιχειρηματικότητα και δυνητικούς επιχειρηματίες, τόσο

¹⁰ Συμπεράσματα της Προεδρίας της συνόδου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις Βρυξέλλες, 25 και 26 Μαρτίου 2004, κεφάλαιο III, μέρος (ii) «Ανταγωνιστικότητα και καινοτομία», παράγραφοι 17 και 28. 9048/04 της 19ης Μαΐου 2004

¹¹ Στο ίδιο, κεφάλαιο III, μέρος (iv) «Περιβαλλοντικώς βιώσιμη οικονομική μεγέθυνση», παράγραφοι 30 και 33.

¹² Άρθρο 157

¹³ Απόφαση αριθ. 1513/2002/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

¹⁴ Όπως ορίζονται στη σύσταση της Επιτροπής της 6ης Μαΐου 2003. ΕΕ L 124, της 20.5.2003, σ. 36-41.

γενικά όσο και σε συγκεκριμένες ομάδες στόχους, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή σε θέματα που αφορούν το φύλο. Θα συμβάλλει στην ενθάρρυνση νέων σε ηλικία ατόμων να αναπτύξουν επιχειρηματικό πνεύμα και στην ανάδυση νέων επιχειρηματιών, όπως προβάλλεται από το ευρωπαϊκό σύμφωνο για τη νεολαία¹⁵. Θα αποτελέσει ένα σημαντικό αλλά όχι το μόνο μηχανισμό για την υλοποίηση των κύριων δράσεων σε στρατηγικούς τομείς της πολιτικής που καθορίζονται στην «ευρωπαϊκή ατζέντα για την επιχειρηματικότητα»¹⁶ και για την παροχή υποστήριξης, σε κοινοτικό επίπεδο, για δράσεις των κρατών μελών σύμφωνα με τον ευρωπαϊκό χάρτη για μικρές επιχειρήσεις¹⁷. Παρ' ότι το πρόγραμμα για την επιχειρηματικότητα και την καινοτομία απευθύνεται ειδικά στις ΜΜΕ, τα συμφέροντα των επιχειρήσεων αυτών θα ληφθούν υπόψη σε ολόκληρο το CIP.

Το πρόγραμμα «Επιχειρηματικότητα και καινοτομία» είναι επίσης ένας από τους μηχανισμούς που θα υποστηρίξουν την υλοποίηση του σχεδίου δράσης υπέρ των περιβαλλοντικών τεχνολογιών¹⁸, το οποίο αποσκοπεί στην εξάλειψη των εμποδίων ώστε να αναπτυχθεί το πλήρες δυναμικό των περιβαλλοντικών τεχνολογιών για την προστασία του περιβάλλοντος, ενώ ταυτόχρονα θα συμβάλλει στην ανταγωνιστικότητα και στην οικονομική ανάπτυξη, εξασφαλίζοντας έτσι ότι τα επόμενα χρόνια η Ευρωπαϊκή Ένωση θα αναλάβει ηγετικό ρόλο στην ανάπτυξη και την εφαρμογή περιβαλλοντικών τεχνολογιών και ότι όλοι οι ενδιαφερόμενοι θα υποστηρίξουν αυτούς τους στόχους. Το εαρινό Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του 2004 ενέκρινε το σχέδιο δράσης και ζήτησε την υλοποίησή του. Συγκεκριμένα, κάλεσε την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ETE) να εξετάσουν την κινητοποίηση των χρηματοπιστωτικών μηχανισμών για την προώθηση αυτών των τεχνολογιών. Στην ανακοίνωση της Επιτροπής προς το εαρινό Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του 2005¹⁹ επισημαίνεται και πάλι η ανάγκη της έντονης προώθησης της περιβαλλοντικής καινοτομίας και αναφέρεται ότι η Επιτροπή θα ενισχύσει την προώθηση περιβαλλοντικών τεχνολογιών.

Η καινοτομία αποτελεί μια επιχειρηματική διαδικασία που συνδέεται με την αξιοποίηση των ευκαιριών προώθησης στην αγορά νέων προϊόντων, υπηρεσιών και επιχειρηματικών διαδικασιών. Πραγματικά, είναι απαραίτητη η άσκηση ανταγωνιστικής πίεσης για να δίνονται στις εταιρείες ισχυρά κίνητρα ώστε να ασχολούνται με την καινοτομία, την έρευνα και την τεχνολογική ανάπτυξη. Αυτό συνδέεται άμεσα με την επιθυμία ανάληψης κινδύνων και δοκιμής νέων ιδεών στην αγορά, ενώ αποφασιστικής σημασίας είναι και η διαθεσιμότητα επιχειρηματικού κεφαλαίου. Η ανεπαρκής καινοτομία αποτελεί μια κύρια αιτία για την απογοητευτική επίδοση της Ευρώπης όσον αφορά την ανάπτυξη. Επομένως, το πρόγραμμα για την επιχειρηματικότητα και την καινοτομία θα υποστηρίξει οριζόντιες δραστηριότητες για τη βελτίωση, την ενθάρρυνση και την προώθηση της καινοτομίας (συμπεριλαμβανομένης της οικοκαινοτομίας) στις επιχειρήσεις. Σε αυτές θα συμπεριλαμβάνονται η προώθηση της καινοτομίας ανά τομέα, συμπράξεις καινοτομίας μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και η εφαρμογή διαχείρισης της καινοτομίας. Θα συμβάλλει επίσης στην παροχή υπηρεσιών υποστήριξης καινοτομίας σε περιφερειακό επίπεδο, ιδίως για τη διακρατική μεταφορά γνώσης και τεχνολογίας και τη διαχείριση πνευματικής και βιομηχανικής ιδιοκτησίας.

¹⁵ Συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 22-23 Μαρτίου 2005, Παράρτημα 1, Ευρωπαϊκό σύμφωνο για τη νεολαία.

¹⁶ COM (2004) 70 τελικό της 11.02.2004.

¹⁷ Εκδόθηκε από το Συμβούλιο στις 13 Ιουνίου 2000 και εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 19 και 20 Ιουνίου 2000.

¹⁸ COM (2004) 38 τελικό.

¹⁹ «Συνεργασία για την οικονομική μεγέθυνση και την απασχόληση, νέο ξεκίνημα για τη στρατηγική της Λισσαβώνας». COM(2005) 24 τελικό.

Το Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας, στη συνεδρίασή του της 13ης Μαΐου 2003, ζήτησε από τα κράτη μέλη να καθορίσουν πολιτικούς στόχους στον τομέα της καινοτομίας, που να αντικατοπτρίζουν τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των αντίστοιχων συστημάτων τους καινοτομίας. Το πρόγραμμα για την επιχειρηματικότητα και την καινοτομία θα υποστηρίξει την ανάπτυξη της διακυβέρνησης και του κλίματος καινοτομίας, μέσω της ανάλυσης και της παρακολούθησης της επίδοσης καινοτομίας και της ανάπτυξης και του συντονισμού της πολιτικής για την καινοτομία. Το πρόγραμμα θα υποστηρίξει την αμοιβαία μάθηση αριστείας σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο διαμόρφωσης πολιτικής, θα ενθαρρύνει τη συνεργασία μεταξύ δημόσιων και ιδιωτικών παραγόντων στον τομέα της καινοτομίας, θα προωθήσει την ευαισθητοποίηση και τη διάδοση ορθών πρακτικών σε θέματα καινοτομίας.

Η φτωχή πρόσβαση σε κατάλληλες μορφές χρηματοδότησης αναφέρεται συχνά ως το κύριο εμπόδιο για την επιχειρηματικότητα και την επιχειρηματική καινοτομία²⁰. Το πρόβλημα αυτό μπορεί να εξαλειφθεί με νέα λογιστικά πρότυπα, τα οποία θα ευαισθητοποιήσουν περισσότερο τις τράπεζες να αναλάβουν κινδύνους και θα οδηγήσουν σε μια νοοτροπία βαθμολόγησης. Το πρόγραμμα για την επιχειρηματικότητα και την καινοτομία θα αντιμετωπίσει χρόνια κενά που έχουν εντοπιστεί στην αγορά και έχουν ως αποτέλεσμα τη φτωχή πρόσβαση των ΜΜΕ σε μετοχικό κεφάλαιο, σε επιχειρηματικό κεφάλαιο και σε δάνεια, μέσω κοινοτικών χρηματοπιστωτικών μηχανισμών που διαχειρίζεται εκ μέρους της Επιτροπής το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων, το οποίο αποτελεί το εξειδικευμένο όργανο της Κοινότητας για την παροχή επιχειρηματικού κεφαλαίου και εγγυητικών μηχανισμών στις ΜΜΕ. Στο πλαίσιο του πολυετούς προγράμματος, από ανεξάρτητες αξιολογήσεις που έγιναν, διαπιστώνεται ως καλύτερη πρακτική η προσέγγιση με βάση την αγορά και η υλοποίηση αυτών των μηχανισμών μέσω του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων²¹. Για το λόγο αυτό θα συνεχιστούν και θα προσαρμοστούν στο νέο πρόγραμμα.

Οι χρηματοοικονομικοί μηχανισμοί της Κοινότητας για τις ΜΜΕ θα καταστήσουν ευκολότερη την παροχή κεφαλαίου ώθησης και κεφαλαίου σε εκκίνησης για τη σύσταση καινοτόμων και νέων επιχειρήσεων. Ο μηχανισμός υψηλής ανάπτυξης και καινοτομίας για τις ΜΜΕ (GIF) θα κατανέμει τον κίνδυνο και την απόδοση με ιδιωτικούς επενδυτές σε κοινές μετοχές, συμβάλλοντας σημαντικά στην παροχή μετοχικού κεφαλαίου σε καινοτόμες εταιρείες. Οι μηχανισμοί του GIF θα αυξήσουν την παροχή μετοχικού κεφαλαίου ανάπτυξης για καινοτόμες ΜΜΕ, σε πρώιμο αλλά και σε μεταγενέστερο στάδιο, για τη διάθεση περαιτέρω κεφαλαίου για να υποστηριχθεί η διάθεση των προϊόντων και των υπηρεσιών τους στην αγορά και να συνεχιστούν οι δραστηριότητές τους έρευνας και ανάπτυξης.

Ο μηχανισμός εγγυήσεων υπέρ των ΜΜΕ θα συνεχίσει να παρέχει αντεγγυήσεις ή συνεγγυήσεις σε συστήματα εγγυήσεων σε επιλέξιμες χώρες και άμεσες εγγυήσεις σε χρηματοπιστωτικούς ενδιάμεσους. Θα επικεντρωθεί στην αντιμετώπιση αδυναμιών της αγοράς: (i) στην πρόσβαση ΜΜΕ με αναπτυξιακό δυναμικό σε πιστώσεις (ή σε υποκατάστατα πιστώσεων όπως η χρηματοδοτική μίσθωση)· (ii) στην παροχή μικροπιστώσεων και (iii) στην πρόσβαση σε ίδιο κεφάλαιο ή σε οιονεί ίδιο κεφάλαιο. Μια (iv) νέα λειτουργία τιτλοποίησης θα κινητοποιεί πρόσθετη χρηματοδότηση οφειλών για τις ΜΜΕ στο πλαίσιο κατάλληλων ρυθμίσεων καταμερισμού του κινδύνου με τους στοχευόμενους οργανισμούς.

²⁰ Ευρωβαρόμετρο Flash 160 σχετικά με τις προσεγγίσεις στην επιχειρηματικότητα.

²¹ Στρατηγική αξιολόγηση των σχεδίων χρηματοοικονομικής ενίσχυσης για τις ΜΜΕ, Deloitte & Touche, τελική έκθεση, Δεκέμβριος 2003.

Το σύστημα ενίσχυσης των ικανοτήτων θα υποστηρίξει την ικανότητα των χρηματοπιστωτικών ενδιάμεσων να επικεντρωθούν σε πρόσθετες επενδύσεις και σε τεχνολογικά ζητήματα. Θα αναληφθεί επίσης δράση για τη διευκόλυνση των ΜΜΕ σε χώρες στις οποίες η τραπεζική διαμεσολάβηση είναι σημαντικά πιο χαμηλή από το μέσο όρο της ΕΕ.

Οι ευρωπαϊκές υπηρεσίες υποστήριξης των επιχειρήσεων και της καινοτομίας διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στην εξασφάλιση της πρόσβασης των ΜΜΕ σε πληροφορίες σχετικά με τη λειτουργία και τις δυνατότητες της εσωτερικής αγοράς για αγαθά και υπηρεσίες, όπως επίσης στη διεθνή μεταφορά καινοτομίας, γνώσης και τεχνολογίας. Οι υπηρεσίες αυτές μπορούν να διαδραματίσουν ένα διατομεακό ρόλο, ιδίως στην προώθηση και τη διάδοση πληροφοριών σχετικά με κοινοτικά προγράμματα και τα αποτελέσματα αυτών καθώς και στην αλληλεπίδραση μεταξύ Επιτροπής και ΜΜΕ.

Το πρόγραμμα επιχειρηματικότητας και καινοτομίας θα υποστηρίξει επίσης την ανάπτυξη θετικής πολιτικής μέσω της συγκριτικής αξιολόγησης, μελετών και ανταλλαγών ορθής πρακτικής μεταξύ εθνικών και περιφερειακών αρχών και άλλων εμπειρογνομόνων στους τομείς των επιχειρήσεων, της επιχειρηματικότητας, της καινοτομίας και της ανταγωνιστικότητας. Θα συνεργαστεί με τα κράτη μέλη και άλλες συμμετέχουσες χώρες για τη βελτίωση του κανονιστικού και διοικητικού πλαισίου για τις επιχειρήσεις. Μπορούν να συναφθούν πράξεις αδελφοποίησης μεταξύ αρχών σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο, ως μέσον για την παρακολούθηση των συστάσεων αυτής της ανάπτυξης πολιτικής.

Το πρόγραμμα «Υποστήριξη της πολιτικής για τις ΤΠΕ»

Οι δράσεις για την προώθηση της υιοθέτησης των Τεχνολογιών Πληροφοριών και Επικοινωνιών (ΤΠΕ) στις επιχειρήσεις, τις διοικητικές αρχές και τις υπηρεσίες του δημόσιου τομέα έχουν εκτελεστεί κυρίως στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας eEurope, επιδιώκοντας το συντονισμό των δράσεων των κρατών μελών²². Οι δράσεις αυτές περιλαμβάνουν κοινοτική χρηματοδότηση του προγράμματος eTEN (TEN Telecom)²³, το οποίο υποστηρίζει την επικύρωση και την ανάπτυξη διευρωπαϊκών υπηρεσιών με βάση τις ΤΠΕ. Περιλαμβάνει επίσης το πρόγραμμα eContent²⁴, το οποίο στοχεύει στην ανάπτυξη καινοτόμου ευρωπαϊκού ψηφιακού περιεχομένου και το MODINIS, το οποίο παρέχει άμεση υποστήριξη σε δραστηριότητες συγκριτικής αξιολόγησης, σε μελέτες, σε φόρουμ και σε ενέργειες προβολής και ευαισθητοποίησης που συμβάλλουν στην υλοποίηση του eEurope.

Η υιοθέτηση των ΤΠΕ τόσο από τον ιδιωτικό όσο και από το δημόσιο τομέα αποτελεί βασικό στοιχείο για τη βελτίωση της επίδοσης όσον αφορά την καινοτομία και την ανταγωνιστικότητα. Οι ΤΠΕ αποτελούν τον ακρογωνιαίο λίθο για την οικονομία της γνώσης. Αποτελούν επίσης τον καταλύτη για οργανωτικές αλλαγές και για την καινοτομία. Εκτός από το ότι αποτελούν έναν τομέα υψηλής ανάπτυξης, οι ΤΠΕ συνιστούν ένα βασικό και αυξανόμενο τμήμα προστιθέμενης αξίας σε όλα τα προϊόντα και τις υπηρεσίες. Στην Ευρώπη για παράδειγμα εκτιμάται ότι, από το 1,4% της ετήσιας ανάπτυξης της παραγωγικότητας από το 1995 έως το 2000, περίπου το 0,7% οφείλεται στις ΤΠΕ.

²² Απόφαση αριθ. 2256/2003/ΕΚ του Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

²³ Απόφαση αριθ. 1336/97/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

²⁴ Απόφαση αριθ. 2001/48/ΕΚ του Συμβουλίου· την πρόταση θα διαδεχθεί το 2005 το πρόγραμμα eContentplus.

Οι ΤΠΕ συμβάλλουν στην αντιμετώπιση των αυξανόμενων απαιτήσεων για καλύτερη φροντίδα της υγείας (eHealth), για αποτελεσματική εκπαίδευση και δια βίου μάθηση (eLearning), για καλύτερη ποιότητα ζωής κατά τη γήρανση, για περισσότερη ασφάλεια και ενσωμάτωση καθώς και για μεγαλύτερη συμμετοχή. Οι ΤΠΕ επιτρέπουν την πιο αποτελεσματική παροχή δημόσιων υπηρεσιών και νέου ψηφιακού περιεχομένου, κατά τρόπο πιο στοχευμένο, πιο εξειδικευμένο και πιο προσβάσιμο. Ωστόσο, οι επενδύσεις σε ΤΠΕ και η χρήση επιγραμμής υπηρεσιών στην Ευρώπη είναι χαμηλότερες και αργότερες απ' ό,τι σε άλλους κύριους ανταγωνιστές, ειδικά στους τομείς παροχής υπηρεσιών. Από το 1995 έως το 2001, η επένδυση σε κεφαλαιουχικά αγαθά ΤΠ κυμαινόταν στο 1,6% του ΑΕΠ, δηλαδή ήταν μικρότερη απ' ό,τι στις ΗΠΑ²⁵. Παρ' ό,τι κυρίως αρμόδιες για τα προγράμματα επενδύσεων είναι οι επιχειρήσεις και οι εθνικές αρχές, και η Κοινότητα έχει ένα ρόλο να διαδραματίσει. Για το σκοπό αυτό, το Συμβούλιο τηλεπικοινωνιών ζήτησε το Δεκέμβριο του 2004 την ανάπτυξη μιας εκτενούς πολιτικής για τις ΤΠΕ. Το αίτημα αυτό διατυπώθηκε εκ νέου στη σύνοδο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου το Μάρτιο του 2005, όπου ζητήθηκε από την Επιτροπή η προετοιμασία μιας νέας πρωτοβουλίας για την κοινωνία της πληροφορίας.

Το ειδικό πρόγραμμα υποστήριξης της πολιτικής για τις ΤΠΕ θα αποτελέσει ένα από τα μέσα υποστήριξης δράσεων που καθορίζονται στη νέα πρωτοβουλία «i2010: Ευρωπαϊκή κοινωνία της πληροφορίας», όπως δημοσιεύθηκε στην ανακοίνωση της Επιτροπής για την αναθεωρημένη στρατηγική της Λισαβώνας το Φεβρουάριο του 2005²⁶. Θα ενθαρρύνει την ευρύτερη υιοθέτηση των ΤΠΕ από τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τις κυβερνήσεις και στοχεύει στην ενίσχυση των δημόσιων επενδύσεων σε ΤΠΕ. Το πρόγραμμα θα αξιοποιήσει τις εμπειρίες από τα προγράμματα eTen, eContent και MODINIS ενώ θα βελτιώνει τις συνεργίες μεταξύ αυτών καθώς επίσης και την επίδρασή τους. Το πρόγραμμα θα υποστηρίξει δράσεις για την ανάπτυξη του ενιαίου ευρωπαϊκού χώρου πληροφόρησης και για την ενίσχυση της εσωτερικής αγοράς για προϊόντα και υπηρεσίες πληροφόρησης. Στοχεύει στην ενθάρρυνση της καινοτομίας μέσω μιας ευρύτερης υιοθέτησης των ΤΠΕ και της επένδυσης σε αυτές για την ανάπτυξη μιας κοινωνίας της πληροφορίας χωρίς αποκλεισμούς, για περισσότερο αποτελεσματικές και αποδοτικές υπηρεσίες σε τομείς δημόσιου συμφέροντος και για τη βελτίωση της ποιότητας ζωής. Θα αντιμετωπίσει επίσης τον κατακερματισμό της ευρωπαϊκής αγοράς ψηφιακού περιεχομένου, υποστηρίζοντας την παραγωγή και τη διανομή επιγραμμής ευρωπαϊκού περιεχομένου και προωθώντας τις πολιτιστικές και γλωσσικές πολυμορφίες της Ευρώπης, και θα συνεχιστεί, από το 2008 και μετά, από το πρόγραμμα eContent+ που θεσπίστηκε πρόσφατα από το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Παρ' ό,τι η περισσότερη οικονομική υποστήριξη για την ανάπτυξη και την καλύτερη αξιοποίηση των ΤΠΕ προέρχεται από τον ιδιωτικό τομέα και τα κράτη μέλη, η κοινοτική υποστήριξη επιτρέπει, κυρίως, την ανάπτυξη κοινών προσεγγίσεων και συντονισμένων δράσεων, την ανταλλαγή ορθών πρακτικών και την ανάπτυξη διαλειτουργικών λύσεων σε όλη την Ένωση. Διαδραματίζει επίσης σημαντικό ρόλο στην προώθηση ενός πολυγλωσσικού περιβάλλοντος όσον αφορά την πολιτιστική πολυμορφία. Η κοινοτική δράση είναι επίσης σημαντική για την εξασφάλιση της κατάλληλης διασύνδεσης με άλλες πολιτικές της ΕΕ συμπεριλαμβανομένων των κανονιστικών πλαισίων για τις πρωτοβουλίες eCommunications και Τηλεόραση Χωρίς Σύνορα, όπως επίσης και με την εσωτερική αγορά, την απασχόληση, την εκπαίδευση και τη νεολαία, τη βιώσιμη ανάπτυξη, την ασφάλεια και την πολιτική εμπορίου.

²⁵ ΟΟΣΑ (2003): ΤΠΕ και οικονομική μεγέθυνση.

²⁶ COM (2005) 24, της 2.2.2005.

Το πρόγραμμα «Ευφυής ενέργεια – Ευρώπη»

Το πρόγραμμα «Ευφυής ενέργεια – Ευρώπη» (2003-2006)²⁷ θα συνεχιστεί και θα διευρυνθεί στο πλαίσιο του CIP. Με βάση το άρθρο 175 παράγραφος 1 της Συνθήκης, το πρόγραμμα «Ευφυής ενέργεια – Ευρώπη» έχει ως στόχο την υποστήριξη της βιώσιμης ανάπτυξης, όσον αφορά την ενέργεια, και να συμβάλλει στην επίτευξη των γενικών στόχων της περιβαλλοντικής προστασίας, της ασφάλειας του εφοδιασμού και της ανταγωνιστικότητας.

Σχεδόν το 94% των εκπομπών αερίων που συμβάλλουν στο φαινόμενο του θερμοκηπίου οφείλονται στην κατανάλωση ενέργειας, ενώ οι μεταφορές ευθύνονται για το 90% της αύξησης σε CO₂ των εκπομπών. Η ενεργειακή απόδοση και οι ανανεώσιμες πηγές ενέργειας παίζουν σημαντικό ρόλο για την ικανοποίηση των απαιτήσεων του Κιότο και για τη μείωση της αυξανόμενης εξάρτησης της Ευρώπης από εισαγωγές ενέργειας, που θα φτάσουν το 2030 περίπου το 70%. Η Ένωση επιδιώκει το φιλόδοξο στόχο να ανέλθει το μερίδιο των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στην ακαθάριστη εγχώρια κατανάλωση σε 12% έως το 2010²⁸ και να μειωθεί περαιτέρω η τελική κατανάλωση ενέργειας. Οι στόχοι όμως αυτοί δεν θα επιτευχθούν εάν δεν αναληφθεί σημαντική επιπλέον δράση σε επίπεδο κρατών μελών και Κοινότητας. Η Ένωση έθεσε για τον εαυτό της σαφείς ποσοτικούς στόχους για τη χρήση ευφυούς ενέργειας έως το 2010. Στους στόχους αυτούς περιλαμβάνονται ο διπλασιασμός του μεριδίου των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στην κατανάλωση της ΕΕ ώστε να φτάσει το 12%, η αύξηση σε 21% του μεριδίου ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και η αύξηση των βιοκαυσίμων σε 5,75% σε όλα τα πετρελαϊκά καύσιμα που χρησιμοποιούνται στις μεταφορές. Πρέπει επίσης να επιτευχθούν μια σειρά περισσότερα ποιοτικών στόχων, όπως η αύξηση των πωλήσεων προϊόντων και εφαρμογών με καλύτερη ενεργειακή επίδοση και η επέκταση της υψηλής απόδοσης συνδυασμένης παραγωγής. Έχουν υποβληθεί δύο προτάσεις για να μειώσουν επιπλέον τα κράτη μέλη το ποσό ενέργειας για τελική κατανάλωση κατά 1% ανά έτος και για μείωση των προϊόντων που καταναλώνουν ενέργεια και για προϊόντα που ικανοποιούν τις απαιτήσεις οικολογικού σχεδιασμού.

Παράλληλα με αυτά τα νομοθετικά μέτρα, η Κοινότητα εφαρμόζει προγράμματα για να βοηθήσει στην εφαρμογή της κοινοτικής νομοθεσίας. Το πρόγραμμα «Ευφυής ενέργεια – Ευρώπη» αποτελεί το μη τεχνολογικό πρόγραμμα στον τομέα της ενέργειας, το οποίο επικεντρώνεται στην εξάλειψη εμποδίων μη τεχνικής υφής, στη δημιουργία ευκαιριών στην αγορά και στην αύξηση της ευαισθητοποίησης.

Στην εκ των προτέρων αξιολόγηση του διάδοχου προγράμματος του «Ευφυής ενέργεια – Ευρώπη», διαπιστώνεται ότι το τρέχον πρόγραμμα είναι οικονομικά αποδοτικό και ότι το νέο πρόγραμμα πρέπει να παρέχει συνέχεια.

Το πρόγραμμα «Ευφυής ενέργεια – Ευρώπη», στο πλαίσιο του CIP, στοχεύει στην επιτάχυνση των ενεργειών σχετικά με τη συμφωνημένη κοινοτική στρατηγική και τους στόχους στον τομέα της βιώσιμης ενέργειας, και κυρίως: να διευκολύνει την ανάπτυξη και την εφαρμογή του κανονιστικού πλαισίου για την ενέργεια· να αυξήσει το επίπεδο των επενδύσεων σε νέες και βέλτιστων επιδόσεων τεχνολογίες και να αυξήσει τη χρήση και τη ζήτηση ενεργειακά αποδοτικών, ανανεώσιμων ενεργειακών πηγών καθώς και την ενεργειακή διαφοροποίηση, συμπεριλαμβανομένων των μεταφορών, μέσω της αύξησης της

²⁷ Απόφαση αριθ. 1230/2003/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Ιουνίου 2003, ΕΕ L 176, της 15.7.2003, σ. 29.

²⁸ Ανακοίνωση της Επιτροπής «Το μερίδιο της ανανεώσιμης ενέργειας της ΕΕ», COM (2004) 366 τελικό, της 26.05.2004.

ευαισθητοποίησης και των γνώσεων μεταξύ των κύριων παραγόντων στην ΕΕ. Το πρόγραμμα θα συμβάλλει στη γεφύρωση του χάσματος ανάμεσα στην επιτυχή επίδειξη καινοτόμων τεχνολογιών και την αποτελεσματική τους εισαγωγή στην αγορά για την επίτευξη μαζικής ανάπτυξης. Θα βοηθήσει στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας για την ανάπτυξη στρατηγικών και πολιτικών για την εφαρμογή των υφιστάμενων διατάξεων, ιδίως όσον αφορά τα νέα κράτη μέλη. Το πρόγραμμα θα έχει επίσης ως στόχο τη βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη με τη δημιουργία θέσεων εργασίας, τη μεγαλύτερη κοινωνική συνοχή και την αύξηση της ποιότητας ζωής, προλαμβάνοντας τη σπατάλη φυσικών πόρων.

Το πρόγραμμα θα είναι δομημένο σε τρεις ειδικούς τομείς: (i) ενεργειακή αποδοτικότητα και ορθολογική χρήση ενέργειας, ιδίως στους τομείς των κατασκευών και της βιομηχανίας («SAVE»); (ii) νέες και ανανεώσιμες πηγές ενέργειας για την συγκεντρωτική και αποκεντρωμένη παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας και θέρμανσης και ενσωμάτωσή τους στα τοπικά συστήματα περιβάλλοντος και ενέργειας («ALTENER»); (iii) ενεργειακές πτυχές των μεταφορών, διαφοροποίηση των καυσίμων, π.χ. με την ανάπτυξη νέων ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, και ανανεώσιμα καύσιμα και ενεργειακή αποδοτικότητα στις μεταφορές («STEER»). Πόσο μάλλον, το πρόγραμμα θα παρέχει χρηματοδότηση σε οριζόντιες πρωτοβουλίες για την ενσωμάτωση της ενεργειακής αποδοτικότητας και των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας σε πολλούς τομείς της οικονομίας ή/ και για το συνδυασμό διαφόρων μηχανισμών, εργαλείων και παραγόντων στο ίδιο σχέδιο δράσης.

Η διεθνής διάσταση του προγράμματος «Ευφυής ενέργεια – Ευρώπη» («COOPENER») θα συνεχιστεί στο πλαίσιο των νέων μηχανισμών εξωτερικής βοήθειας που πρότεινε η Επιτροπή το Σεπτέμβριο του 2004²⁹.

Θα υποστηριχτούν δύο κύρια είδη σχεδίων: αφενός, σχέδια προώθησης και διάδοσης, τα οποία θα προωθούν ευνοϊκές γενικές συνθήκες για βιώσιμες τεχνολογίες ενέργειας, συμπεριλαμβανομένων των διοικητικών δομών, της γενικής ευαισθητοποίησης, της οριζόντιας και κάθετης συνεργασίας και της δικτύωσης όπως και της καλύτερης εφαρμογής του κανονιστικού πλαισίου· αφετέρου, σχέδια αναπαραγωγής που θα αποβλέπουν συστηματικά στην ανάπτυξη νέων βιώσιμων τεχνολογιών ενέργειας.

Όσον αφορά την εφαρμογή και τη διαχείριση του προγράμματος, η Επιτροπή εξετάζει την επέκταση της εντολής του πρόσφατα δημιουργημένου «Εκτελεστικού οργανισμού για την ευφυή ενέργεια», και την ανάθεση στον εν λόγω φορέα εκείνων των καθηκόντων της διαχείρισης του προγράμματος που δεν περιλαμβάνουν πολιτικές επιλογές.

3. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΟΥ ΝΕΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ

Παρ' ότι τα συστατικά προγράμματα του CIP θα εξυπηρετηθούν από τις δικές τους επιτροπές διαχείρισης και θα καταρτίσουν τα δικά τους προγράμματα εργασίας, το CIP θα παρέχει μια

²⁹ Ανακοίνωση σχετικά με τα μέσα για τη χορήγηση εξωτερικής βοήθειας στο πλαίσιο των μελλοντικών δημοσιονομικών προοπτικών 2007-2013, COM (2004) 626 τελικό· Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για τη θέσπιση μέσου προενταξιακής βοήθειας (IPA) COM (2004) 627 τελικό· Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό γενικών διατάξεων σχετικά με τη θέσπιση Ευρωπαϊκού Μέσου Γειτονίας και Εταιρικής Σχέσης COM (2004) 628 τελικό· Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μέσου χρηματοδότησης της συνεργασίας για την ανάπτυξη και της οικονομικής συνεργασίας, COM (2004) 629 τελικό.

συνεκτική προσέγγιση όσον αφορά τους γενικούς στόχους. Οι μηχανισμοί εφαρμογής θα εξυπηρετούν περισσότερα από ένα προγράμματα, καθιστώντας τα έτσι πιο σαφή στους χρήστες. Επομένως, το CIP θα είναι απλούστερο από τις τρέχουσες ρυθμίσεις, στις οποίες συνυπάρχουν πολλά συστήματα και μηχανισμοί χρηματοδότησης.

Για παράδειγμα:

- **Οι κοινοτικοί μηχανισμοί χρηματοδότησης** θα υποστηρίξουν τις ΜΜΕ που δραστηριοποιούνται σε παραδοσιακούς τομείς καθώς και αυτές που επενδύουν σε ΤΠΕ, καινοτομία και τεχνολογίες περιβάλλοντος.
- **Οι υπηρεσίες υποστήριξης επιχειρήσεων και καινοτομίας** θα διαδραματίσουν ένα σημαντικό ρόλο στην εξασφάλιση της πρόσβασης των ΜΜΕ σε πληροφορίες που αφορούν τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και τις ευκαιρίες που υπάρχουν σε αυτή, στην παροχή πληροφοριών ανάδρασης από τις ΜΜΕ για την ανάπτυξη πολιτικής και την αξιολόγηση αντικτύπου και στην παροχή υποστήριξης προς τις επιχειρήσεις για διασυννοριακή συνεργασία. Θα συμβάλλουν όμως και στη διάδοση πληροφοριών και στην αύξηση της ευαισθητοποίησης για πολιτικές σχετικά με την καινοτομία, τη νομοθεσία και προγράμματα υποστήριξης, όπως επίσης και στην προώθηση της αξιοποίησης των αποτελεσμάτων από ερευνητικά προγράμματα και στην παροχή υπηρεσιών μεσιτείας για τη μεταφορά τεχνολογίας και γνώσης και στη δημιουργία συμπράξεων μεταξύ παραγόντων καινοτομίας³⁰.
- **Η δικτύωση μεταξύ των συμμετεχόντων** θα είναι κομβικής σημασίας για το πρόγραμμα. Θα διευκολύνει τη ροή γνώσεων και ιδεών, κάτι που αποτελεί σημαντική προϋπόθεση για την καινοτομία.

Ορισμένες εργασίες που αφορούν τα ειδικά προγράμματα σχεδιάζονται έτσι ώστε η διαχείρισή τους να γίνεται έμμεσα από την Επιτροπή, με τη χρήση νέων ή/ και με την προσαρμογή υφιστάμενων εκτελεστικών οργανισμών. Αυτό ισχύει ιδίως για σχέδια στον τομέα της ενέργειας, των οποίων η διαχείριση και η υλοποίηση θα γίνεται από τον «Εκτελεστικό οργανισμό για την ευφυή ενέργεια». Η διαχείριση των κοινοτικών χρηματοδοτικών μηχανισμών για τις ΜΜΕ θα γίνεται κυρίως από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων. Στη συνεργασία με διεθνείς χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς θα συμπεριλαμβάνονται διεθνείς αναπτυξιακές τράπεζες, όπως η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (ΕΤΑΑ).

4. ΣΥΝΕΠΕΙΑ ΜΕ ΑΛΛΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ

Το CIP, τα διαρθρωτικά ταμεία και η αγροτική ανάπτυξη

Η περιφερειακή διάσταση είναι σημαντική για τη βελτίωση της ευρωπαϊκής ανταγωνιστικότητας και καινοτομίας. Η νέα πολιτική συνοχής που πρότείνει η Επιτροπή αντιμετωπίζει χρόνιες περιφερειακές διαφορές στους τομείς αυτούς, καθιστώντας την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία σαφή και κομβική βάση για την παρέμβαση των διαρθρωτικών ταμείων στους στόχους «σύγκλιση» και «περιφερειακή ανταγωνιστικότητα και απασχόληση». Επίσης, η Επιτροπή θα προτείνει κοινοτικές κατευθυντήριες γραμμές στρατηγικής για τη σύγκλιση, στις οποίες θα περιγράφεται πώς πρέπει να συνεκτιμούνται από

³⁰ Συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών καινοτομίας του CORDIS.

τις εθνικές και τις περιφερειακές αρχές που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των διαρθρωτικών ταμείων προτεραιότητες σε επίπεδο ΕΕ – συμπεριλαμβανομένης της ανταγωνιστικότητας και της καινοτομίας. Οι κατευθυντήριες γραμμές θα αποτελέσουν μια ευκαιρία για την ενθάρρυνση των αρχών διαχείρισης να επιδιώξουν επενδύσεις που είναι συμπληρωματικές προς την πολιτική της ΕΕ για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία. Προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι αυτοί με αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα, οι παρεμβάσεις πρέπει να βασίζονται στην κατανόηση των αναγκών των ΜΜΕ, σε αποτελεσματικές πολιτικές για την ώθηση των επιχειρήσεων και της επιχειρηματικότητας, στην καινοτομία και τη χρήση ΤΠΕ, σε επενδύσεις σε περιβαλλοντικές τεχνολογίες, στη χρήση ενέργειας, σε ορθές πρακτικές σχετικά με χρεωστικούς τίτλους και τίτλους συμμετοχής στο κεφάλαιο, όπως επίσης και στη μεταφορά τεχνολογίας.

Παρόμοιες σκέψεις ισχύουν και για πολλές παρεμβάσεις της νέας πολιτικής για την αγροτική ανάπτυξη. Βάσει των κύριων στόχων της – βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της αγροτροφικής αλυσίδας, βιώσιμη διαχείριση της γης, οικονομική διαφοροποίηση και τοπική ανάπτυξη – συμβάλλει σε αγροτικές περιοχές σε όλη την ΕΕ για την επίτευξη βιώσιμης ανάπτυξης, μεγέθυνσης και απασχόλησης. Ιδιαίτερη έμφαση δίνεται στην καινοτομία. Οι περισσότερες επιχειρήσεις σε αγροτικές περιοχές είναι ΜΜΕ με υψηλό ποσοστό μικρο-επιχειρήσεων και μικρών επιχειρήσεων, για τις οποίες η πρόσβαση στην καινοτομία είναι ζωτικής σημασίας.

Οι περιφέρειες που είναι επιλέξιμες για το στόχο «σύγκλιση» των διαρθρωτικών ταμείων ενθαρρύνονται να συμμετάσχουν σε ανταλλαγές που διοργανώνονται στο πλαίσιο του CIP, έτσι ώστε να λαμβάνεται υπόψη η ιδιαίτερη κατάστασή τους κατά τον εντοπισμό ορθών πρακτικών προσαρμοσμένων στις ανάγκες τους.

Όταν το CIP εντοπίζει και προωθεί ορθές πρακτικές και αριστεία στους εν λόγω τομείς, τα ταμεία συνοχής καθώς και το ταμείο αγροτικής ανάπτυξης πρέπει να χρησιμοποιούνται από τις εθνικές και τις περιφερειακές αρχές ως ο κύριος μηχανισμός για τη σύγκλιση των περιφερειών που υπολείπονται με αυτά τα επίπεδα αριστείας και για την ώθηση της περιφερειακής ανταγωνιστικότητας και της καινοτομίας, μειώνοντας έτσι τις διαφορές. Θα αναπτυχθούν προτάσεις από περιφερειακούς φορείς για περιφερειακή χρηματοδότηση, ώστε να καλυφθούν οι δικές τους ανάγκες και φιλοδοξίες (όπως απαιτούν οι ενισχυμένες αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας). Επομένως, πρέπει να υπάρξει μέριμνα ώστε να μη θιγεί η αρχή της συνοχής ή να μην υπάρξει αντίφαση με την αρχή «από τη βάση προς τα επάνω» που διέπει τα διαρθρωτικά ταμεία. Ωστόσο, τα κράτη μέλη και οι περιφέρειες πρέπει να ενθαρρυνθούν ενεργά από το CIP ώστε να εξασφαλίζουν ότι μέτρα που υποστηρίζονται από το ΕΤΠΑ και το ΕΤΑΑ ακολουθούν παραδείγματα ορθής πρακτικής στον τομέα, όπως αναπτύχθηκαν και εντοπίστηκαν στο πλαίσιο των δράσεων CIP, ιδίως μέσω δραστηριοτήτων δικτύωσης.

Το CIP και το 7ο ΠΠ ΕΤΑ

Η ανταγωνιστικότητα και η καινοτομία στην Ευρώπη θα υποστηριχθεί τόσο από το 7ο πρόγραμμα πλαίσιο έρευνας, τεχνολογικής ανάπτυξης και επίδειξης (7ο ΠΠ-ΕΤΑ), όσο και από το CIP. Τα προγράμματα αυτά θα είναι συμπληρωματικά μεταξύ τους και θα αλληλοενισχύονται όσον αφορά την υποστήριξή τους για την επίτευξη των στόχων της Λισσαβώνας.

Το CIP θα ασχοληθεί τόσο με τεχνολογικές όσο και με μη τεχνολογικές πτυχές της καινοτομίας. Όσον αφορά την τεχνολογική καινοτομία, θα επικεντρωθεί στα αποτελέσματα

της διαδικασίας έρευνας και καινοτομίας. Συγκεκριμένα, θα προωθήσει υπηρεσίες υποστήριξης της καινοτομίας για τη μεταφορά και την αξιοποίηση τεχνολογίας, σχέδια για την εφαρμογή και την υιοθέτηση από την αγορά υφιστάμενων νέων τεχνολογιών σε τομείς όπως οι ΤΠΕ, η ενέργεια και η προστασία του περιβάλλοντος³¹, όπως επίσης και την ανάπτυξη και το συντονισμό εθνικών και περιφερειακών προγραμμάτων και πολιτικών που αφορούν την καινοτομία. Θα βελτιώσει επίσης τη διαθεσιμότητα και την πρόσβαση καινοτόμων ΜΜΕ σε εξωτερικές πηγές χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δραστηριοτήτων έρευνας και ανάπτυξης και καινοτομίας, και θα προωθήσει τη συμμετοχή των ΜΜΕ στο 7ο ΠΠ-ΕΤΑ.

Από την πλευρά του, το 7ο ΠΠ-ΕΤΑ θα συνεχίσει και θα ενισχύσει την υποστήριξη της διεθνούς συνεργασίας στον τομέα της έρευνας, τεχνολογικής ανάπτυξης και επίδειξης, ιδίως μεταξύ επιχειρήσεων και δημόσιων οργανισμών έρευνας, συγκεκριμένων συστημάτων ΕΤΑ υπέρ των ΜΜΕ και της κινητικότητας ερευνητών μεταξύ εταιρειών και ακαδημαϊκών ιδρυμάτων. Κατ' αυτό τον τρόπο, θα επικεντρωθεί περισσότερο στις ανάγκες της βιομηχανίας για τεχνολογική καινοτομία και θα εισαγάγει νέες δράσεις, με τη μορφή κοινών τεχνολογικών πρωτοβουλιών σε κρίσιμους τομείς βιομηχανικού ενδιαφέροντος. Θα προωθήσει επίσης τη διάδοση και την αξιοποίηση ερευνητικών αποτελεσμάτων στο πλαίσιο σχεδίων και σε συγκεκριμένους θεματικούς τομείς, όπως επίσης και το συντονισμό εθνικών προγραμμάτων και πολιτικών για την έρευνα. Η υποστήριξη της διεθνούς συνεργασίας ανάμεσα σε περιφερειακές ενέργειες με αντικείμενο την έρευνα θα συμπληρώσει παρόμοιες δραστηριότητες του CIP που εστιάζονται σε περιφερειακές δράσεις και πολιτικές για την καινοτομία.

Το CIP και η διά βίου μάθηση

Η εκπαίδευση και η κατάρτιση παίζουν σημαντικό ρόλο για να μπορεί το ανθρώπινο κεφάλαιο της Ευρώπης να διαθέτει τις δεξιότητες και τις γνώσεις που απαιτούνται για την καινοτομία. Το εργατικό δυναμικό που διαθέτει υψηλό επίπεδο ειδίκευσης ανταποκρίνεται καλύτερα στις ταχέως μεταβαλλόμενες απαιτήσεις της επιχείρησης και μπορεί ευκολότερα να μετακινηθεί προς νέες θέσεις εργασίας. Η εκπαίδευση και η κατάρτιση συμβάλλει στη διάδοση της γνώσης και στη διαδικασία με την οποία οι οργανισμοί μαθαίνουν από τις εμπειρίες τους και βελτιώνουν τις διαδικασίες, τα προϊόντα και τις υπηρεσίες τους. Η Ευρώπη χρειάζεται περισσότερες και καλύτερες επενδύσεις στον τομέα της εκπαίδευσης και της κατάρτισης, ενώ η θέσπιση του «Ολοκληρωμένου προγράμματος δράσης στον τομέα της διά βίου μάθησης»³² θα συμβάλλει στην προώθηση της επιχειρηματικότητας, στην υποστήριξη της συνεχούς επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και στο να μπορέσουν οι οργανισμοί να καταστούν «οργανισμοί μάθησης».

Το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) θα υποστηρίξει επίσης, ως προτεραιότητα, συστήματα διά βίου μάθησης, στο πλαίσιο της προτεραιότητάς του να αυξήσει την προσαρμοστικότητα των εργαζομένων και των επιχειρήσεων, ιδίως με την προώθηση αυξημένων επενδύσεων σε ανθρώπινους πόρους από επιχειρήσεις, κυρίως ΜΜΕ, και εργαζομένους.

³¹ Ένα συγκεκριμένο σχετικό παράδειγμα αποτελεί το σχέδιο Gallileo, στο πλαίσιο του οποίου καινοτόμες ΜΜΕ είχαν τη δυνατότητα να αναπτύξουν εφαρμογές που προσφέρονταν από το δορυφορικό σύστημα εντοπισμού θέσεως Gallileo για σκοπούς διοικητικής μέριμνας, μεταφορών, και ασφάλειας.

³² COM (2004) 474 τελικό.

Το CIP, το EKT και το πρόγραμμα δια βίου μάθησης, ιδίως οι δράσεις στο πλαίσιο του προγράμματος Leonardo da Vinci αλληλοϋποστηρίζονται.

Οι ενέργειες για την υποστήριξη της ψηφιακής μόρφωσης θα συνεκτιμήσουν την πολιτική εργασία σχετικά με βασικές ικανότητες, που εκτελείται στο πλαίσιο της «Εκπαίδευσης και κατάρτισης 2010», όπως επίσης και την υποστήριξη που παρέχεται για τη ψηφιακή μόρφωση στο πλαίσιο του προγράμματος για τη δια βίου μάθηση.

Το CIP και διευρωπαϊκά δίκτυα

Για την ανταγωνιστικότητα και την κοινωνική και οικονομική συνοχή της Ευρωπαϊκής Ένωσης έχει ζωτική σημασία η ολοκλήρωση και η λειτουργία των ευρωπαϊκών δικτύων μεταφορών, ενέργειας και τηλεπικοινωνιών. Η πρόσβαση σε δίκτυα αποτελεί έναν πολύ σημαντικό παράγοντα για να επιτύχουν οι ΜΜΕ στην ενιαία αγορά, όπως αναφέρεται στο άρθρο 154 της Συνθήκης. Το CIP και η πολιτική για τα διευρωπαϊκά δίκτυα αλληλοενισχύονται, συμβάλλοντας στην επίτευξη ανταγωνιστικότητας για τις επιχειρήσεις: για παράδειγμα, το πρόγραμμα «Ευφυής ενέργεια – Ευρώπη» θα υποστηρίξει πιο ορθολογικές, αποδοτικές και βιώσιμες πρακτικές στη χρήση ενέργειας, με τον εντοπισμό και την εξάλειψη διοικητικών, επικοινωνιακών και άλλων εμποδίων μη τεχνολογικού χαρακτήρα. Κατ' αυτόν τον τρόπο, το CIP θα διευκολύνει τη διασύνδεση με το διευρωπαϊκό δίκτυο ενέργειας όπως επίσης και την πρόσβαση σε αυτό.

5. ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΥ

Η πρόταση της Επιτροπής για το CIP αποτέλεσε αντικείμενο αξιολόγησης αντικτύπου και δημόσιας διαβούλευσης. Οι απόψεις των ενδιαφερομένων σχετικά με το προτεινόμενο CIP συλλέχθηκαν από το Δεκέμβριο του 2004 έως το Φεβρουάριο του 2005, βάσει ενός εγγράφου διαβούλευσης. Το έγγραφο αυτό επικεντρωνόταν στα οφέλη και στην προστιθέμενη αξία που προκύπτουν από το συγκερασμό διαφόρων στοιχείων σε ένα ενιαίο πρόγραμμα, καθώς επίσης και στον τρόπο με τον οποίο το πρόγραμμα θα συνδέεται με άλλα κοινοτικά μέτρα για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία. Για ορισμένα ειδικά στοιχεία του CIP έγιναν χωριστές διαβουλεύσεις με τους ενδιαφερόμενους.

Η ιδέα δημιουργίας ενός πλαισίου δράσεων για την ώθηση της ανταγωνιστικότητας και της καινοτομίας είχε γενικά θετική αποδοχή, αν και ορισμένοι εξέφρασαν την ανησυχία ενδεχόμενης αποδυνάμωσης της ταυτότητας, της προβολής και της πολιτικής εστίασης επιμέρους προγραμμάτων. Οι κύριοι στόχοι του προγράμματος έτυχαν επίσης της γενικής αποδοχής, ιδιαίτερα η υποστήριξή του προς την καινοτομία. Οι ερωτηθέντες υποστήριξαν ότι υπάρχει σαφής ανάγκη για παρέμβαση σε ευρωπαϊκό επίπεδο στους τομείς αυτούς, με επιφύλαξη της πρωταρχικής αρμοδιότητας των κρατών μελών. Η πλειοψηφία των ενδιαφερομένων έκρινε το προτεινόμενο πρόγραμμα πλαίσιο ως μια ευκαιρία για να καταστούν τα συστατικά προγράμματα του CIP περισσότερο φιλικά στο χρήστη και πιο εύκολα προσβάσιμα από τις ΜΜΕ.

Από τη διαδικασία διαβούλευσης προέκυψαν πολλές χρήσιμες παρατηρήσεις και προτάσεις; αυτές ωστόσο αφορούσαν περισσότερο τον προγραμματισμό και τις φάσεις υλοποίησης παρά τη νομική πράξη, θα ληφθούν δε υπόψη στην κατάλληλη χρονική στιγμή.

6. ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

Σύμφωνα με τις νομικές του βάσεις, το πρόγραμμα θα αντιμετωπίσει τις προκλήσεις που έχουν αντιμετωπιστεί κατά τρόπο αναλογικό και σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας³³. Όλοι οι τομείς που καλύπτονται από το CIP υπάγονται στην κοινή αρμοδιότητα των κρατών μελών και της Κοινότητας³⁴. Το CIP θα παρεμβαίνει μόνο όταν θα υπάρχει προφανής ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία για την αξιοποίηση των κοινοτικών μηχανισμών, με σκοπό τη βελτίωση της απόδοσης σε εθνικό επίπεδο και πλαίσιο και την επίτευξη κοινοτικών στόχων. Οι επιτροπές διαχείρισης που δημιουργούνται για επιμέρους στοιχεία του προγράμματος θα εξασφαλίζουν ότι οι δραστηριότητες που υποστηρίζονται από αυτό είναι σύμφωνες με τις προτεραιότητες των κρατών μελών. Η αναλογικότητα θα εξασφαλίζεται βασικά με τη στόχευση της παρέμβασης σε αδυναμίες της αγοράς.

Οι μηχανισμοί του προγράμματος είναι επίσης σύμφωνοι με τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας:

- Οι κοινοτικοί χρηματοδοτικοί μηχανισμοί για τις ΜΜΕ θα προσφέρουν πρόσθετη υποστήριξη στους εθνικούς μηχανισμούς, με την υποστήριξη της διαβάθμισης ΑΑΑ του ΕΤΕ. Η αναλογικότητα αυτών των μηχανισμών εξασφαλίζεται με την παροχή υποστήριξης μέσω ενδιάμεσων από το χώρο της αγοράς. Θα αντιμετωπίζουν προβλήματα που εξακολουθούν να σημειώνονται παρά την ολοκλήρωση της αγοράς για τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, λόγω αναγνωρισμένων και χρόνιων αδυναμιών της αγοράς, και θα συμπληρώνουν άλλες (με ίδιους πόρους) παρεμβάσεις του ΕΤΕ όπως και δραστηριότητες άλλων διεθνών χρηματοπιστωτικών οργανισμών. Η ευρωπαϊκή διάσταση θα εξασφαλίσει τη διάδοση ορθής πρακτικής στην παροχή αυτών των μηχανισμών και θα ενθαρρύνει συντονισμένες ενέργειες. Σε πολλά κράτη μέλη, αυτό είναι ελλιπές και η πρόσβαση σε κατάλληλη χρηματοδότηση παραμένει εμπόδιο στην επιχειρηματικότητα, την καινοτομία, την ανάπτυξη της κοινωνίας της πληροφορίας και την ανάπτυξη και την εφαρμογή περιβαλλοντικών τεχνολογιών.
- Η κοινοτική συνδρομή για τις υπηρεσίες υποστήριξης των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων και της καινοτομίας θα βοηθήσουν οργανισμούς εταίρους που δραστηριοποιούνται στα κράτη μέλη να προσφέρουν στις ΜΜΕ πρόσθετες υπηρεσίες υποστήριξης επιχειρήσεων και καινοτομίας και να επιδιώξουν την επιχειρηματική συνεργασία σε όλη την ΕΕ. Με μια κοινή δομή, τα επιμέρους κέντρα θα είναι σε θέση να προσφέρουν αποκεντρωμένες υπηρεσίες πληροφόρησης και παροχής συμβουλών. Η αναλογικότητα εξασφαλίζεται μέσω της συνεργασίας με οργανισμούς εταίρους που είναι ενσωματωμένοι στην οικονομική ζωή της περιφέρειάς τους.
- Δράσεις για την ανάπτυξη πολιτικής, όπως οι ανταλλαγές εμπειριών, η συγκριτική αξιολόγηση και ο συντονισμός εθνικών πολιτικών, θα στηρίξουν τις αρχές στη βελτίωση των πολιτικών τους προσεγγίσεων για την επίτευξη ευνοϊκών συνθηκών για την επιχειρηματικότητα, την ανάπτυξη των ΜΜΕ, την καινοτομία, την περιβαλλοντική καινοτομία και την ανάπτυξη και υιοθέτηση ΤΠΕ. Οι ανταλλαγές αυτές αποτελούν μέρος της ανοιχτής μεθόδου συντονισμού και χρησιμοποιούνται ως

³³ Άρθρο 5 της Συνθήκης και Πρωτόκολλο σχετικά με την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, προσαρτημένο στη συνθήκη του Άμστερνταμ.

³⁴ Νομική βάση του CIP αποτελούν τα άρθρα 156, 157 παράγραφος 3 και 175 παράγραφος 1 της Συνθήκης.

εργαλείο για να βοηθηθούν οι εθνικές αρχές στη βελτίωση των πολιτικών τους απαντήσεων. Μπορούν να υλοποιηθούν μέσω ενεργειών αδελφοποίησης, των οποίων η κοινοτική προστιθέμενη αξία απορρέει από το διασυνοριακό τους χαρακτήρα.

- Η κύρια υποστήριξη σχεδίων για επιχειρηματική καινοτομία στην Ευρώπη προέρχεται από εθνικά και περιφερειακά προγράμματα και συστήματα. Ωστόσο, τα προγράμματα είναι ακόμη κατακερματισμένα σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο και συχνά δεν μπορούν να αξιοποιήσουν το δημιουργικό δυναμικό που είναι διαθέσιμο σε άλλες χώρες της ΕΕ. Το πρόβλημα αυτό θα αντιμετωπιστεί με την παροχή υποστήριξης για το συγκερασμό εθνικών και περιφερειακών προγραμμάτων που αφορούν την επιχειρηματική καινοτομία, ιδίως μέσω της ανταλλαγής και της προώθησης ορθής πρακτικής.
- Σχέδια με κατανομή του κόστους, όπως σχέδια εφαρμογής, δοκιμαστικά σχέδια και σχέδια εμπορικής εκμετάλλευσης, θα στοχεύουν στην ενθάρρυνση της καινοτομίας, της δικτύωσης μεταξύ των ενδιαφερομένων και στη μεταφορά και την εφαρμογή στην αγορά νέων τεχνολογιών, συχνά σε διασυνοριακή βάση. Η οικονομική υποστήριξη που διατίθεται στα σχέδια αυτά θα καθορίζεται με βάση την κοινοτική προστιθέμενη αξία των δράσεων, σύμφωνα με τους στόχους και το πρόγραμμα εργασίας του σχετικού προγράμματος.

7. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Το «νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο» που υποβάλλεται με την παρούσα απόφαση περιγράφει τις ενδεικτικές δημοσιονομικές επιπτώσεις. Είναι σύμφωνη με τον οικονομικό προγραμματισμό για την περίοδο 2013, όπως προτάθηκε από την Επιτροπή³⁵.

³⁵ COM (2004) 101, 26.02.2004

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέσπιση προγράμματος πλαισίου για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία (2007-2013)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και ιδίως το άρθρο 156, το άρθρο 157 παράγραφος 3 και το άρθρο 175,

την πρόταση της Επιτροπής³⁶,

τη γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής³⁷,

τη γνωμοδότηση της Επιτροπής των Περιφερειών³⁸,

αποφασίζοντας σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 251 της Συνθήκης³⁹,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Λισσαβώνας, το Μάρτιο του 2000, έθεσε το στόχο να καταστεί η Ευρώπη η πλέον ανταγωνιστική και δυναμική οικονομία με βάση τη γνώση στον κόσμο. Τόνισε τη σπουδαιότητα της δημιουργίας ευνοϊκού κλίματος για τις μικρού και μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις (ΜΜΕ) και εκτίμησε ως ιδιαίτερα σημαντική τη διάδοση των ορθών πρακτικών και την εξασφάλιση μεγαλύτερης σύγκλισης μεταξύ των κρατών μελών. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Γκέτεμποργκ, τον Ιούνιο του 2001, καθόρισε την κοινοτική στρατηγική για τη βιώσιμη ανάπτυξη ώστε να εξασφαλιστεί ότι η οικονομική μεγέθυνση, η κοινωνική ενσωμάτωση και η προστασία του περιβάλλοντος συμβαδίζουν. Σημαντικό ρόλο για τη βιώσιμη ανάπτυξη διαδραματίζουν τα μοντέλα παραγωγής των επιχειρήσεων.
- (2) Για να βελτιωθεί η ανταγωνιστικότητα και η καινοτομία στην Κοινότητα, για να προχωρήσει η κοινωνία της γνώσης και για να βασιστεί η βιώσιμη ανάπτυξη σε μια ισόρροπη οικονομική μεγέθυνση, πρέπει να θεσπιστεί ένα πρόγραμμα πλαίσιο για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία (στο εξής «το πρόγραμμα πλαίσιο»).

³⁶ ΕΕ C [...], [...], σ. [...].

³⁷ ΕΕ C [...], [...], σ. [...].

³⁸ ΕΕ C [...], [...], σ. [...].

³⁹ ΕΕ C [...], [...], σ. [...].

- (3) Ο στόχος αυτός είναι σύμφωνος με την ανακοίνωση της Επιτροπής στο εαρινό Ευρωπαϊκό Συμβούλιο με τίτλο «Συνεργασία για την οικονομική μεγέθυνση και την απασχόληση - Νέο ξεκίνημα για τη στρατηγική της Λισσαβόνας»⁴⁰, η οποία ζητά να γίνουν ενέργειες με σκοπό την προώθηση της μεγέθυνσης και της ανταγωνιστικότητας και για να γίνει η Ευρώπη ελκυστικότερος τόπος για επενδύσεις και εργασία, υπενθυμίζοντας ότι πρέπει να τονωθεί η επιχειρηματική πρωτοβουλία, να προσελκυστούν επαρκή κεφάλαια επιχειρηματικού κινδύνου για να δημιουργηθούν επιχειρήσεις, και να διατηρηθεί μια ισχυρή ευρωπαϊκή βιομηχανική βάση, ενώ παράλληλα πρέπει να προωθηθούν η καινοτομία, και ιδίως η «οικοκαινοτομία» δηλαδή η καινοτομία εκείνη που συνδέεται ή χρησιμοποιεί περιβαλλοντικές τεχνολογίες, η υιοθέτηση των τεχνολογιών πληροφοριών και επικοινωνιών (ΤΠΕ) και η βιώσιμη χρήση των πόρων. Αν και η ανταγωνιστικότητα βασίζεται σε μεγάλο βαθμό σε σφριγηλές επιχειρήσεις οι οποίες λειτουργούν σε ανοικτές και ανταγωνιστικές αγορές και υποστηρίζονται από τις σωστές συνθήκες πλαισίου, ιδίως δε από ένα ρυθμιστικό πλαίσιο που ευνοεί την καινοτομία, η κοινοτική χρηματοδότηση μπορεί να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην ώθηση της υποστήριξης και στην παροχή συμπληρωματικής χρηματοδότησης στην περίπτωση κακής λειτουργίας της αγοράς.
- (4) Το πρόγραμμα πλαίσιο πρέπει να συνδυάζει τα ειδικά κοινοτικά μέτρα που αφορούν τους τομείς της επιχειρηματικότητας, των ΜΜΕ, της βιομηχανικής ανταγωνιστικότητας, της καινοτομίας, των τεχνολογιών πληροφοριών και επικοινωνιών (ΤΠΕ), των περιβαλλοντικών τεχνολογιών και της ευφυούς ενέργειας, οι οποίοι έως σήμερα ρυθμίζονται από την απόφαση 96/413/ΕΚ του Συμβουλίου, της 25ης Ιουνίου 1996, για την εφαρμογή προγράμματος κοινοτικών δράσεων υπέρ της ανταγωνιστικότητας της ευρωπαϊκής βιομηχανίας⁴¹, την απόφαση 2000/819/ΕΚ του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2000, σχετικά με ένα πολυετές πρόγραμμα για τις επιχειρήσεις και την επιχειρηματικότητα, ιδίως για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (2001-2005)⁴², τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. [1655/2000](#) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Ιουλίου 2000, σχετικά με το χρηματοδοτικό μέσον για το περιβάλλον (LIFE)⁴³, την απόφαση 2256/2003/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Νοεμβρίου 2003, σχετικά με την έγκριση πολυετούς προγράμματος (2003-2005) για την παρακολούθηση του σχεδίου δράσης eEurope 2005, τη διάδοση ορθής πρακτικής και τη βελτίωση της ασφάλειας των δικτύων και των πληροφοριών⁴⁴, την απόφαση 2001/48/ΕΚ του Συμβουλίου, της 22ας Δεκεμβρίου 2000, σχετικά με τη θέσπιση πολυετούς κοινοτικού προγράμματος για την ενίσχυση της ανάπτυξης και της χρήσης του ευρωπαϊκού ψηφιακού περιεχομένου στα παγκόσμια δίκτυα και για την προώθηση της γλωσσικής πολυμορφίας στην κοινωνία της πληροφορίας⁴⁵, την απόφαση 1336/97/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Ιουνίου 1997, σχετικά με σύνολο προσανατολισμών για τα διευρωπαϊκά δίκτυα στον τομέα των τηλεπικοινωνιών⁴⁶ και την

⁴⁰ COM (2005) 24, 2.2.2005

⁴¹ EE L 167, 6.7.1996, σ. 55

⁴² EE L 333, 29.12.2000, σ. 84. Απόφαση όπως τροποποιήθηκε την τελευταία φορά από την απόφαση 593/2004/ΕΚ (EE L 268, 16.8.2004, σ.3)

⁴³ EE L 192, 28.7.2000, σ.1. Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε την τελευταία φορά από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1682/2004 (EE L 308, 5.10.2004, σ. 1).

⁴⁴ EE L 336, 23.12.2003, σ.1

⁴⁵ EE L 14, 18.01.2001, σ. 32

⁴⁶ EE L 183, 11.07.1997, σ. 12. Απόφαση όπως τροποποιήθηκε την τελευταία φορά από την απόφαση 1376/2002/ΕΚ (EE L 200, 30.07.2002, σ. 1)

απόφαση 1230/2003/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2003, για θέσπιση πολυετούς προγράμματος δράσης στο πεδίο της ενέργειας: "Ευφυής ενέργεια - Ευρώπη" (2003-2006) για την υποστήριξη της βιώσιμης ανάπτυξης στον τομέα της ενέργειας⁴⁷.

- (5) Το πρόγραμμα πλαίσιο θεσπίζει ένα σύνολο κοινών στόχων, το συνολικό ποσό που διατίθεται για την επίτευξη των στόχων αυτών, τα διάφορα είδη των μέτρων εφαρμογής και τις ρυθμίσεις για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση, καθώς και για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Κοινοτήτων.
- (6) Το πρόγραμμα πλαίσιο δεν πρέπει να περιλαμβάνει δραστηριότητες έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης που πραγματοποιούνται σύμφωνα με το άρθρο 166 της Συνθήκης και πρέπει να είναι συμπληρωματικό προς το κοινοτικό πρόγραμμα πλαίσιο για την έρευνα και την τεχνολογική ανάπτυξη που θεσπίστηκε με την απόφαση [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της ...⁴⁸.
- (7) Η επίτευξη των κοινών στόχων του προγράμματος πλαισίου πρέπει να επιδιωχθεί μέσω ειδικών προγραμμάτων με τους τίτλους «Επιχειρηματικότητα και καινοτομία», «Υποστήριξη της πολιτικής για τις ΤΠΕ» και «Ευφυής ενέργεια – Ευρώπη».
- (8) Η παρούσα απόφαση καθορίζει χρηματοδοτικό πλαίσιο για όλη τη διάρκεια του προγράμματος, που θα αποτελέσει κύριο σημείο αναφοράς για την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή, κατά την έννοια του σημείου 33 της διοργανικής συμφωνίας της 6ης Μαΐου 1999 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία και τη βελτίωση της διαδικασίας του προϋπολογισμού⁴⁹.
- (9) Για κάθε ειδικό πρόγραμμα πρέπει να διατεθεί ειδικός και ενδεικτικός προϋπολογισμός.
- (10) Για να εξασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση περιορίζεται στην αντιμετώπιση των προβλημάτων κακής λειτουργίας της αγοράς και με σκοπό να αποφευχθούν τυχόν στρεβλώσεις της αγοράς, η χρηματοδότηση από το πρόγραμμα πλαίσιο πρέπει να συμφωνεί με τους κοινοτικούς κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις και με τα συνοδευτικά μέσα και τον ισχύοντα ορισμό της Κοινότητας για τις ΜΜΕ.
- (11) Η συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο (ΕΟΧ) και τα πρόσθετα πρωτόκολλα των συμφωνιών σύνδεσης προβλέπουν τη συμμετοχή των αντίστοιχων χωρών στα κοινοτικά προγράμματα. Η συμμετοχή άλλων χωρών πρέπει να είναι δυνατή, όταν το επιτρέπουν οι σχετικές συμφωνίες και διαδικασίες.
- (12) Το πρόγραμμα πλαίσιο και τα ειδικά προγράμματα πρέπει να παρακολουθούνται και να αξιολογούνται τακτικά ώστε να είναι δυνατή η επαναπροσαρμογή τους.
- (13) Κατάλληλα μέτρα πρέπει επίσης να ληφθούν για να αποφευχθούν παρατυπίες και περιπτώσεις απάτης και να γίνουν οι απαραίτητες ενέργειες για να επιστραφούν κεφάλαια που χάθηκαν, πληρώθηκαν εσφαλμένα ή δεν χρησιμοποιήθηκαν σωστά

⁴⁷ EE L 176, 15.7.2003, σ. 29

⁴⁸ EE L

⁴⁹ EE C 172, 18.06.1999, σ.1

σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων⁵⁰, τον κανονισμό αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες⁵¹ και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF)⁵².

- (14) Η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων στους τομείς της βιομηχανίας και των υπηρεσιών εξαρτάται από την ικανότητά τους να προσαρμόζονται γρήγορα στις αλλαγές και να εκμεταλλεύονται τις δυνατότητές τους όσον αφορά την καινοτομία. Πρόκειται για μια πρόκληση που αφορά όλες τις επιχειρήσεις ανεξάρτητα από το μέγεθός τους, αλλά έχει ιδιαίτερη σημασία για τις μικρότερου μεγέθους επιχειρήσεις. Είναι επομένως σκόπιμο να θεσπιστεί ένα ειδικό πρόγραμμα με τον τίτλο «Επιχειρηματικότητα και καινοτομία».
- (15) Η Κοινότητα μπορεί να διαδραματίσει καταλυτικό ρόλο και να συντονίσει τις προσπάθειες των κρατών μελών. Μπορεί να συμβάλει στις επιτυχίες τους και να τις συμπληρώσει, ιδίως με την προώθηση της ανταλλαγής εθνικών και περιφερειακών εμπειριών και πρακτικών, με τον καθορισμό και τη διάδοση ορθών πρακτικών, καθώς και συμβάλλοντας στην πανευρωπαϊκή προσφορά παροχής υπηρεσιών για την υποστήριξη των επιχειρήσεων και της καινοτομίας, ιδίως για τις ΜΜΕ.
- (16) Η Επιτροπή με την ανακοίνωσή της προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο «Τόνωση των τεχνολογιών υπέρ της βιώσιμης ανάπτυξης: πρόγραμμα δράσης για τις περιβαλλοντικές τεχνολογίες στην Ευρωπαϊκή Ένωση»⁵³ ζητά τη δημιουργία κοινοτικών προγραμμάτων για την υποστήριξη και την υιοθέτηση περιβαλλοντικών τεχνολογιών και την κινητοποίηση χρηματοδοτικών μέσων για τον επιμερισμό των κινδύνων που συνεπάγονται οι επενδύσεις στις περιβαλλοντικές τεχνολογίες.
- (17) Τα κοινοτικά χρηματοδοτικά μέσα που βασίζονται στην αγορά συμπληρώνουν και διευρύνουν τους χρηματοδοτικούς μηχανισμούς που εφαρμόζονται σε εθνικό επίπεδο. Μπορούν να τονώσουν τις ιδιωτικές επενδύσεις για τη δημιουργία νέων καινοτόμων εταιρειών και να βοηθήσουν τις εταιρείες με υψηλό δυναμικό ανάπτυξης στο στάδιο της επέκτασής τους ώστε να καλύψουν το έλλειμμα ιδίων κεφαλαίων. Μπορούν να διευκολύνουν τη χορήγηση πιστώσεων στις ΜΜΕ που ήδη υπάρχουν για τις δραστηριότητες ενίσχυσης της ανταγωνιστικότητάς τους και του δυναμικού ανάπτυξής τους.
- (18) Το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων (ETE) αποτελεί το όργανο της Κοινότητας που ειδικεύεται στη χορήγηση κεφαλαίων επιχειρηματικού κινδύνου και μέσω εγγυήσεων για τις ΜΜΕ. Συμβάλλει στην επιδίωξη των κοινοτικών στόχων, όπως είναι η κοινωνία με βάση τη γνώση, η καινοτομία, η ανάπτυξη, η απασχόληση και η

⁵⁰ EE L 312, 23.12.1995, σ. 1

⁵¹ EE L 292, 15.11.1996, σ.2

⁵² EE L 136, 31.5.1999, σ. 1

⁵³ COM(2004) 38 τελικό της 28.1.2004.

προώθηση του επιχειρηματικού πνεύματος. Το ΕΤΕ εξασφαλίζει την απαιτούμενη συνέχεια στη διαχείριση των κοινοτικών προγραμμάτων και στο θέμα αυτό έχει αποκτήσει πολύ μεγάλη πείρα. Η διαχείριση των κοινοτικών χρηματοδοτικών μέσων για τις ΜΜΕ από το ΕΤΕ εξ' ονόματος της Επιτροπής έχει θεωρηθεί ορθή πρακτική από ανεξάρτητες αξιολογήσεις. Το ΕΤΕ διαθέτει επίσης την εμπειρογνωμοσύνη για να υποστηρίξει νέες δράσεις που βασίζονται σε συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και έχουν ξεκινήσει από τα κράτη μέλη με σκοπό την προσέλκυση ροών επενδύσεων υψηλού κινδύνου από τις αγορές κεφαλαίων προς όφελος των καινοτόμων μικρών επιχειρήσεων.

- (19) Οι επικείμενες αλλαγές στο χρηματοοικονομικό περιβάλλον και τα νέα λογιστικά πρότυπα κάνουν τους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς περισσότερο διστακτικούς όσον αφορά την ανάληψη του κινδύνου, οδηγούν σε μια νοοτροπία βαθμολόγησης και είναι πιθανόν να περιορίσουν την παροχή πιστώσεων προς τις ΜΜΕ, τουλάχιστον κατά τη διάρκεια του μεταβατικού σταδίου. Το πρόγραμμα «Επιχειρηματικότητα και καινοτομία» πρέπει επομένως να ανταποκριθεί στις μεταβαλλόμενες χρηματοδοτικές ανάγκες των ΜΜΕ, στις οποίες περιλαμβάνονται η ανάγκη για εκ του σύνεγγυς χρηματοδότηση και η προσαρμογή τους στο νέο χρηματοοικονομικό περιβάλλον αποφεύγοντας παράλληλα τις στρεβλώσεις της αγοράς.
- (20) Οι υπηρεσίες που υποστηρίζουν τις επιχειρήσεις και την καινοτομία διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στην εξασφάλιση της πρόσβασης των ΜΜΕ στις πληροφορίες που αφορούν τη λειτουργία και τις ευκαιρίες που προσφέρει η εσωτερική αγορά αγαθών και υπηρεσιών, καθώς και στη διακρατική μεταφορά της καινοτομίας, της γνώσης και της τεχνολογίας. Πολύ σημαντικός είναι επίσης ο ρόλος τους στη διευκόλυνση της πρόσβασης των ΜΜΕ στις πληροφορίες σχετικά με την κοινοτική νομοθεσία που τους αφορά και σχετικά με τη μελλοντική νομοθεσία ώστε να μπορούν να προετοιμάζονται και να προσαρμόζονται με αποτελεσματικό από άποψη κόστους τρόπο. Οι εξωτερικές αξιολογήσεις τονίζουν ότι ο οριζόντιος ρόλος στην παράδοση ευρωπαϊκών υπηρεσιών στήριξης των επιχειρήσεων πρέπει να ενισχυθεί. Αυτό αφορά τη διάδοση των πληροφοριών σχετικά με τα κοινοτικά προγράμματα και την προώθηση της συμμετοχής των ΜΜΕ στα προγράμματα αυτά, ιδίως δε τη συμμετοχή των ΜΜΕ στο κοινοτικό πρόγραμμα πλαίσιο για την έρευνα, την τεχνολογική ανάπτυξη και την επίδειξη. Οι αξιολογήσεις τονίζουν επίσης τη σπουδαιότητα της διευκόλυνσης της αλληλεπίδρασης μεταξύ Επιτροπής και ΜΜΕ.
- (21) Η Κοινότητα πρέπει να εξοπλιστεί με μια αξιόπιστη αναλυτική βάση για να υποστηρίξει τη χάραξη της πολιτικής στους τομείς των ΜΜΕ, της επιχειρηματικότητας, της καινοτομίας και της ανταγωνιστικότητας στους βιομηχανικούς κλάδους. Μια βάση αυτού του είδους θα μπορούσε να προσθέσει αξία στις πληροφορίες που διατίθενται σε εθνικό επίπεδο για τους τομείς αυτούς. Η Κοινότητα πρέπει να φροντίσει για την κοινή ανάπτυξη των στρατηγικών ανταγωνιστικότητας στους κλάδους της βιομηχανίας και των υπηρεσιών, και για την προώθηση των ορθών πρακτικών όσον αφορά το επιχειρηματικό περιβάλλον και την επιχειρηματική νοοτροπία, όπου περιλαμβάνονται η εταιρική κοινωνική ευθύνη και οι ίσες ευκαιρίες για τα δύο φύλα.
- (22) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 20ής και 21ης Μαρτίου 2003 έδωσε προτεραιότητα στην καινοτομία και στην επιχειρηματικότητα και τόνισε την ανάγκη η Ευρώπη να κάνει περισσότερα για να μετατρέψει τις ιδέες σε πραγματική προστιθέμενη αξία. Ζήτησε επίσης να γίνουν περαιτέρω ενέργειες για να δημιουργηθούν οι κατάλληλες

συνθήκες ώστε οι επιχειρήσεις να μπορέσουν να αναπτύξουν καινοτομίες. Το γραμμικό μοντέλο της καινοτομίας, σύμφωνα με το οποίο η έρευνα οδηγεί απευθείας στην καινοτομία, έχει αποδειχθεί ανεπαρκές όσον αφορά την ερμηνεία της καινοτόμου επίδοσης και τη χάραξη των κατάλληλων πολιτικών για την καινοτομία. Αναγνωρίζοντας ότι οι επιχειρήσεις βρίσκονται στο επίκεντρο της διαδικασίας της καινοτομίας, η χρηματοδότηση για την τόνωση των δραστηριοτήτων των επιχειρήσεων που αφορούν την καινοτομία και για την προετοιμασία της ανάληψης της καινοτομίας από την αγορά, καθώς και για την προώθηση της διαχείρισης και της νοοτροπίας της καινοτομίας, πρέπει να υπαχθεί στο πρόγραμμα «Επιχειρηματικότητα και καινοτομία». Τα μέσα αυτά πρέπει να εξασφαλίσουν ότι η καινοτομία θα λειτουργήσει υπέρ της προώθησης της ανταγωνιστικότητας και ότι υλοποιείται σε πρακτικές εφαρμογές σε επίπεδο επιχειρήσεων. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 25ης και 26ης Μαρτίου 2004 πρόσθεσε επίσης ότι οι καθαρές τεχνολογίες είναι ζωτικής σημασίας για την πλήρη αξιοποίηση των συνεργιών επιχειρήσεων και περιβάλλοντος. Η προώθηση της οικοκαινοτομίας, στην οποία περιλαμβάνονται οι καθαρές τεχνολογίες, μπορεί να συμβάλει στην πλήρη αξιοποίηση του δυναμικού τους.

- (23) Η αγορά για τη μεταφορά και την απορρόφηση της γνώσης είναι πολλές φορές ασαφής και η έλλειψη ενημέρωσης ή η αδυναμία δημιουργίας συνδέσεων έχει ως αποτέλεσμα την ύψωση εμποδίων. Οι επιχειρήσεις αντιμετωπίζουν επίσης δυσκολίες όσον αφορά την ενσωμάτωση των τεχνολογιών που δεν περιλαμβάνονται στο παραδοσιακό πεδίο δραστηριοτήτων τους και την πρόσβαση σε νέους τύπους δεξιοτήτων. Η καινοτομία μπορεί να σημαίνει πολύ υψηλούς χρηματοοικονομικούς κινδύνους, η αποδοτικότητα μπορεί να καθυστερήσει λόγω προσκομμάτων στην ανάπτυξη και η φορολογία μπορεί να είναι εκείνη από την οποία θα κριθεί η επιτυχία ή η αποτυχία. Οι δεξιότητες που απαιτούνται για την εκμετάλλευση των ευκαιριών συχνά παρουσιάζουν έλλειμμα. Θεσμικά ή ρυθμιστικά εμπόδια είναι δυνατόν να καθυστερήσουν ή να υπονομεύσουν την ανάδειξη νέων αγορών και την πρόσβαση σε αυτές. Επιπλέον, οι οικονομικές συγκυρίες μπορεί να είναι καθοριστικές για την ανάπτυξη ή όχι της καινοτομίας.
- (24) Τα εμπόδια αυτά που αντιμετωπίζει η διείσδυση των καινοτόμων τεχνολογιών στην αγορά συνδέονται ιδιαίτερα με τις περιβαλλοντικές τεχνολογίες. Οι τιμές της αγοράς πολύ συχνά δεν αντικατοπτρίζουν πλήρως το περιβαλλοντικό κόστος των προϊόντων και των υπηρεσιών. Το μέρος του κόστους που δεν αντικατοπτρίζεται στις τιμές της αγοράς βαρύνει την κοινωνία συνολικά, και όχι εκείνους που δημιουργούν τη ρύπανση. Αυτή η αδυναμία της αγοράς, σε συνδυασμό με το ενδιαφέρον της Κοινότητας για τη διατήρηση των πόρων, την πρόληψη της ρύπανσης και την προστασία του περιβάλλοντος κατά τον αποτελεσματικότερο από άποψη κόστους τρόπο, δικαιολογεί την ενίσχυση της υποστήριξης της οικοκαινοτομίας.
- (25) Τα μέτρα της Κοινότητας όσον αφορά την καινοτομία αποσκοπούν στην υποστήριξη της ανάπτυξης μιας πολιτικής για την καινοτομία στα κράτη μέλη και στις περιφέρειές τους και στην καλύτερη αξιοποίηση των αποτελεσμάτων που προκύπτουν από τις συνεργίες μεταξύ των πολιτικών και των δραστηριοτήτων στήριξης της καινοτομίας σε εθνικό, περιφερειακό και ευρωπαϊκό επίπεδο. Η Κοινότητα είναι σε θέση να διευκολύνει τις διακρατικές ανταλλαγές, την αμοιβαία μάθηση και δικτύωση και μπορεί να κατευθύνει τη συνεργασία όσον αφορά την πολιτική για την καινοτομία. Η δικτύωση των ενδιαφερομένων μερών είναι το κλειδί για την απρόσκοπτη ροή των γνώσεων και των ιδεών που απαιτούνται για την καινοτομία.

- (26) Το ψήφισμα που επικυρώθηκε κατά τη διάρκεια του Συμβουλίου «Τηλεπικοινωνιών» της 9ης Δεκεμβρίου 2004 προσφέρει τη βάση για την πρόταση μιας νέας πρωτοβουλίας για την κοινωνία της πληροφορίας με σκοπό την ενίσχυση της συμβολής της στην επίδοση της Ευρώπης. Στην ανακοίνωσή της για ένα νέο ξεκίνημα της στρατηγικής της Λισσαβώνας η Επιτροπή προτείνει να επικεντρωθούν οι προσπάθειες στην «επίτευξη ισχυρότερης, βιώσιμης οικονομικής μεγέθυνσης και στη δημιουργία περισσότερων και καλύτερων θέσεων απασχόλησης». Τονίζει ότι η χρήση των ΤΠΕ τόσο από τον ιδιωτικό όσο και από το δημόσιο τομέα αποτελεί στοιχείο-κλειδί για τη βελτίωση των ευρωπαϊκών επιδόσεων στην καινοτομία και στην ανταγωνιστικότητα. Για το σκοπό αυτό πρέπει επομένως να θεσπιστεί ένα ειδικό πρόγραμμα με τίτλο «Υποστήριξη της πολιτικής για τις ΤΠΕ».
- (27) Οι ΤΠΕ αποτελούν τον κεντρικό κορμό για την οικονομία της γνώσης. Συμβάλλουν στο ήμισυ σχεδόν της αύξησης της παραγωγικότητας στις σύγχρονες οικονομίες και προσφέρουν μοναδικές λύσεις για την αντιμετώπιση των σπουδαιότερων κοινωνικών προκλήσεων. Η βελτίωση του δημόσιου τομέα και των υπηρεσιών κοινής ωφέλειας πρέπει να γίνει σε στενή συνεργασία με τις αντίστοιχες κοινοτικές πολιτικές, για παράδειγμα, στους τομείς της δημόσιας υγείας, της εκπαίδευσης και κατάρτισης, του περιβάλλοντος, των μεταφορών, της ανάπτυξης της εσωτερικής αγοράς και του ανταγωνισμού.
- (28) Πρέπει να ενθαρρυνθεί η ανάπτυξη και η καλύτερη δυνατή χρήση καινοτόμων λύσεων με βάση τις ΤΠΕ, ιδίως για τις υπηρεσίες στους τομείς κοινής ωφέλειας. Η κοινοτική υποστήριξη πρέπει επίσης να διευκολύνει το συντονισμό και την υλοποίηση ενεργειών για την ανάπτυξη της κοινωνίας της πληροφορίας σε όλα τα κράτη μέλη.
- (29) Η ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος eTEN (διευρωπαϊκό δίκτυο τηλεπικοινωνιών) συνιστά να στηριχθεί η κοινοτική παρέμβαση στα σχέδια που υποστηρίζουν τις διευρωπαϊκές υπηρεσίες στους τομείς κοινής ωφέλειας σε μια προσέγγιση με βάση τη ζήτηση.
- (30) Οι ανακοινώσεις της Επιτροπής για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση⁵⁴ και την ηλεκτρονική υγεία⁵⁵ καθώς και τα σχετικά συμπεράσματα του Συμβουλίου ζητούν να καταβληθούν μεγαλύτερες προσπάθειες στους τομείς της καινοτομίας, της ανταλλαγής ορθών πρακτικών και της διαλειτουργικότητας και προσδιορίζουν την ανάγκη για περισσότερες συνεργίες μεταξύ των σχετικών προγραμμάτων της ΕΕ.
- (31) Για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που δημιουργεί το ψηφιακό περιεχόμενο στην κοινωνία της πληροφορίας έχει οριστεί ένα νομοθετικό πλαίσιο. Πρόκειται για την οδηγία 2003/98/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Νοεμβρίου 2003, για την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα⁵⁶, την οδηγία 2001/29/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Μαΐου 2001, για την εναρμόνιση ορισμένων πτυχών του δικαιώματος του δημιουργού και συγγενικών δικαιωμάτων στην κοινωνία της πληροφορίας⁵⁷ και την οδηγία

⁵⁴ COM(2003) 567

⁵⁵ COM(2004) 356

⁵⁶ EE L 345, 31.12.2003, σ.90

⁵⁷ EE L 167, 22.06.2001, σ.10

96/9/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 1996, σχετικά με τη νομική προστασία των βάσεων δεδομένων⁵⁸.

- (32) Οι διαφορετικές πρακτικές που εφαρμόζονται από τα κράτη μέλη εξακολουθούν να δημιουργούν τεχνικά εμπόδια που εμποδίζουν την ευρεία πρόσβαση και την περαιτέρω χρήση των πληροφοριών του δημόσιου τομέα στην Κοινότητα.
- (33) Στις κοινοτικές ενέργειες σχετικά με το ψηφιακό περιεχόμενο πρέπει να ληφθεί υπόψη η πολυγλωσσική και πολυπολιτιστική ιδιαιτερότητα της Κοινότητας.
- (34) Στους φυσικούς πόρους, η συνετή και ορθολογική χρήση των οποίων προβλέπεται από το άρθρο 174 της Συνθήκης, δεν περιλαμβάνονται μόνο οι ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, αλλά και το πετρέλαιο, το φυσικό αέριο και τα στερεά καύσιμα, που αφενός αποτελούν βασικές πηγές ενέργειας και αφετέρου είναι οι κύριες πηγές εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα.
- (35) Στην Πράσινη Βίβλο με τον τίτλο «Προς μία ευρωπαϊκή στρατηγική για την ασφάλεια του ενεργειακού εφοδιασμού»⁵⁹ αναφέρεται ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση εξαρτάται όλο και περισσότερο από εξωτερικές πηγές ενέργειας και ότι η εξάρτησή της αυτή μπορεί να φτάσει έως το 70 % μετά από 20-30 χρόνια. Για το λόγο αυτό τονίζεται η ανάγκη εξισορρόπησης της πολιτικής της προσφοράς μέσω δράσεων που να είναι σαφώς υπέρ μιας πολιτικής για τη ζήτηση και ζητείται η καλύτερη διαχείριση και η περισσότερο φιλική προς το περιβάλλον κατανάλωση, ιδίως στους τομείς των μεταφορών και των κτιρίων. Ζητείται επίσης να δοθεί προτεραιότητα στην ανάπτυξη νέων και ανανεώσιμων πηγών από την πλευρά της προσφοράς ενέργειας ώστε να αντιμετωπιστεί το ζήτημα της ανόδου της θερμοκρασίας του πλανήτη και να επιτευχθεί ο στόχος, ο οποίος είχε ήδη τεθεί σε παλαιότερα σχέδια δράσης και ψηφίσματα, να ανέλθει στο 12% το ποσοστό της ενέργειας που προέρχεται από ανανεώσιμες πηγές σε ακαθάριστη εσωτερική κατανάλωση έως το 2010.
- (36) Η οδηγία 2001/77/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Σεπτεμβρίου 2001, για την προαγωγή της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές στην εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας⁶⁰ ζητά από τα κράτη μέλη να καθορίσουν εθνικούς ενδεικτικούς στόχους οι οποίοι να συνάδουν με το συνολικό ενδεικτικό στόχο του 12% της ακαθάριστης εσωτερικής κατανάλωσης ενέργειας έως το 2010 και ιδίως με το ενδεικτικό ποσοστό του 21% της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας επί της συνολικής κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας στην Κοινότητα έως το 2010. Η Επιτροπή στην ανακοίνωσή της με τον τίτλο «Το μερίδιο της ανανεώσιμης ενέργειας της ΕΕ»⁶¹, προειδοποιεί ότι ο στόχος της Κοινότητας να επιτύχει έως το 2010 το 12 % της συνολικής κατανάλωσης ενέργειας στο εσωτερικό της να προέρχεται από ανανεώσιμες πηγές δεν θα επιτευχθεί εάν δεν ληφθούν σημαντικά επιπλέον μέτρα.
- (37) Η οδηγία 2002/91/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2002, για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων⁶² ζητά από τα κράτη μέλη

⁵⁸ EE L 77, 27.3.1996, σ.20

⁵⁹ COM (2000) 769 τελικό, 29.11.2000

⁶⁰ EE L 283, 27.10.2001, σ.33.

⁶¹ COM (2004) 366 τελικό της 26.5.2004.

⁶² EE L 1, 4.1.2003, σ. 65.

να εφαρμόσουν ελάχιστες απαιτήσεις ενεργειακής απόδοσης για τα νέα και τα υπάρχοντα κτίρια, να εξασφαλίσουν την ενεργειακή πιστοποίηση των κτιρίων και να απαιτούν να γίνεται τακτική επιθεώρηση στους λέβητες και στις εγκαταστάσεις κλιματισμού των κτιρίων.

- (38) Η οδηγία 2003/30/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Μαΐου 2003, σχετικά με την προώθηση της χρήσης βιοκαυσίμων ή άλλων ανανεώσιμων καυσίμων για τις μεταφορές⁶³ ζητά από τα κράτη μέλη να εξασφαλίζουν ότι μια ελάχιστη αναλογία βιοκαυσίμων και άλλων ανανεώσιμων καυσίμων διατίθεται στις αγορές τους.
- (39) Η οδηγία 2004/8/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Φεβρουαρίου 2004, για την προώθηση της συμπαραγωγής ενέργειας βάσει της ζήτησης για χρήσιμη θερμότητα στην εσωτερική αγορά ενέργειας και για την τροποποίηση της οδηγίας 92/42/ΕΟΚ⁶⁴ ζητά από τα κράτη μέλη να πραγματοποιούν αναλύσεις σχετικά με τις εθνικές δυνατότητες για τη συμπαραγωγή υψηλής απόδοσης και να δημιουργούν προγράμματα στήριξης ανάλογα με τις προσδιοριζόμενες εθνικές δυνατότητες.
- (40) Για να διευκολυνθεί η εφαρμογή των κοινοτικών αυτών μέτρων, για να επιτευχθεί μεγαλύτερη διείσδυση στην αγορά των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και για να βελτιωθεί η ενεργειακή απόδοση πρέπει να υπάρξουν ειδικά προγράμματα προώθησης σε κοινοτικό επίπεδο, ώστε να δημιουργηθούν οι συνθήκες για τη στροφή προς τα συστήματα ανανεώσιμης ενέργειας, ιδίως για την υποστήριξη της τυποποίησης του εξοπλισμού με τον οποίο παράγεται ή καταναλώνεται η ανανεώσιμη ενέργεια, την αύξηση της τεχνολογικής ανάπτυξης και τη διάδοση ορθών πρακτικών όσον αφορά τη διαχείριση από πλευράς ζήτησης. Το ίδιο ισχύει για τα κοινοτικά μέτρα που αφορούν την επισήμανση της ενεργειακής απόδοσης του ηλεκτρικού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού, του εξοπλισμού γραφείου και επικοινωνιών και την τυποποίηση του εξοπλισμού φωτισμού, θέρμανσης και κλιματισμού. Για το σκοπό αυτό πρέπει επομένως να θεσπιστεί ένα ειδικό πρόγραμμα με τίτλο «Ευφυής ενέργεια - Ευρώπη».
- (41) Για να αποδώσει πλήρως η υπάρχουσα στρατηγική για τη βιώσιμη ενέργεια απαιτείται όχι μόνο να συνεχιστεί η κοινοτική υποστήριξη στην ανάπτυξη και στην υλοποίηση της πολιτικής και να αρθούν τα υπάρχοντα μη τεχνολογικά εμπόδια μέσω βελτιωμένων εκστρατειών προώθησης, αλλά απαιτείται κυρίως υποστήριξη για να επιταχυνθούν οι επενδύσεις και να ενθαρρυνθεί η αγορά για να υιοθετήσει καινοτόμες τεχνολογίες σε όλη την Κοινότητα.
- (42) Οι ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και η ενεργειακή απόδοση, εκτός από τα πλεονεκτήματα που έχουν σε σχέση με το περιβάλλον, συγκαταλλέγονται μεταξύ των ταχύτερα αναπτυσσόμενων βιομηχανιών στην Κοινότητα, δημιουργώντας νέες και καινοτόμες θέσεις εργασίας. Η ευρωπαϊκή βιομηχανία ανανεώσιμης ενέργειας βρίσκεται επικεφαλής σε παγκόσμιο επίπεδο, όσον αφορά την ανάπτυξη τεχνολογιών για την παραγωγή ηλεκτρικού ρεύματος από ανανεώσιμες πηγές, επιτυγχάνοντας οικονομική και κοινωνική συνοχή και αποφεύγοντας τη σπατάλη των πόρων.

⁶³ EE L 123, 17.5.2003, σ. 42.

⁶⁴ EE L 52, 21.2.2004, σ. 50.

- (43) Η απόφαση 1230/2003/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2003, για θέσπιση πολυετούς προγράμματος δράσης στο πεδίο της ενέργειας: "Ευφυής ενέργεια - Ευρώπη" (2003-2006)⁶⁵ θα λήξει στις 31 Δεκεμβρίου 2006.
- (44) Τρία από τα τέσσερα ειδικά πεδία του προγράμματος που καθορίστηκαν στην απόφαση 1230/2003/EK πρέπει να συνεχιστούν από το παρόν πρόγραμμα. Τα πεδία αυτά είναι τα εξής: i) προώθηση της ενεργειακής απόδοσης και ορθολογική χρήση των ενεργειακών πόρων ('SAVE')· ii) προώθηση νέων και ανανεώσιμων πηγών ενέργειας ('ALTENER')· και iii) προώθηση της ενεργειακής απόδοσης και της χρήσης νέων και ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στις μεταφορές ('STEER').
- (45) Η διεθνής διάσταση ('COOPENER') του προγράμματος που θεσπίστηκε με την απόφαση 1230/2003/EK πρέπει να συνεχιστεί μέσα στο πλαίσιο των νέων κοινοτικών μέσων για την εξωτερική βοήθεια⁶⁶.
- (46) Σύμφωνα με τις αρχές της χρηστής διακυβέρνησης και της καλύτερης ρύθμισης, η Επιτροπή ανέθεσε σε ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες να πραγματοποιήσουν εκ των προτέρων αξιολόγηση του ανανεωμένου πολυετούς κοινοτικού προγράμματος στον τομέα της ενέργειας που θα διαδεχτεί το τρέχον πρόγραμμα «Ευφυής ενέργεια – Ευρώπη» μετά την 31η Δεκεμβρίου 2006. Η έκθεση των εμπειρογνομώνων καταλήγει στο συμπέρασμα ότι πρέπει να εξασφαλιστεί η συνέχεια του προγράμματος «Ευφυής ενέργεια – Ευρώπη» μετά το 2006, και ότι το πρόγραμμα αυτό πρέπει να εξελιχθεί σε ένα συνεκτικότερο και πιο φιλόδοξο μέσο.
- (47) Επειδή οι στόχοι των μέτρων που πρέπει να ληφθούν σχετικά με τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας και της καινοτομίας της Κοινότητας δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν σε ικανοποιητικό βαθμό από τα κράτη μέλη, λόγω του ότι απαιτούνται πολυμερείς συμπράξεις, διακρατική κινητικότητα και ανταλλαγές πληροφοριών σε επίπεδο Κοινότητας και επομένως θα επιτυγχάνονταν καλύτερα σε κοινοτικό επίπεδο, η Κοινότητα μπορεί να υιοθετήσει μέτρα, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως ορίζεται στο ίδιο άρθρο, η παρούσα απόφαση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων αυτών.
- (48) Τα αναγκαία μέτρα για την υλοποίηση της παρούσας απόφασης πρέπει να εγκριθούν σύμφωνα με την απόφαση 1999/468/EK του Συμβουλίου, της 28ης Ιουνίου 1999, για τον καθορισμό των όρων άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή⁶⁷.
- (49) Λόγω της φύσης των θεμάτων τα οποία θα πρέπει να καλύψουν τα ειδικά προγράμματα, η Επιτροπή πρέπει να επικουρείται από διαφορετικές επιτροπές για την υλοποίηση του κάθε ειδικού προγράμματος.
- (50) Με την απόφαση xxx/2005/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου θεσπίζεται πολυετές πρόγραμμα, με την ονομασία eContentplus, για τη βελτίωση της πρόσβασης, της χρηστικότητας και της αξιοποίησης του ψηφιακού περιεχομένου στην

⁶⁵ EE L 176, 15.7.2003, σ. 29.

⁶⁶ EE C 64, 16.3.2005, σ. 4.

⁶⁷ EE L 184, 17.7.1999, σ.23

Ευρώπη. Καθώς η απόφαση αυτή πρόκειται να λήξει στο τέλος του 2008, θα ήταν επιθυμητό τα μέτρα για τη βελτίωση της πρόσβασης, της χρησιμότητας και της αξιοποίησης του ψηφιακού περιεχομένου να συνεχιστούν στο πλαίσιο του προγράμματος «Υποστήριξη της πολιτικής για τις ΤΠΕ» που θεσπίζεται από την παρούσα απόφαση⁶⁸.

- (51) Τα μέτρα που προβλέπονται στην απόφαση 96/413/ΕΚ πρέπει να ενσωματωθούν στο πρόγραμμα «Επιχειρηματικότητα και καινοτομία». Η απόφαση 96/413/ΕΚ πρέπει επομένως να καταργηθεί,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΝ:

⁶⁸ EE L

ΤΙΤΛΟΣ Ι ΚΟΙΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Κεφάλαιο Ι Το πρόγραμμα πλαίσιο για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία

Άρθρο 1

Θέσπιση

1. Με την παρούσα απόφαση θεσπίζεται πρόγραμμα πλαίσιο κοινοτικής δράσης στο πεδίο της ανταγωνιστικότητας και της καινοτομίας, για την περίοδο από 1ης Ιανουαρίου 2007 έως 31 Δεκεμβρίου 2013, καλούμενο στο εξής «το πρόγραμμα πλαίσιο».
2. Το πρόγραμμα πλαίσιο θα βελτιώσει τις δυνατότητες ανταγωνιστικότητας και καινοτομίας της Κοινότητας ως προηγμένης κοινωνίας της γνώσης, της οποίας η βιώσιμη ανάπτυξη βασίζεται στην ισόρροπη οικονομική ανάπτυξη και στην πολύ ανταγωνιστική κοινωνική οικονομία που εξασφαλίζουν υψηλό επίπεδο προστασίας του περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητάς του.
3. Το πρόγραμμα πλαίσιο δεν θα καλύψει δραστηριότητες έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης που πραγματοποιούνται σύμφωνα με το άρθρο 166 της Συνθήκης.

Άρθρο 2

Στόχοι

1. Το πρόγραμμα πλαίσιο έχει τους ακόλουθους στόχους:
 - α) την προώθηση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων και ιδίως των μικρού και μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεων (ΜΜΕ)·
 - β) την ενθάρρυνση της καινοτομίας συμπεριλαμβανομένης της οικοκαινοτομίας·
 - γ) την επιτάχυνση της ανάπτυξης μιας ανταγωνιστικής, καινοτόμου και χωρίς αποκλεισμούς κοινωνίας της πληροφορίας·
 - δ) την προώθηση της ενεργειακής απόδοσης και των νέων και ανανεώσιμων πηγών ενέργειας σε όλους τους τομείς, συμπεριλαμβανομένων των μεταφορών.
2. Η επίτευξη των στόχων του προγράμματος πλαισίου θα επιδιωχθεί μέσω της υλοποίησης των ακόλουθων ειδικών προγραμμάτων που θεσπίζονται στον Τίτλο ΙΙ και στο εξής καλούνται «ειδικά προγράμματα»:
 - α) το πρόγραμμα «Επιχειρηματικότητα και καινοτομία»·

- β) το πρόγραμμα «Υποστήριξη της πολιτικής για τις ΤΠΕ»·
- γ) το πρόγραμμα «Ευφυής ενέργεια-Ευρώπη».

Άρθρο 3
Προϋπολογισμός

1. Το ποσό δημοσιονομικής αναφοράς για την υλοποίηση του προγράμματος πλαισίου καθορίζεται στα 4 212,6 εκατ. EUR.
2. Ενδεικτική ανάλυση του προϋπολογισμού για τα ειδικά προγράμματα περιλαμβάνεται στο παράρτημα Ι.
3. Οι ετήσιες πιστώσεις εγκρίνονται από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή εντός των ορίων των δημοσιονομικών προοπτικών.

Άρθρο 4
Συμμετοχή τρίτων χωρών

Στο πρόγραμμα πλαίσιο μπορούν να συμμετέχουν:

- α) οι χώρες της ΕΖΕΣ που είναι μέλη του ΕΟΧ, σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται στη συμφωνία ΕΟΧ·
- β) οι υποψήφιες χώρες για τις οποίες υπάρχει προενταξιακή στρατηγική, σύμφωνα με τις γενικές αρχές και τους γενικούς όρους για τη συμμετοχή των χωρών αυτών στα κοινοτικά προγράμματα, που ορίζονται στις αντίστοιχες συμφωνίες πλαίσια και αποφάσεις του συμβουλίου σύνδεσης·
- γ) οι χώρες των Δυτικών Βαλκανίων, σύμφωνα με τις διατάξεις που θα καθοριστούν με τις εν λόγω χώρες μετά από τη θέσπιση συμφωνιών πλαισίων σχετικά με τη συμμετοχή τους σε κοινοτικά προγράμματα·
- δ) άλλες τρίτες χώρες, εφόσον το επιτρέπουν οι συμφωνίες.

Κεφάλαιο II
Υλοποίηση του προγράμματος πλαισίου

Άρθρο 5
Προγράμματα εργασίας

1. Η Επιτροπή εγκρίνει ετήσια προγράμματα εργασίας για τα ειδικά προγράμματα σύμφωνα με τη διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 46 παράγραφος 2.
Η Επιτροπή εξασφαλίζει την εφαρμογή τους.
2. Οι τροποποιήσεις των ετήσιων προγραμμάτων εργασίας, που αναφέρονται στην παράγραφο 1, οι οποίες αφορούν πιστώσεις του προϋπολογισμού μεγαλύτερες του 1

εκατ. EUR εγκρίνονται σύμφωνα με τη διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 46 παράγραφος 2.

Άρθρο 6 **Είδος των μέτρων εφαρμογής**

1. Τα μέτρα εφαρμογής των προγραμμάτων εργασίας είναι, κατά κύριο λόγο:
 - α) τα κοινοτικά χρηματοδοτικά μέσα για τις ΜΜΕ·
 - β) τα δίκτυα μέσω των οποίων έρχονται σε επαφή τα διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη·
 - γ) τα δοκιμαστικά σχέδια, τα σχέδια εμπορικής εκμετάλλευσης και άλλα μέτρα για την προώθηση της καινοτομίας·
 - δ) η ανάλυση, η ανάπτυξη και ο συντονισμός πολιτικών με τις συμμετέχουσες χώρες·
 - ε) οι δραστηριότητες ανταλλαγής και διάδοσης πληροφοριών, καθώς και οι εκστρατείες ευαισθητοποίησης·
 - στ) η υποστήριξη κοινών δράσεων μεταξύ κρατών μελών ή περιφερειών·
 - ζ) οι δημόσιες συμβάσεις με βάση τεχνικές προδιαγραφές που εκπονούνται σε συνεργασία με τα κράτη μέλη·
 - η) οι αδελφοποιήσεις μεταξύ αρχών σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο.
2. Αυτά και άλλα πρόσθετα μέτρα εφαρμογής, όπως καθορίζονται στο τμήμα 2 των κεφαλαίων I, II και III του τίτλου II ισχύουν για όλα τα ειδικά προγράμματα, εφόσον προβλέπονται από το πρόγραμμα εργασίας.
3. Η χρηματοδότηση που χορηγείται πρέπει να συμμορφώνεται πλήρως προς τους κοινοτικούς κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις και τα συνοδευτικά μέσα.

Άρθρο 7 **Τεχνική βοήθεια**

Ο προϋπολογισμός που θεσπίζεται σύμφωνα με την παρούσα απόφαση μπορεί επίσης να καλύπτει δαπάνες για τις προπαρασκευαστικές ενέργειες, την παρακολούθηση, τον έλεγχο, το διαχειριστικό έλεγχο και την αξιολόγηση που συνδέονται άμεσα με την εφαρμογή της παρούσας απόφασης και την επίτευξη των στόχων της.

Οι ενέργειες αυτές μπορούν ιδίως να περιλαμβάνουν μελέτες, συναντήσεις, δραστηριότητες ενημέρωσης, δημοσιεύσεις, δαπάνες για εργαλεία, συστήματα και δίκτυα πληροφορικής με σκοπό την ανταλλαγή και την επεξεργασία πληροφοριών και οποιεσδήποτε άλλες δαπάνες για τεχνική, επιστημονική και διοικητική βοήθεια και εμπειρογνωμοσύνη είναι δυνατόν να χρειαστεί η Επιτροπή για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 8
Παρακολούθηση και αξιολόγηση

1. Η Επιτροπή παρακολουθεί τακτικά την εφαρμογή του προγράμματος πλαισίου και των ειδικών του προγραμμάτων.

Η Επιτροπή συντάσσει ετήσια έκθεση εφαρμογής για κάθε ειδικό πρόγραμμα σχετικά με τις δραστηριότητες που υποστηρίζει με βάση τη δημοσιονομική εκτέλεση, τα αποτελέσματα και τον αντίκτυπο.

2. Για το πρόγραμμα πλαίσιο και τα ειδικά του προγράμματα θα πραγματοποιηθούν ενδιάμεσες και τελικές αξιολογήσεις στις οποίες θα εξεταστούν θέματα όπως η συνάφεια, η συνοχή και οι συνεργίες, η αποτελεσματικότητα, η αποδοτικότητα, η βιωσιμότητα και η χρησιμότητα.

Στις ενδιάμεσες αξιολογήσεις είναι δυνατόν να περιλαμβάνονται και στοιχεία εκ των υστέρων αξιολόγησης όσον αφορά προηγούμενα προγράμματα.

3. Οι ενδιάμεσες και τελικές αξιολογήσεις των ειδικών προγραμμάτων και των αναγκαίων χορηγήσεων πιστώσεων περιλαμβάνονται στα αντίστοιχα προγράμματα εργασίας.

Η ενδιάμεση και η τελική αξιολόγηση του προγράμματος πλαισίου και των αναγκαίων χορηγήσεων πιστώσεων περιλαμβάνονται στο πρόγραμμα εργασίας του ειδικού προγράμματος «Επιχειρηματικότητα και καινοτομία», το οποίο θεσπίζεται σύμφωνα με το κεφάλαιο I του τίτλου II.

4. Η ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος πλαισίου θα ολοκληρωθεί έως τις 31 Δεκεμβρίου 2009 και η τελική του αξιολόγηση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2011.

Οι ενδιάμεσες και οι τελικές αξιολογήσεις των ειδικών προγραμμάτων θα διευθετηθούν με τέτοιο τρόπο ώστε τα αποτελέσματά τους να ληφθούν υπόψη στην ενδιάμεση και στην τελική αξιολόγηση του προγράμματος πλαισίου.

5. Η Επιτροπή θα κοινοποιήσει τα κύρια αποτελέσματα της ενδιάμεσης και της τελικής αξιολόγησης του προγράμματος πλαισίου και των ειδικών του προγραμμάτων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και στην Επιτροπή των Περιφερειών.

Άρθρο 9
Προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Κοινοτήτων

1. Η Επιτροπή εξασφαλίζει ότι, κατά την υλοποίηση δράσεων που χρηματοδοτούνται δυνάμει της παρούσας απόφασης, τα οικονομικά συμφέροντα της Κοινότητας προστατεύονται με την εφαρμογή προληπτικών μέτρων κατά της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας, με τη διενέργεια αποτελεσματικών ελέγχων και με την είσπραξη αδικαιολογήτων καταβληθέντων ποσών και, σε περίπτωση που διαπιστωθούν παρατυπίες, με την επιβολή αποτελεσματικών, αναλογικών και αποτρεπτικών ποινών, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1073/1999.

2. Όσον αφορά τις κοινοτικές δράσεις που χρηματοδοτούνται σύμφωνα με την παρούσα απόφαση για κάθε παράβαση διάταξης του κοινοτικού δικαίου ή κάθε παράβαση συμβατικής υποχρέωσης βάσει του προγράμματος που προκύπτει από πράξη ή παράλειψη ενός οικονομικού φορέα, με πραγματικό ή ενδεχόμενο αποτέλεσμα να ζημιωθεί με αδικαιολόγητη δαπάνη ο γενικός προϋπολογισμός των Κοινοτήτων ή προϋπολογισμοί που διαχειρίζονται οι Κοινότητες, εφαρμόζεται ο κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 και ο κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2185/96.
3. Όλα τα μέτρα εφαρμογής που προκύπτουν από την παρούσα απόφαση προβλέπουν κυρίως την επίβλεψη και τον χρηματοοικονομικό έλεγχο από την Επιτροπή ή άλλον εξουσιοδοτημένο εκπρόσωπό της και διαχειριστικούς ελέγχους, επιτόπιους εάν χρειάζεται, από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

ΤΙΤΛΟΣ II ΤΑ ΕΙΔΙΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ

Κεφάλαιο I Το πρόγραμμα «Επιχειρηματικότητα και καινοτομία»

ΤΜΗΜΑ 1 ΣΤΟΧΟΙ ΚΑΙ ΠΕΔΙΑ ΔΡΑΣΗΣ

Άρθρο 10

Θέσπιση και στόχοι

1. Θεσπίζεται πρόγραμμα για την υποστήριξη των επιχειρήσεων και των ΜΜΕ, της επιχειρηματικότητας, της καινοτομίας και της βιομηχανικής ανταγωνιστικότητας (καλούμενο στο εξής «το πρόγραμμα 'Επιχειρηματικότητα και καινοτομία'»).
2. Το πρόγραμμα «Επιχειρηματικότητα και καινοτομία» προβλέπει δράσεις για την υποστήριξη, τη βελτίωση, την ενθάρρυνση και την προώθηση:
 - α) της πρόσβασης στη χρηματοδότηση για τη δημιουργία και την ανάπτυξη ΜΜΕ και των επενδύσεων σε δραστηριότητες καινοτομίας, συμπεριλαμβανομένης της οικοκαινοτομίας·
 - β) της δημιουργίας ευνοϊκού περιβάλλοντος για τη συνεργασία των ΜΜΕ·
 - γ) της καινοτομίας στις επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένης της οικοκαινοτομίας·
 - δ) της επιχειρηματικότητας και της νοοτροπίας της καινοτομίας·
 - ε) των οικονομικών και διοικητικών μεταρρυθμίσεων που συνδέονται με την επιχειρηματικότητα και την καινοτομία.

Άρθρο 11

Πρόσβαση στη χρηματοδότηση για τη δημιουργία και την ανάπτυξη ΜΜΕ

Στις δράσεις που αφορούν την πρόσβαση στη χρηματοδότηση για τη δημιουργία και την ανάπτυξη ΜΜΕ και τις επενδύσεις σε δραστηριότητες καινοτομίας, συμπεριλαμβανομένης της οικοκαινοτομίας, είναι δυνατόν να περιλαμβάνονται:

- α) η αύξηση του όγκου των επενδύσεων των κεφαλαίων επιχειρηματικού κινδύνου και των επιχειρηματικών μέσων που προωθούνται από τους επιχειρηματικούς αγγέλους·
- β) η παροχή υποστήριξης για τα μέσα χρηματοδότησης των ΜΜΕ με δανειακά κεφάλαια·

- γ) η βελτίωση του χρηματοοικονομικού περιβάλλοντος για τις ΜΜΕ.

Άρθρο 12
Συνεργασία ΜΜΕ

Στις δράσεις που αφορούν τη συνεργασία των ΜΜΕ είναι δυνατόν να περιλαμβάνονται:

- α) η διαμόρφωση υπηρεσιών για την υποστήριξη των ΜΜΕ·
- β) η συμβολή σε μέτρα που βοηθούν τις ΜΜΕ να συνεργαστούν με άλλες επιχειρήσεις εκτός συνόρων, καθώς και τη συμμετοχή των ΜΜΕ στον τομέα της ευρωπαϊκής τυποποίησης·
- γ) η προώθηση και η διευκόλυνση της διεθνούς επιχειρηματικής συνεργασίας.

Άρθρο 13
Καινοτομία, συμπεριλαμβανομένης της οικοκαινοτομίας, στις επιχειρήσεις

Στις δράσεις που αφορούν την καινοτομία, συμπεριλαμβανομένης της οικοκαινοτομίας, είναι δυνατόν να περιλαμβάνονται:

- α) η επιδίωξη καινοτομίας, ομαδοποιήσεων, δικτύων καινοτομίας, συμπράξεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα με στόχο την καινοτομία και συνεργασιών με συναφείς διεθνείς οργανισμούς με εξειδίκευση στον τομέα, και η διαχείριση της καινοτομίας·
- β) η υποστήριξη εθνικών και περιφερειακών προγραμμάτων για την επιχειρηματική καινοτομία·
- γ) η υποστήριξη της υιοθέτησης καινοτόμων τεχνολογιών·
- δ) η υποστήριξη υπηρεσιών για τη διακρατική μεταφορά γνώσεων και τεχνολογίας και για τη διαχείριση της πνευματικής και βιομηχανικής ιδιοκτησίας·
- ε) η διερεύνηση νέων τύπων υπηρεσιών καινοτομίας·
- στ) η διαμόρφωση τεχνολογίας και γνώσης μέσω της αρχειοθέτησης και της μεταφοράς δεδομένων.

Άρθρο 14
Επιχειρηματικότητα και νοοτροπία καινοτομίας

Στις δράσεις που αφορούν την επιχειρηματικότητα και τη νοοτροπία καινοτομίας είναι δυνατόν να περιλαμβάνονται:

- α) η ενθάρρυνση της ανάπτυξης επιχειρηματικής νοοτροπίας, δεξιοτήτων και ικανοτήτων και η εξισορρόπηση επιχειρηματικών κινδύνων και ανταμοιβής·
- β) η ανάπτυξη ευνοϊκού επιχειρηματικού περιβάλλοντος για την καινοτομία, την ανάπτυξη και τη μεγέθυνση της επιχείρησης·

- γ) η υποστήριξη της ανάπτυξης πολιτικής και της συνεργασίας των φορέων, συμπεριλαμβανομένων των υπεύθυνων διαχείρισης εθνικών και περιφερειακών προγραμμάτων.

Άρθρο 15

Οικονομική και διοικητική μεταρρύθμιση

Στις δράσεις που αφορούν την οικονομική και διοικητική μεταρρύθμιση σε σχέση με την επιχείρηση και την καινοτομία είναι δυνατόν να περιλαμβάνονται:

- α) η συλλογή στοιχείων, η ανάλυση και η παρακολούθηση της απόδοσης, καθώς και η ανάπτυξη και ο συντονισμός της πολιτικής·
- β) η συμβολή στον καθορισμό και στην προώθηση στρατηγικών ανταγωνιστικότητας που συνδέονται με τους τομείς της βιομηχανίας και των υπηρεσιών·
- γ) η υποστήριξη της αμοιβαίας μάθησης μεταξύ των εθνικών και περιφερειακών διοικήσεων με στόχο την αριστεία.

ΤΜΗΜΑ 2

ΕΦΑΡΜΟΓΗ

Άρθρο 16

Κοινοτικά χρηματοδοτικά μέσα για τις ΜΜΕ

1. Τα κοινοτικά χρηματοδοτικά μέσα χρησιμοποιούνται με στόχο να διευκολύνουν την πρόσβαση των ΜΜΕ στη χρηματοδότηση σε ορισμένα στάδια του κύκλου ζωής τους: αρχική ώθηση, εκκίνηση, επέκταση και μεταβίβαση επιχείρησης. Τα μέσα αυτά καλύπτουν επίσης τις επενδύσεις που πραγματοποιούν οι ΜΜΕ σε δραστηριότητες όπως η τεχνολογική ανάπτυξη, η καινοτομία και η μεταφορά τεχνολογίας.
2. Τα μέσα που αναφέρονται στην παράγραφο 1 είναι τα ακόλουθα:
 - α) ο μηχανισμός υψηλής ανάπτυξης και καινοτομίας για τις ΜΜΕ (GIF)·
 - β) ο μηχανισμός εγγυήσεων υπέρ των ΜΜΕ (SMEG)·
 - γ) το σύστημα ενίσχυσης των ικανοτήτων (CBS).
3. Οι ρυθμίσεις εφαρμογής που αφορούν τα διάφορα μέσα καθορίζονται στο παράρτημα II.

Άρθρο 17

Ο μηχανισμός υψηλής ανάπτυξης και καινοτομίας για τις ΜΜΕ (GIF)

1. Το μηχανισμό GIF διαχειρίζεται το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων εξ ονόματος της Επιτροπής.

Τα καθήκοντά του είναι τα ακόλουθα:

- α) η συμβολή στη δημιουργία και στη χρηματοδότηση ΜΜΕ και στον περιορισμό του χάσματος μεταξύ ιδίων κεφαλαίων και κεφαλαίων επιχειρηματικού κινδύνου, που εμποδίζει τις ΜΜΕ να εκμεταλλευτούν τις δυνατότητες ανάπτυξής τους·
- β) η υποστήριξη καινοτόμων ΜΜΕ με υψηλό δυναμικό ανάπτυξης, ιδίως εκείνων που ασχολούνται με την έρευνα, την ανάπτυξη και άλλες καινοτόμες δραστηριότητες·

2. Ο μηχανισμός GIF αποτελείται από δύο θυρίδες:

Η πρώτη θυρίδα, που ονομάζεται GIF1, καλύπτει τις επενδύσεις κατά τα πρώτα στάδια (αρχική ώθηση και εκκίνηση). Στοχεύει σε επενδύσεις σε εξειδικευμένα κεφάλαια επιχειρηματικού κινδύνου, όπως είναι τα κεφάλαια των αρχικών σταδίων, τα κεφάλαια που λειτουργούν σε περιφερειακό επίπεδο, τα κεφάλαια που επικεντρώνονται σε ειδικούς τομείς, τεχνολογίες ή στην ανάπτυξη έρευνας και τεχνολογίας και τα κεφάλαια που συνδέονται με τα φυτώρια επιχειρήσεων, τα οποία με τη σειρά τους θα προσφέρουν κεφάλαια στις ΜΜΕ. Υπάρχει επίσης η δυνατότητα να είναι συνεπενδυτής σε κεφάλαια και επενδυτικά μέσα που προωθούνται από τους επιχειρηματικούς αγγέλους.

Η δεύτερη θυρίδα, που ονομάζεται GIF2, καλύπτει τις επενδύσεις κατά το στάδιο της επέκτασης και επενδύει σε εξειδικευμένα κεφάλαια επιχειρηματικού κινδύνου, τα οποία με τη σειρά τους θα προσφέρουν οιονεί ίδια κεφάλαια ή ίδια κεφάλαια στις καινοτόμες ΜΜΕ με υψηλό δυναμικό ανάπτυξης κατά το στάδιο της επέκτασής τους. Οι επενδύσεις της θυρίδας GIF2 αποφεύγουν τα κεφάλαια εξαγοράς ή αντικατάστασης.

Ο μηχανισμός GIF μπορεί να επενδύει σε ενδιάμεσους συνεργαζόμενο, κατά περίπτωση, με εθνικά προγράμματα με σκοπό την ανάπτυξη των επενδυτικών εταιρειών που εξειδικεύονται στις μικρές επιχειρήσεις.

Άρθρο 18

Ο μηχανισμός εγγυήσεων υπέρ των ΜΜΕ (SMEG)

1. Το μηχανισμό SMEG διαχειρίζεται το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων εξ ονόματος της Επιτροπής.

Τα καθήκοντά του είναι τα ακόλουθα:

- α) η προσφορά αντεγγυήσεων ή, κατά περίπτωση, συνεγγυήσεων για τα συστήματα εγγυήσεων που λειτουργούν στις επιλέξιμες χώρες·
- β) η προσφορά άμεσων εγγυήσεων για οποιονδήποτε άλλον κατάλληλο χρηματοπιστωτικό ενδιάμεσο.

2. Ο μηχανισμός SMEG αποτελείται από τέσσερις θυρίδες:

Η πρώτη θυρίδα, α) χρηματοδότηση με δανειακά κεφάλαια, είτε με τη μορφή δανείων είτε με τη μορφή χρηματοδοτικής μίσθωσης, αποσκοπεί στη μείωση των ιδιαίτερων δυσκολιών που αντιμετωπίζουν οι ΜΜΕ όσον αφορά την πρόσβαση στη χρηματοδότηση λόγω του υψηλότερου κινδύνου που ενέχουν οι επενδύσεις σε δραστηριότητες που συνδέονται με τη γνώση, όπως είναι αυτές για την τεχνολογική ανάπτυξη, την καινοτομία και τη μεταφορά τεχνολογίας, και λόγω της έλλειψης επαρκών εγγυήσεων.

Η δεύτερη θυρίδα, β) μικροπιστώσεις, ενθαρρύνει τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα να διαδραματίσουν σοβαρότερο ρόλο στην προσφορά δανείων μικρότερων ποσών τα οποία κανονικά συνεπάγονται αναλογικά υψηλότερο κόστος διαχείρισης για τους δανειζόμενους με ανεπαρκείς εγγυήσεις. Εκτός από τις εγγυήσεις ή τις αντεγγυήσεις, οι χρηματοπιστωτικοί ενδιάμεσοι μπορούν να λαμβάνουν επιδοτήσεις για τον περιορισμό του υψηλού διοικητικού κόστους που συνδέεται με τις μικροπιστώσεις.

Η τρίτη θυρίδα, γ) εγγυήσεις για επενδύσεις ίδων κεφαλαίων ή οιονεί ιδίων κεφαλαίων στις ΜΜΕ, καλύπτει επενδύσεις από τοπικά και περιφερειακά κεφάλαια που προσφέρουν κεφάλαια κατά το στάδιο αρχικής ώθησης ή/ και το στάδιο εκκίνησης, καθώς και κεφάλαια ενδιάμεσης χρηματοδότησης, με σκοπό τον περιορισμό των ιδιαίτερων δυσκολιών που αντιμετωπίζουν οι ΜΜΕ λόγω της αδύναμης χρηματοοικονομικής τους δομής, και εκείνων που προκύπτουν από τις μεταβιβάσεις επιχειρήσεων.

Η τέταρτη θυρίδα, δ) τιτλοποίηση των χαρτοφυλακίων πιστώσεων που έχουν χορηγηθεί σε ΜΜΕ, στοχεύει στην κινητοποίηση πρόσθετων χρηματοδοτήσεων με δανειακά κεφάλαια για τις ΜΜΕ βάσει των συμφωνιών για τον επιμερισμό των κινδύνων με τα συγκεκριμένα ιδρύματα. Προϋπόθεση για την υποστήριξη των συναλλαγών αυτών είναι η ανάληψη της υποχρέωσης από τα ιδρύματα να αφιερώσουν ένα σημαντικό μέρος της ρευστότητας που προκύπτει από την κινητοποίηση κεφαλαίων για τη χορήγηση νέων δανείων σε ΜΜΕ εντός εύλογου χρονικού διαστήματος.

Άρθρο 19

Το σύστημα ενίσχυσης των ικανοτήτων (CBS)

1. Το σύστημα ενίσχυσης των ικανοτήτων (CBS) διαχειρίζονται διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, μεταξύ των οποίων η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (ΕΤΑΑ), η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕ), το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων και η Τράπεζα Ανάπτυξης του Συμβουλίου της Ευρώπης (ΤΑΣΕ).

Τα καθήκοντά του είναι τα ακόλουθα:

- α) η βελτίωση των τεχνικών ικανοτήτων των ταμείων που επενδύουν σε καινοτόμες ΜΜΕ ή σε ΜΜΕ με δυναμικό ανάπτυξης, σε θέματα επενδύσεων και τεχνολογίας·
- β) η ενθάρρυνση της προσφοράς πιστώσεων σε ΜΜΕ μέσω της βελτίωσης των διαδικασιών αξιολόγησης των αιτήσεων για πιστώσεις που προέρχονται από ΜΜΕ.

2. Το CBS αποτελείται από τη δράση «κεφάλαιο αρχικής ώθησης» και από τη δράση «σύμπραξη».

Η δράση «κεφάλαιο αρχικής ώθησης» αποσκοπεί στη χορήγηση επιδοτήσεων με σκοπό την ενθάρρυνση της προσφοράς κεφαλαίων επιχειρηματικού κινδύνου σε καινοτόμες ΜΜΕ και άλλες ΜΜΕ με δυναμικό ανάπτυξης, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που ανήκουν στην παραδοσιακή οικονομία, μέσω της υποστήριξης των ταμείων αρχικής ώθησης και εκκίνησης ή άλλων ανάλογων οργανισμών. Οι επιδοτήσεις παρέχονται για τη μακροχρόνια πρόσληψη πρόσθετου προσωπικού με εξειδικευμένες γνώσεις στις επενδύσεις ή στην τεχνολογία.

Η δράση «σύμπραξη» αποσκοπεί στη χορήγηση επιδοτήσεων σε χρηματοπιστωτικούς ενδιάμεσους για την κάλυψη του κόστους της απαραίτητης τεχνικής βοήθειας για τη βελτίωση των διαδικασιών αξιολόγησης των αιτήσεων για πιστώσεις που προέρχονται από ΜΜΕ, ώστε να ενθαρρυνθεί η προσφορά χρηματοδοτήσεων προς τις ΜΜΕ σε χώρες με αδύναμη τραπεζική διαμεσολάβηση.

Για τους σκοπούς της δράσης «σύμπραξη» η τραπεζική διαμεσολάβηση θεωρείται «αδύναμη» στις χώρες όπου οι εγχώριες πιστώσεις ως ποσοστό του Ακαθάριστου Εγχώριου Προϊόντος της χώρας είναι πολύ πιο κάτω από το μέσο όρο της Κοινότητας σύμφωνα με τα στοιχεία της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας ή του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου.

Η δράση «σύμπραξη» συνοδεύει τις πιστωτικές διευκολύνσεις ή τον επιμερισμό των κινδύνων που παρέχουν τα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα στις τράπεζες ή τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα εταίρους από τις επιλέξιμες χώρες. Ένα σημαντικό μέρος της δράσης συνδέεται με τη βελτίωση της ικανότητας των τραπεζών να εκτιμούν την εμπορική βιωσιμότητα σχεδίων που δίνουν ιδιαίτερη έμφαση στην οικοκαινοτομία.

Άρθρο 20

Υπηρεσίες για την υποστήριξη των επιχειρήσεων και της καινοτομίας

1. Ενθαρρύνονται οι υπηρεσίες για την υποστήριξη των επιχειρήσεων και της καινοτομίας, ιδίως για τις ΜΜΕ.
2. Για τους σκοπούς της παραγράφου 1, χρηματοοικονομική υποστήριξη είναι δυνατόν να χορηγηθεί σε εταίρους δικτύων για την παροχή κυρίως:
 - α) υπηρεσιών ενημέρωσης, ανάδρασης και επιχειρηματικής συνεργασίας·
 - β) υπηρεσιών μεταφοράς καινοτομίας, τεχνολογίας και γνώσης·
 - γ) υπηρεσιών ενθάρρυνσης της συμμετοχής των ΜΜΕ στο κοινοτικό πρόγραμμα πλαίσιο για την έρευνα και την τεχνολογική ανάπτυξη.

Λεπτομέρειες σχετικά με τις υπηρεσίες αυτές περιλαμβάνονται στο παράρτημα ΙΙΙ.

3. Η Επιτροπή επιλέγει τους εταίρους δικτύου μέσω προσκλήσεων υποβολής προτάσεων σε σχέση με τις διάφορες υπηρεσίες που αναφέρονται στην παράγραφο 2 στοιχεία α), β) και γ). Με βάση αυτές τις προσκλήσεις υποβολής προτάσεων η

Επιτροπή μπορεί να θεσπίσει μια συμφωνία πλαίσιο για τη σύμπραξη με επιλεγμένους εταίρους δικτύου καθορίζοντας το είδος των προσφερόμενων δραστηριοτήτων, τη διαδικασία χορήγησης επιδοτήσεων σ' αυτούς και γενικά τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις κάθε πλευράς. Η σύμπραξη πλαίσιο μπορεί να καλύπτει όλη την περίοδο διάρκειας του προγράμματος.

4. Εκτός από τις υπηρεσίες που αναφέρονται στην παράγραφο 2 στοιχεία α), β) και γ), η Επιτροπή μπορεί να προσφέρει χρηματοοικονομική υποστήριξη για την υλοποίηση άλλων δραστηριοτήτων που εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής του προγράμματος πλαισίου κατόπιν προσκλήσεων υποβολής προτάσεων που απευθύνονται αποκλειστικά στους εταίρους δικτύου.
5. Η Επιτροπή υποστηρίζει τους εταίρους δικτύου διαθέτοντας την κατάλληλη υποστήριξη για το συντονισμό και τη λειτουργία. Οι οργανισμοί που εδρεύουν σε χώρες οι οποίες δεν συμμετέχουν στο πρόγραμμα θα έχουν τη δυνατότητα να επωφεληθούν από αυτή την υποστήριξη για το συντονισμό και τη λειτουργία.
6. Η Επιτροπή εξασφαλίζει τη συνεργασία των εταίρων δικτύου και σε περίπτωση κατά την οποία ένας εταίρος δικτύου δεν είναι σε θέση να ανταποκριθεί σε αίτηση που απευθύνεται σ' αυτόν, ότι την προωθεί σε άλλον κατάλληλο εταίρο δικτύου.

Άρθρο 21

Σύστημα για την υποστήριξη της καινοτομίας στις επιχειρήσεις

1. Το σύστημα για την υποστήριξη της καινοτομίας στις επιχειρήσεις διαμορφώνει τη διακρατική συνεργασία των προγραμμάτων με σκοπό την υποστήριξη της καινοτομίας στις επιχειρήσεις.
2. Μια ομάδα συνεργαζόμενων προγραμμάτων μπορεί να είναι επιλέξιμη για κοινοτική υποστήριξη όταν:
 - α) η διαχείριση καθενός από τα προγράμματα αυτά ανήκει στις δημόσιες αρχές σε εθνικό επίπεδο ή σε επίπεδο κατώτερο του εθνικού· και
 - β) συμμετέχουν τουλάχιστον τρεις διαφορετικές χώρες· και
 - γ) υπάρχει συντονισμένη εφαρμογή των προγραμμάτων αυτών ή κοινή διαχείριση.
3. Η επιλογή των ομάδων συνεργαζόμενων προγραμμάτων που θα τύχουν υποστήριξης γίνεται κατόπιν πρόσκλησης υποβολής προτάσεων από την Κοινότητα.
4. Υποστήριξη μπορεί να χορηγηθεί σε επιλεγμένες ομάδες συνεργαζόμενων προγραμμάτων με σκοπό να υπάρξει προστιθέμενη αξία για μια ολόκληρη ομάδα ή για μία ή περισσότερες συγκεκριμένες δράσεις, να δημιουργηθεί συνεργία μεταξύ των συνεργαζόμενων προγραμμάτων ή να εξασφαλιστεί η κρίσιμη μάζα.
5. Η υποστήριξη μπορεί να έχει τη μορφή παροχής πρόσθετης κοινοτικής χρηματοδότησης για τις επιλεγμένες ομάδες συνεργαζόμενων προγραμμάτων με τη συνεισφορά:

- α) σ' ένα κοινό ταμείο για την υποστήριξη δράσεων στο πλαίσιο μιας ομάδας συνεργαζόμενων προγραμμάτων· ή
 - β) στη χρηματοδότηση συγκεκριμένων κοινών δράσεων στο πλαίσιο μιας ομάδας συνεργαζόμενων προγραμμάτων.
6. Οι δράσεις που υποστηρίζονται από ένα τέτοιο κοινό ταμείο ή οι συγκεκριμένες κοινές δράσεις που έχουν επωφεληθεί από κοινοτική χρηματοδότηση είναι ανοικτές σε όλους εκείνους που θα ήταν επιλέξιμοι για συμμετοχή στην αντίστοιχη δράση στο πλαίσιο οποιουδήποτε συνεργαζόμενου προγράμματος της ομάδας.

Άρθρο 22

Ανάλυση, ανάπτυξη και συντονισμός της πολιτικής με τις συμμετέχουσες χώρες

Οι ακόλουθες ενέργειες περιλαμβάνονται στην υποστήριξη της ανάλυσης, της ανάπτυξης και του συντονισμού της πολιτικής με τις συμμετέχουσες χώρες:

- α) μελέτες, συλλογή δεδομένων, έρευνες και δημοσιεύσεις, με βάση τις επίσημες στατιστικές, όπου αυτό είναι δυνατόν·
- β) συναντήσεις εμπειρογνομώνων, που εκπροσωπούν κυρίως τους δημόσιους φορείς και τα ενδιαφερόμενα μέρη, συνεδριάσεις και άλλες εκδηλώσεις·
- γ) δραστηριότητες ευαισθητοποίησης, δικτύωσης κ.λπ.·
- δ) συγκριτική ανάλυση των εθνικών και περιφερειακών επιδόσεων, καθώς και εργασίες εντοπισμού, διάδοσης και εφαρμογής ορθών πρακτικών.

Άρθρο 23

Αδελφοποιήσεις μεταξύ αρχών σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο

1. Για να υπάρξει στοχοθετημένη διοικητική συνεργασία, γίνονται ενέργειες αδελφοποίησης βάσει προσκλήσεων υποβολής προτάσεων οι οποίες απευθύνονται στα εθνικά σημεία επαφής. Αυτά στη συνέχεια ορίζουν έναν επικεφαλής εμπειρογνώμονα ή ομάδα εμπειρογνομώνων σε συμφωνία με τις αρμόδιες εθνικές ή περιφερειακές αρχές.
2. Η Επιτροπή εξετάζει το πρόγραμμα εργασίας που καταρτίζει ο επικεφαλής εμπειρογνώμονας ή η ομάδα εμπειρογνομώνων και μπορεί να χορηγήσει επιδότηση στις δημόσιες διοικήσεις.
3. Οι ενέργειες αδελφοποίησης μπορούν να επωφελούνται από την υποστήριξη των κεντρικών υπηρεσιών της Επιτροπής.

Άρθρο 24

Μέτρα υποστήριξης του προγράμματος

Η Επιτροπή μπορεί να αναλάβει τα ακόλουθα:

- α) την ανάλυση και την παρακολούθηση της ανταγωνιστικότητας και των κλαδικών θεμάτων, με στόχο ιδίως την ετήσια έκθεσή της σχετικά με την ανταγωνιστικότητα της ευρωπαϊκής βιομηχανίας·
- β) την προετοιμασία των αξιολογήσεων αντικτύπου των κοινοτικών μέτρων που επηρεάζουν την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων·
- γ) την αξιολόγηση ειδικών πτυχών ή ειδικών μέτρων εφαρμογής σε σχέση με το παρόν πρόγραμμα·
- δ) τη διάδοση χρήσιμων πληροφοριών σε σχέση με το παρόν πρόγραμμα.

ΤΜΗΜΑ 3 **ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ**

Άρθρο 25 **Πρόγραμμα εργασίας**

Στο πρόγραμμα εργασίας καθορίζονται λεπτομερώς οι στόχοι και οι προτεραιότητες, τα επιχειρησιακά χρονοδιαγράμματα, καθώς και οι όροι συμμετοχής και τα κριτήρια επιλογής και αξιολόγησης των μέτρων που αναφέρονται στα άρθρα 16 έως 23.

Κεφάλαιο II

Το πρόγραμμα «Υποστήριξη της πολιτικής για τις ΤΠΕ»

ΤΜΗΜΑ 1

ΣΤΟΧΟΙ ΚΑΙ ΠΕΔΙΑ ΔΡΑΣΗΣ

Άρθρο 26

Θέσπιση και στόχοι

1. Θεσπίζεται πρόγραμμα για την υποστήριξη της πολιτικής για τις τεχνολογίες πληροφοριών και επικοινωνιών, καλούμενο στο εξής «το πρόγραμμα ‘Υποστήριξη της πολιτικής για τις ΤΠΕ’».
2. Το πρόγραμμα «Υποστήριξη της πολιτικής για τις ΤΠΕ» προσφέρει τις ακόλουθες δράσεις:
 - α) ανάπτυξη του ενιαίου ευρωπαϊκού χώρου πληροφοριών και ενίσχυση της εσωτερικής αγοράς για τα προϊόντα και τις υπηρεσίες πληροφοριών·
 - β) ενθάρρυνση της καινοτομίας μέσω της ευρύτερης υιοθέτησης των ΤΠΕ και των επενδύσεων σε αυτές·
 - γ) ανάπτυξη μιας κοινωνίας των πληροφοριών χωρίς αποκλεισμούς και αποτελεσματικότερων και αποδοτικότερων υπηρεσιών σε τομείς δημοσίου συμφέροντος, καθώς και βελτίωση της ποιότητας ζωής.
3. Οι δράσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 2 πραγματοποιούνται αποδίδοντας ιδιαίτερη έμφαση στην προώθηση και στην ευαισθητοποίηση σχετικά με τις ευκαιρίες και τα οφέλη που προσφέρουν οι ΤΠΕ στους πολίτες και στις επιχειρήσεις.

Άρθρο 27

Ο ενιαίος ευρωπαϊκός χώρος πληροφοριών

Σκοπός των δράσεων που αφορούν τον ενιαίο ευρωπαϊκό χώρο πληροφοριών είναι:

- α) η εξασφάλιση ομαλής πρόσβασης στις υπηρεσίες που βασίζονται στις ΤΠΕ και η δημιουργία κατάλληλων συνθηκών για την ταχεία και σωστή υιοθέτηση των συγκλινουσών ψηφιακών επικοινωνιών και υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των θεμάτων διαλειτουργικότητας, ασφάλειας και αξιοπιστίας·
- β) η βελτίωση των συνθηκών για την ανάπτυξη του ψηφιακού περιεχομένου, αποδίδοντας ιδιαίτερη έμφαση στην πολυγλωσσία και στην πολιτιστική ποικιλομορφία·
- γ) η παρακολούθηση της ευρωπαϊκής κοινωνίας της πληροφορίας, μέσω της συλλογής δεδομένων και της ανάλυσης της ανάπτυξης, της διαθεσιμότητας και της χρήσης των υπηρεσιών ψηφιακής επικοινωνίας, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης του

Διαδικτύου, της ευρυζωνικής πρόσβασης, καθώς και των εξελίξεων του περιεχομένου και των υπηρεσιών.

Άρθρο 28

Καινοτομία μέσω της ευρύτερης υιοθέτησης των ΤΠΕ και των επενδύσεων σε αυτές

Οι δράσεις που αφορούν την καινοτομία μέσω της ευρύτερης υιοθέτησης των ΤΠΕ και των επενδύσεων σε αυτές αποσκοπούν:

- α) στην προώθηση της καινοτομίας στις διαδικασίες, στις υπηρεσίες και στα προϊόντα που βασίζονται στις ΤΠΕ, ιδίως στις ΜΜΕ και στις δημόσιες υπηρεσίες, λαμβάνοντας υπόψη τις απαιτήσεις σε δεξιότητες·
- β) στη διευκόλυνση της αλληλεπίδρασης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, καθώς και των συμπράξεων για την επιτάχυνση της καινοτομίας και των επενδύσεων στις ΤΠΕ·
- γ) στην προώθηση και στην ευαισθητοποίηση σχετικά με τις ευκαιρίες και τα οφέλη που προσφέρουν οι ΤΠΕ στους πολίτες και στις επιχειρήσεις και στην ενθάρρυνση της συζήτησης σε ευρωπαϊκό επίπεδο σχετικά με τις νέες τάσεις στις ΤΠΕ.

Άρθρο 29

Μια κοινωνία της πληροφορίας χωρίς αποκλεισμούς, αποτελεσματικότερες και αποδοτικότερες υπηρεσίες στους τομείς δημοσίου συμφέροντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής

Οι δράσεις που αφορούν την ανάπτυξη μιας κοινωνίας της πληροφορίας χωρίς αποκλεισμούς και αποτελεσματικότερες και αποδοτικότερες υπηρεσίες στους τομείς δημοσίου συμφέροντος, καθώς και τη βελτίωση της ποιότητας ζωής αποσκοπούν:

- α) στη διεύρυνση της πρόσβασης στις ΤΠΕ και στην ψηφιακή μόρφωση·
- β) στην ενίσχυση της αξιοπιστίας και της εμπιστοσύνης, καθώς και στην υποστήριξη της χρήσης των ΤΠΕ, αντιμετωπίζοντας κυρίως τα θέματα της προστασίας της ιδιωτικής ζωής·
- γ) στη βελτίωση της ποιότητας, της αποτελεσματικότητας και της διαθεσιμότητας των ηλεκτρονικών υπηρεσιών σε τομείς δημοσίου συμφέροντος και για τη συμμετοχή μέσω των ΤΠΕ, συμπεριλαμβανομένων των διαλειτουργικών πανευρωπαϊκών ή διακρατικών δημόσιων υπηρεσιών, καθώς και της ανάπτυξης στοιχείων κοινού ενδιαφέροντος και ανταλλαγής ορθών πρακτικών.

ΤΜΗΜΑ 2 ΕΦΑΡΜΟΓΗ

Υποτήμια 1 Εφαρμογή σχεδίων, ενεργειών βέλτιστης πρακτικής και θεματικών δικτύων

Άρθρο 30 **Γενικά**

Το πρόγραμμα στήριξης της πολιτικής για τις ΤΠΕ δύναται να εφαρμοστεί μέσω σχεδίων, ενεργειών βέλτιστης πρακτικής και θεματικών δικτύων, καθώς και με μέτρα για την ευρείας κλίμακας δοκιμή και επίδειξη καινοτόμων δημόσιων υπηρεσιών με πανευρωπαϊκή διάσταση.

Τα σχέδια, οι ενέργειες βέλτιστης πρακτικής και τα θεματικά δίκτυα αποβλέπουν στον εντατικότερο σχεδιασμό και την καλύτερη δυνατή χρήση λύσεων που βασίζονται σε καινοτόμες ΤΠΕ, ιδίως όσον αφορά τις υπηρεσίες που παρέχονται στο πλαίσιο τομέων δημοσίου συμφέροντος. Η κοινοτική στήριξη διευκολύνει επίσης το συντονισμό και την εφαρμογή ενεργειών για την ανάπτυξη της κοινωνίας της πληροφορίας σε όλα τα κράτη μέλη.

Άρθρο 31 **Σχέδια, ενέργειες βέλτιστης πρακτικής και θεματικά δίκτυα**

1. Στηρίζονται τα ακόλουθα:
 - α) σχέδια, όπως σχέδια εφαρμογής, πιλοτικά σχέδια και σχέδια πρώτης εμπορικής αξιοποίησης·
 - β) ενέργειες βέλτιστης πρακτικής, με σκοπό τη διάδοση των γνώσεων και την ανταλλαγή εμπειρίας σε όλη την Κοινότητα·
 - γ) θεματικά δίκτυα που φέρνουν σε επαφή πλήθος ενδιαφερομένων φορέων με συγκεκριμένο στόχο, ώστε να διευκολύνονται οι δραστηριότητες συντονισμού και η μεταφορά γνώσεων.
2. Στόχος των σχεδίων είναι η προώθηση της καινοτομίας, της μεταφοράς τεχνολογίας και της διάδοσης των νέων τεχνολογιών που είναι έτοιμες να εφαρμοστούν στην αγορά.

Η Κοινότητα δύναται να επιδοτήσει τον προϋπολογισμό των σχεδίων που αναφέρονται στην ανωτέρω παράγραφο 1 στοιχείο α) με ποσό που αντιστοιχεί στο 50%, κατ' ανώτατο όριο, του συνολικού κόστους τους. Οι φορείς του δημοσίου τομέα μπορούν να λαμβάνουν επιστροφή αντίστοιχη με το 100% των επιπλέον δαπανών.

3. Οι ενέργειες βέλτιστης πρακτικής διενεργούνται σε συστάδες επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται σε συγκεκριμένους θεματικούς τομείς και συνδέονται μεταξύ τους μέσω θεματικών δικτύων.

Η συνεισφορά της Κοινότητας στα μέτρα που ορίζονται στην ανωτέρω παράγραφο 1 στοιχείο β) περιορίζεται στις άμεσες δαπάνες που κρίνονται αναγκαίες ή ενδεικνυόμενες για την επίτευξη των καθορισμένων στόχων της δράσης.

4. Τα θεματικά δίκτυα μπορεί να συνδέονται με τις ενέργειες βέλτιστης πρακτικής.

Η στήριξη των θεματικών δραστηριοτήτων αφορά τις επιπλέον επιλέξιμες δαπάνες συντονισμού και υλοποίησης του δικτύου. Η συμμετοχή της Κοινότητας δύναται να καλύπτει τις επιπλέον επιλέξιμες δαπάνες των εν λόγω μέτρων.

Υποτήμα 2 Λοιπές διατάξεις

Άρθρο 32 **Αιτήσεις**

Οι αιτήσεις κοινοτικής στήριξης περιλαμβάνουν, όπου κρίνεται σκόπιμο, χρηματοοικονομικό δελτίο με όλα τα στοιχεία χρηματοδότησης των σχεδίων, όπως την αιτούμενη κοινοτική χρηματοδότηση, καθώς και τυχόν αιτήσεις στήριξης από άλλες πηγές.

Άρθρο 33 **Ανάλυση, κατάρτιση και συντονισμός πολιτικής με τις συμμετέχουσες χώρες**

Πρέπει να πραγματοποιηθούν οι ακόλουθες ενέργειες για τη στήριξη της ανάλυσης, της κατάρτισης και του συντονισμού πολιτικής με τις συμμετέχουσες χώρες:

- α) μελέτες, συλλογή δεδομένων, έρευνες και δημοσιεύσεις βάσει επίσημων στατιστικών, όπου είναι εφικτό·
- β) συναντήσεις εμπειρογνομόνων από δημόσιους οργανισμούς και ενδιαφερομένους φορείς, διασκέψεις και άλλες εκδηλώσεις·
- γ) εκστρατείες ευαισθητοποίησης, δικτύωση και άλλες συναφείς δραστηριότητες μεταξύ εμπειρογνομόνων από δημόσιους οργανισμούς και ενδιαφερόμενους φορείς·
- δ) συγκριτική αξιολόγηση των εθνικών επιδόσεων και ενασχόληση με τις βέλτιστες πρακτικές, συμπεριλαμβανομένων της διάδοσης και της εφαρμογής τους.

Άρθρο 34 **Προώθηση, επικοινωνία, ανταλλαγή πληροφοριών και διάδοση**

1. Πρέπει να πραγματοποιηθούν οι ακόλουθες ενέργειες για τη στήριξη της εφαρμογής τους προγράμματος ή την εκπόνηση μελλοντικών δραστηριοτήτων:

- α) δραστηριότητες προώθησης, διάδοσης, ενημέρωσης και επικοινωνίας·
 - β) ανταλλαγή πληροφοριών, γνώσεων και εμπειρίας, διασκέψεις, σεμινάρια, εργαστήρια ή άλλες συναντήσεις και διαχείριση δέσμης δραστηριοτήτων.
2. Τα μέτρα για την εμπορευματοποίηση προϊόντων, διαδικασιών ή υπηρεσιών, οι δραστηριότητες εμπορίας και η προώθηση των πωλήσεων δεν είναι επιλέξιμα για στήριξη.

Άρθρο 35

Σχέδια κοινού ενδιαφέροντος: δημόσιες συμβάσεις βάσει τεχνικών προδιαγραφών που καταρτίζονται κατόπιν συνεννόησης με τα κράτη μέλη

Η Επιτροπή, όπου κρίνεται αναγκαίο για την επίτευξη των στόχων του προγράμματος στήριξης της πολιτικής για τις ΤΠΕ και όπου διαπιστώνεται σαφές κοινό ενδιαφέρον των κρατών μελών για την ανάπτυξη –σε ευρωπαϊκό επίπεδο– προϊόντων, υπηρεσιών ή συστατικών στοιχείων ή συνιστωσών της βασικής υπηρεσίας, δύναται να εφαρμόσει σχέδια κοινού ενδιαφέροντος που να περιλαμβάνουν τα απαραίτητα τεχνικά και οργανωτικά καθήκοντα.

Η Επιτροπή, κατόπιν συνεννόησης με τα κράτη μέλη, καθορίζει κοινές τεχνικές προδιαγραφές και χρονοδιαγράμματα εφαρμογής για τα εν λόγω σχέδια. Βάσει αυτών των κοινών τεχνικών προδιαγραφών και χρονοδιαγραμμάτων εφαρμογής, η Επιτροπή δημοσιεύει προσκλήσεις υποβολής προσφορών για την εκτέλεση των σχετικών σχεδίων. Η διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης διενεργείται αποκλειστικά και μόνο από την Επιτροπή με βάση τους οικείους κανόνες που προβλέπονται από την Κοινότητα.

ΤΜΗΜΑ 3 ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Άρθρο 36

Πρόγραμμα εργασίας

Στο πρόγραμμα εργασίας καθορίζονται λεπτομερώς οι στόχοι και οι προτεραιότητες, τα απαιτούμενα για την εφαρμογή μέτρα, τα επιχειρησιακά χρονοδιαγράμματα και τα κριτήρια για την αξιολόγηση και την επιλογή των μέτρων εφαρμογής σύμφωνα με τους στόχους που ορίζονται στο άρθρο 26.

Κεφάλαιο III

Το πρόγραμμα "Ευφυής ενέργεια - Ευρώπη"

ΤΜΗΜΑ I

ΣΤΟΧΟΙ ΚΑΙ ΠΕΔΙΑ ΔΡΑΣΗΣ

Άρθρο 37

Θέσπιση και στόχοι

1. Θεσπίζεται πρόγραμμα για τη στήριξη της ενεργειακής απόδοσης, των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και της ενεργειακής διαφοροποίησης, στο εξής καλούμενο "πρόγραμμα 'Ευφυής ενέργεια - Ευρώπη'".
2. Το πρόγραμμα "Ευφυής ενέργεια - Ευρώπη" προβλέπει την ανάληψη δράσης με τους ακόλουθους στόχους:
 - α) να τονωθούν η ενεργειακή απόδοση και η ορθολογική χρήση των ενεργειακών πόρων·
 - β) να προωθηθούν νέες και ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και να στηριχθεί η ενεργειακή διαφοροποίηση·
 - γ) να προωθηθεί η ενεργειακή απόδοση και η χρήση νέων και ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στις μεταφορές.

Άρθρο 38

Επιχειρησιακοί στόχοι

Σε επιχειρησιακό επίπεδο, το πρόγραμμα "Ευφυής ενέργεια - Ευρώπη" αποβλέπει στα εξής:

- α) να δοθούν τα απαραίτητα στοιχεία για τη βελτίωση της βιωσιμότητας, την ανάπτυξη του δυναμικού των πόλεων και των περιφερειών, καθώς και για την εκπόνηση των νομοθετικών μέτρων που απαιτούνται για την επίτευξη των σχετικών στρατηγικών στόχων· να καταρτιστούν τα μέσα και οι μηχανισμοί για την παρακολούθηση, τον έλεγχο και την αξιολόγηση του αντικτύπου των μέτρων που θεσπίζονται από την Κοινότητα και τα κράτη μέλη της στους τομείς που καλύπτονται από το εν λόγω πρόγραμμα·
- β) να τονωθούν οι επενδύσεις, στο σύνολο των κρατών μελών, σε νέες και ιδιαίτερα αποδοτικές τεχνολογίες στους τομείς της ενεργειακής απόδοσης, των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και της ενεργειακής διαφοροποίησης, συμπεριλαμβανομένου του τομέα των μεταφορών, με τη γεφύρωση του χάσματος μεταξύ της επιτυχούς επίδειξης καινοτόμων τεχνολογιών και της αποτελεσματικής εφαρμογής τους στην αγορά, σε ευρεία κλίμακα, προκειμένου να τονωθούν οι επενδύσεις του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα, να προωθηθούν οι καιρίες στρατηγικές τεχνολογίες, να περισταλούν οι δαπάνες, να αυξηθεί η πείρα της αγοράς και να μειωθούν οι

χρηματοοικονομικοί κίνδυνοι και άλλοι παράγοντες που θεωρούνται κίνδυνοι ή φραγμοί οι οποίοι δυσχεραίνουν τις εν λόγω επενδύσεις·

- γ) να αρθούν οι μη τεχνολογικοί φραγμοί στα αποτελεσματικά και ευφυή σχέδια για την παραγωγή και την κατανάλωση ενέργειας με την προώθηση της ενίσχυσης των θεσμικών ικανοτήτων –μεταξύ άλλων, σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο–, με τη μεγαλύτερη ευαισθητοποίηση, ιδίως μέσω του εκπαιδευτικού συστήματος, με την ενθάρρυνση των ανταλλαγών εμπειρίας και τεχνογνωσίας μεταξύ των βασικών ενδιαφερομένων φορέων, των επιχειρήσεων και των πολιτών γενικώς, καθώς και με την εντονότερη διάδοση των βέλτιστων πρακτικών και των καλύτερων διαθέσιμων τεχνολογιών, ιδίως μέσω της προώθησης σε κοινοτικό επίπεδο.

Άρθρο 39

Ενεργειακή απόδοση και ορθολογική χρήση των πηγών (SAVE)

Η δράση για την τόνωση της ενεργειακής απόδοσης και της ορθολογικής χρήσης των πηγών ενέργειας δύναται να περιλαμβάνει τα εξής:

- α) τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και την πιο ορθολογική χρήση της ενέργειας, ειδικότερα στον κατασκευαστικό και το βιομηχανικό τομέα, με εξαίρεση τις ενέργειες που καλύπτονται από το άρθρο 41·
- β) τη στήριξη της κατάρτισης νομοθετικών μέτρων και της εφαρμογής τους.

Άρθρο 40

Νέοι και ανανεώσιμοι ενεργειακοί πόροι (ALTENER)

Η δράση για την προώθηση νέων και ανανεώσιμων ενεργειακών πόρων δύναται να περιλαμβάνει τα εξής:

- α) την προώθηση νέων και ανανεώσιμων πηγών ενέργειας για την κεντρική και την αποκεντρωμένη παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας και θερμότητας, και τη στήριξη της διαφοροποίησης των ενεργειακών πηγών, με εξαίρεση τις ενέργειες που καλύπτονται από το άρθρο 41·
- β) την ενσωμάτωση νέων και ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στο τοπικό περιβάλλον και στα ενεργειακά συστήματα·
- γ) τη στήριξη της κατάρτισης νομοθετικών μέτρων και της εφαρμογής τους.

Άρθρο 41

Ενέργεια στις μεταφορές (STEER)

Η δράση για την προώθηση της ενεργειακής απόδοσης και της χρήσης νέων και ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στις μεταφορές δύναται να περιλαμβάνει τα εξής:

- α) τη στήριξη πρωτοβουλιών σχετικά με όλες τις ενεργειακές πτυχές των μεταφορών και τη στήριξη της διαφοροποίησης των καυσίμων·
- β) την προώθηση των ανανεώσιμων καυσίμων και της ενεργειακής απόδοσης στις μεταφορές·

- γ) τη στήριξη της κατάρτισης νομοθετικών μέτρων και της εφαρμογής τους.

Άρθρο 42

Οριζόντιες πρωτοβουλίες

Η δράση για το συνδυασμό αρκετών από τους ειδικούς τομείς που αναφέρονται στα άρθρα 39, 40 και 41 ή που αφορούν ορισμένες προτεραιότητες της Κοινότητας δύναται να περιλαμβάνει τα εξής:

- α) την ενσωμάτωση της ενεργειακής απόδοσης και των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας σε αρκετούς τομείς της οικονομίας·
- β) το συνδυασμό διαφόρων μέσων, εργαλείων και φορέων στο πλαίσιο της ίδιας δράσης ή του ίδιου σχεδίου.

ΤΜΗΜΑ 2

ΕΦΑΡΜΟΓΗ

Άρθρο 43

Σχέδια προώθησης και διάδοσης

Στηρίζονται οι ακόλουθες ενέργειες:

- α) στρατηγικές μελέτες με βάση την ανταλλαγή αναλύσεων και τη συστηματική παρακολούθηση των εξελίξεων της αγοράς και των τάσεων που παρατηρούνται στον τομέα της ενέργειας, με σκοπό την κατάρτιση των μελλοντικών νομοθετικών μέτρων ή την επανεξέταση της ισχύουσας νομοθεσίας –όπως εκείνης που διέπει τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς ενέργειας–, την εφαρμογή της μεσοπρόθεσμης και της μακροπρόθεσμης στρατηγικής στον ενεργειακό τομέα με σκοπό την προώθηση της βιώσιμης ανάπτυξης, καθώς και την εκπόνηση μακροπρόθεσμων οικειοθελών δεσμεύσεων με τον εν λόγω τομέα και άλλους ενδιαφερόμενους φορείς και, τέλος, την ανάπτυξη συστημάτων προτύπων, επισήμανσης και πιστοποίησης·
- β) δημιουργία, διεύρυνση ή αναδιοργάνωση δομών και μηχανισμών για τη βιώσιμη ενεργειακή ανάπτυξη, όπως διαχείριση της ενέργειας σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, καθώς και ανάπτυξη κατάλληλων χρηματοοικονομικών προϊόντων και μέσων της αγοράς·
- γ) προώθηση συστημάτων και εξοπλισμών βιώσιμης ενέργειας ώστε να επιταχυνθεί περαιτέρω η διείσδυσή τους στην αγορά και να τονωθούν οι επενδύσεις με σκοπό την ευχερέστερη μετάβαση από την επίδειξη στην εμπορία αποδοτικότερων τεχνολογιών, εκστρατείες ευαισθητοποίησης και δημιουργία θεσμικών δυνατοτήτων, ιδίως με σκοπό την εφαρμογή του μηχανισμού καθαρής ανάπτυξης και την από κοινού εφαρμογή στο πλαίσιο του πρωτοκόλλου του Κιότο·
- δ) ανάπτυξη δομών ενημέρωσης, εκπαίδευσης και κατάρτισης, χρήση των αποτελεσμάτων, προώθηση και διάδοση της τεχνογνωσίας και των βέλτιστων πρακτικών που εμπλέκουν όλους τους καταναλωτές, διάδοση των αποτελεσμάτων των ενεργειών και των σχεδίων, καθώς και συνεργασία με τα κράτη μέλη μέσω επιχειρησιακών δικτύων·

- ε) παρακολούθηση της εφαρμογής και του αντικτύπου των κοινοτικών νομοθετικών μέτρων και μέτρων στήριξης.

Άρθρο 44

Σχέδια πρώτης εμπορικής αξιοποίησης

Η κοινοτική χρηματοδότηση καλύπτει ενέργειες και σχέδια που αφορούν την πρώτη εμπορική αξιοποίηση τεχνολογιών ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος που μόλις έχουν δοκιμασθεί, οι οποίες έχουν σχεδιαστεί για να προωθούν, με στόχο την ευρύτερη χρήση τους στα κράτη μέλη, είτε σε διαφορετικές οικονομικές ή γεωγραφικές συνθήκες είτε με τεχνικές τροποποιήσεις, καινοτόμες τεχνικές, διαδικασίες ή προϊόντα για τα οποία έχει ήδη πραγματοποιηθεί επιτυχώς η τεχνική επίδειξή τους αλλά, λόγω του εναπομένου κινδύνου, δεν έχουν ακόμα διεισδύσει στην αγορά, ώστε η Κοινότητα να κατανέμει τον κίνδυνο που συνεπάγεται η οικονομική εκμετάλλευση των αποτελεσμάτων της έρευνας, της τεχνολογικής ανάπτυξης και των δραστηριοτήτων επίδειξης.

ΤΜΗΜΑ 3

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Άρθρο 45

Πρόγραμμα εργασίας

Το πρόγραμμα εργασίας προβλέπει τους κανόνες κάθε ειδικής δράσης και μέτρα για την εφαρμογή των στόχων που ορίζονται στο άρθρο 37, τις ρυθμίσεις εφαρμογής καθώς και τις λεπτομέρειες χρηματοδότησης και τους κανόνες συμμετοχής. Επιπλέον, καθορίζει τα κριτήρια επιλογής, τα οποία αντικατοπτρίζουν τους στόχους του προγράμματος "Ευφυής ενέργεια - Ευρώπη" και περιλαμβάνει το ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για την εκτέλεση του προγράμματος εργασίας, ιδίως όσον αφορά το περιεχόμενο των προσκλήσεων υποβολής προσφορών.

ΤΙΤΛΟΣ ΙΙΙ

ΓΕΝΙΚΕΣ ΚΑΙ ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 46 **Επιτροπές**

1. Η Επιτροπή επικουρείται από τις ακόλουθες επιτροπές:
 - α) για το πρόγραμμα "Επιχειρηματικότητα και καινοτομία" (EIP), από την "επιτροπή διαχείρισης του EIP" (EIPC).
 - β) για το πρόγραμμα "Στήριξη της πολιτικής για τις ΤΠΕ", από την "επιτροπή διαχείρισης ΤΠΕ" (ICTC).
 - γ) για το πρόγραμμα "Ευφυής ενέργεια - Ευρώπη" (IEE), από την "επιτροπή διαχείρισης του IEE" (IEEC).
2. Όπου γίνεται μνεία στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζονται τα άρθρα 4 και 7 της απόφασης 1999/468/ΕΚ, με την επιφύλαξη του άρθρου 8 της παρούσας απόφασης.

Η περίοδος που προβλέπεται στο άρθρο 4 παράγραφος 3 της απόφασης 1999/468/ΕΚ είναι τρίμηνη.
3. Οι επιτροπές που αναφέρονται στην παράγραφο 1 εγκρίνουν τους εσωτερικούς κανονισμούς τους.

Άρθρο 47 **Κατάργηση**

Καταργείται η απόφαση 96/413/ΕΚ.

Άρθρο 48 **Μεταβατικές διατάξεις**

Τα μέτρα εφαρμογής για την επίτευξη του στόχου που ορίζεται στο άρθρο 27 στοιχείο β) εκτελούνται σύμφωνα με την απόφαση .../.../ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶⁹ έως τις 31 Δεκεμβρίου 2008.

Μετά την ως άνω ημερομηνία, οι ενέργειες που αρχίζουν να εφαρμόζονται δυνάμει της απόφασης .../.../ΕΚ στις ή πριν από τις 31 Δεκεμβρίου 2008 θα αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης σύμφωνα με τη εν λόγω απόφαση, με εξαίρεση την επιτροπή που έχει συσταθεί δυνάμει της εν λόγω απόφασης, η οποία αντικαθίσταται από την επιτροπή του άρθρου 46 παράγραφος 1 στοιχείο β) της παρούσας απόφασης.

⁶⁹ ΕΕ L xxx της xxx, σ. xxx.

Άρθρο 49
Έναρξη ισχύος

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα μετά τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι
Ενδεικτική δημοσιονομική ανάλυση

Η ενδεικτική κατανομή των ποσών που χορηγούνται από τον προϋπολογισμό για τα συγκεκριμένα προγράμματα έχει ως εξής:

- α) 2.631 εκατ. EUR για την εφαρμογή του προγράμματος "Επιχειρηματικότητα και καινοτομία", εκ των οποίων ποσό έως 520 εκατ. θα χορηγηθεί για την προώθηση της οικοκαινοτομίας·
- β) 801,6 εκατ. EUR για την εφαρμογή του προγράμματος "Στήριξη της πολιτικής για τις ΤΠΕ"·
- γ) 780 εκατ. EUR για την εφαρμογή του προγράμματος "Ευφυής ενέργεια - Ευρώπη".

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ
Ρυθμίσεις εφαρμογής σχετικά με τα κοινοτικά χρηματοδοτικά μέσα για τις ΜΜΕ
που προβλέπονται στο άρθρο 16

1. Κοινές ρυθμίσεις για όλα τα κοινοτικά χρηματοδοτικά μέσα για τις ΜΜΕ

A. Προϋπολογισμός

Η χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό καλύπτει το πλήρες κόστος κάθε μέσου, συμπεριλαμβανομένων των υποχρεώσεων πληρωμής προς τους ενδιάμεσους χρηματοπιστωτικούς φορείς, όπως οι ζημίες από εγγυήσεις, τα έξοδα διαχείρισης για το ΕΤΕπ και τους διεθνείς χρηματοπιστωτικούς φορείς που διαχειρίζονται τους κοινοτικούς πόρους, καθώς και οποιοδήποτε άλλο επιλέξιμο κόστος ή δαπάνη.

Η μεταφορά πόρων μεταξύ μέσων πρέπει να παραμείνει ευέλικτη ώστε να ανταποκρίνεται στις νέες εξελίξεις και τις μεταβαλλόμενες συνθήκες της αγοράς που συντελούνται κατά τη διάρκεια του προγράμματος.

B. Καταπιστευτικοί λογαριασμοί

Το ΕΤΕπ και τα σχετικά διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα θα δημιουργήσουν ξεχωριστούς καταπιστευτικούς λογαριασμούς όπου θα τοποθετηθούν οι δημοσιονομικοί πόροι κάθε μέσου. Αυτοί οι λογαριασμοί μπορεί να είναι τοκοφόροι. Οι τόκοι που θα εισπραχθούν έως τις 31 Δεκεμβρίου 2013 δύνανται να προστεθούν στους πόρους και να χρησιμοποιηθούν για τους σκοπούς του σχετικού μέσου.

Οι πληρωμές που πραγματοποιούνται από τον καταπιστευματοδόχο για την εξόφληση των υποχρεώσεων πληρωμής έναντι των ενδιάμεσων χρηματοπιστωτικών φορέων χρεώνονται στον αντίστοιχο καταπιστευτικό λογαριασμό. Τα ποσά που πρέπει να επιστραφούν από τον καταπιστευματοδόχο στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, τα έξοδα διαχείρισης του καταπιστευματοδόχου και άλλες επιλέξιμες δαπάνες και έξοδα θα χρεώνονται στον καταπιστευτικό λογαριασμό σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις συμφωνίες που έχουν συναφθεί μεταξύ της Επιτροπής και του καταπιστευματοδόχου. Ο καταπιστευτικός λογαριασμός πιστώνεται με έσοδα που προέρχονται από την Επιτροπή, με τόκους και, ανάλογα με το μέσο, με τα έσοδα από πραγματοποιηθείσες επενδύσεις (μηχανισμός GIF) ή με προμήθειες αναλήψεων υποχρεώσεων και εγγυήσεων καθώς και με άλλες απαιτήσεις (μηχανισμός εγγυήσεων υπέρ των ΜΜΕ).

Μετά τις 31 Δεκεμβρίου 2013 τα τυχόν υπόλοιπα των καταπιστευτικών λογαριασμών, εκτός από τα δεσμευμένα κονδύλια που δεν έχουν ακόμη αφαιρεθεί και τα κονδύλια που ευλόγως απαιτούνται για την κάλυψη των επιλέξιμων δαπανών και εξόδων, επιστρέφονται στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Γ. Προμήθειες

Η διαχείριση των μέσων διέπεται από κατάλληλη πολιτική προμηθειών. Οι προμήθειες καθορίζονται από την Επιτροπή σύμφωνα με τις πρακτικές της αγοράς και λαμβάνοντας υπόψη τα εξής:

- τη συνολική διάρκεια του εκάστοτε μέσου και τις σχετικές απαιτήσεις παρακολούθησης που υπερβαίνουν την περίοδο των δημοσιονομικών δεσμεύσεων·

- τις επιλέξιμες χώρες·
- το βαθμό νεωτερισμού και περιπλοκότητας του μέσου·
- το συναφή αριθμό δραστηριοτήτων, όπως η έρευνα αγοράς, ο εντοπισμός των ενδιαμέσων φορέων και η διενέργεια διαπραγματεύσεων με αυτούς, η διάρθρωση των συναλλαγών, το κλείσιμο, η παρακολούθηση και η υποβολή εκθέσεων.

A. Προβολή

Κάθε ενδιαμέσος φορέας πρέπει να προβάλλει επαρκώς τη στήριξη που παρέχεται από την Κοινότητα.

2. Εφαρμογή του μηχανισμού υψηλής ανάπτυξης και καινοτομίας για τις ΜΜΕ (GIF)

A. Εισαγωγή

Οι παράμετροι σχετικά με την καταπίστευση, τη διαχείριση και την παρακολούθηση θα αποτελούν αντικείμενο συμφωνίας μεταξύ της Επιτροπής και του ΕΤΕπ. Η Επιτροπή εφαρμόζει ειδικές κατευθυντήριες γραμμές για τη διαχείριση των ταμειακών διαθεσίμων.

B. Ενδιάμεσοι φορείς

Το GIF 1 και το GIF 2 θα απευθύνονται σε ενδιάμεσους φορείς εμπορικού προσανατολισμού, τους οποίους διαχειρίζονται ανεξάρτητες ομάδες που συνδυάζουν τα κατάλληλα προσόντα με την απαιτούμενη πείρα. Οι ενδιάμεσοι φορείς επιλέγονται σύμφωνα με τις βέλτιστες πρακτικές των επιχειρήσεων και της αγοράς, με διαφάνεια και χωρίς διακρίσεις, αποφεύγοντας τυχόν σύγκρουση συμφερόντων και αποβλέποντας στη συνεργασία με ευρύ φάσμα εξειδικευμένων χρηματοπιστωτικών φορέων ή παρόμοιων οργανισμών.

Γ. Κριτήρια επιλεξιμότητας

Το GIF λειτουργεί συμπληρωματικά προς τις αυτοχρηματοδοτούμενες δραστηριότητες του Ομίλου της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων, συμπεριλαμβανομένου του ΕΤΕπ, με την έγκριση επενδυτικής πολιτικής που εμπεριέχει υψηλότερο επιχειρηματικό κίνδυνο, τόσο όσον αφορά τους ενδιάμεσους χρηματοπιστωτικούς φορείς όσο και τις επενδυτικές πολιτικές τους.

GIF 1

Το GIF 1 θα επενδύει σε ενδιάμεσα κεφάλαια επιχειρηματικού κινδύνου που επενδύουν σε ΜΜΕ ηλικίας έως 10 ετών, ξεκινώντας κατά κανόνα από τη φάση προ-Α (αρχικής ώθησης) και Α (εκκίνηση) και παρέχοντας επενδύσεις συνέχειας, όπου κρίνεται σκόπιμο. Οι μέγιστες συνολικές επενδύσεις σε ενδιάμεσα κεφάλαια επιχειρηματικού κινδύνου θα ανέρχονται στο 25% του συνολικού κεφαλαίου που διαθέτει ο σχετικός φορέας ή έως το 50% για νέους φορείς που θεωρείται πιθανό να επιδράσουν καταλυτικά στην ανάπτυξη αγορών επιχειρηματικών κεφαλαίων για συγκεκριμένη τεχνολογία ή σε συγκεκριμένη περιφέρεια, καθώς και ως επενδυτικοί διάδυλοι για τους επιχειρηματικούς αγγέλους. Οι μέγιστες συνολικές επενδύσεις σε ενδιάμεσα κεφάλαια επιχειρηματικού κινδύνου θα ανέρχονται στο 50% στις περιπτώσεις όπου το επενδυτικό ενδιαφέρον του φορέα εστιάζεται στις ΜΜΕ που δραστηριοποιούνται στην οικοκαινοτομία. Τουλάχιστον το 50% του κεφαλαίου που επενδύεται σε οποιονδήποτε φορέα πρέπει να προέρχεται από επενδυτές που λειτουργούν σε

συνθήκες οι οποίες αντιστοιχούν σε συνήθεις συνθήκες αγοράς (δυνάμει της αρχής του ιδιώτη επενδυτή στην οικονομία της αγοράς), ανεξάρτητα από τη νομική φύση και την ιδιοκτησιακή δομή των επενδυτών που παρέχουν αυτό το ποσοστό του κεφαλαίου. Καμία ανάληψη υποχρεώσεων προς μεμονωμένο φορέα δεν πρέπει να υπερβαίνει τα 30 εκατ. EUR. Το GIF 1 δύναται να συνεπενδύει με ίδιους πόρους του ΕΤΕπ ή με πόρους βάσει της εντολής της ΕΤΕ ή άλλους πόρους που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης του ΕΤΕπ.

GIF 2

Το GIF 2 θα επενδύει σε ενδιάμεσα κεφάλαια επιχειρηματικού κινδύνου που επενδύουν σε ΜΜΕ, κατά κανόνα στις φάσεις Β και Γ (επέκταση). Οι συνήθεις μέγιστες συνολικές επενδύσεις σε ενδιάμεσα κεφάλαια επιχειρηματικού κινδύνου θα ανέρχονται στο 15% του συνολικού κεφαλαίου που διαθέτει ο σχετικός φορέας ή έως το 25% για:

- νέους φορείς που θεωρείται πιθανό να επιδράσουν καταλυτικά στην ανάπτυξη αγορών επιχειρηματικών κεφαλαίων για συγκεκριμένη τεχνολογία ή σε συγκεκριμένη περιφέρεια·
- φορείς των οποίων το επενδυτικό ενδιαφέρον εστιάζεται στις ΜΜΕ που δραστηριοποιούνται στην οικοκαινοτομία·
- φορείς που δημιουργούνται από νεοσυσταθείσες ομάδες διαχείρισης.

Σε περίπτωση συνεπενδύσεων με ίδιους πόρους του ΕΤΕπ ή πόρους βάσει της εντολής της ΕΤΕ ή άλλους πόρους που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης του ΕΤΕπ, η μέγιστη συνεισφορά του GIF 2 θα ανέρχεται στο 15%. Τουλάχιστον το 50% του κεφαλαίου που επενδύεται σε οποιονδήποτε φορέα πρέπει να προέρχεται από επενδυτές που λειτουργούν σε συνθήκες οι οποίες αντιστοιχούν σε συνήθεις συνθήκες αγοράς (δυνάμει της αρχής του ιδιώτη επενδυτή στην οικονομία της αγοράς), ανεξάρτητα από τη νομική φύση και την ιδιοκτησιακή δομή των επενδυτών που παρέχουν αυτό το ποσοστό του κεφαλαίου. Καμία ανάληψη υποχρεώσεων προς μεμονωμένο φορέα δεν πρέπει να υπερβαίνει τα 30 εκατ. EUR.

Δ. Ισότιμες επενδύσεις

Οι επενδύσεις που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο του μηχανισμού GIF σε ενδιάμεσο χρηματοπιστωτικό φορέα είναι ισότιμες με εκείνες που πραγματοποιούν οι ιδιώτες επενδυτές.

Ε. Διάρκεια ζωής του μηχανισμού

Το GIF θα αποτελεί μακροπρόθεσμο μηχανισμό που θα συμμετέχει σε ενδιάμεσους χρηματοπιστωτικούς φορείς, κατά κανόνα, για 5 έως 12 έτη. Εν πάση περιπτώσει, η διάρκεια των επενδύσεων στο πλαίσιο του μηχανισμού GIF δεν θα υπερβαίνει τα 19 έτη από τη σύναψη της σύμβασης ανάθεσης μεταξύ της Επιτροπής και του ΕΤΕπ. Θα πρέπει να προβλεφθούν κατάλληλες στρατηγικές εξόδου στις συμφωνίες μεταξύ του ΕΤΕπ και των ενδιάμεσων φορέων.

ΣΤ. Ρευστοποίηση επενδύσεων

Δεδομένου ότι οι περισσότερες επενδύσεις που θα πραγματοποιηθούν στο πλαίσιο του μηχανισμού GIF πρέπει να είναι σε μη εισηγμένους και μη ρευστούς τίτλους, η ρευστοποίηση αυτών των επενδύσεων πρέπει να βασίζεται στη διανομή των εσόδων που εισπράττονται από τον ενδιάμεσο φορέα μετά την πώληση των επενδύσεών τους σε ΜΜΕ.

Z. Επανεπένδυση εσόδων από ρευστοποιηθείσες επενδύσεις

Τα έσοδα, συμπεριλαμβανομένων των μερισμάτων και των επιστροφών που θα εισπραχθούν από το ΕΤΕπ έως τις 31 Δεκεμβρίου 2013, θα προστεθούν στους πόρους του μηχανισμού και θα χρησιμοποιηθούν για τους σκοπούς του.

3. Εφαρμογή του μηχανισμού εγγυήσεων υπέρ των ΜΜΕ

A. Εισαγωγή

Οι παράμετροι σχετικά με την καταπίστευση, τη διαχείριση και την παρακολούθηση θα αποτελούν αντικείμενο συμφωνίας μεταξύ της Επιτροπής και του ΕΤΕπ. Η Επιτροπή εφαρμόζει ειδικές κατευθυντήριες γραμμές για τη διαχείριση των ταμειακών διαθεσίμων.

B. Ενδιάμεσοι φορείς

Οι ενδιάμεσοι φορείς θα επιλέγονται μεταξύ των συστημάτων εγγυήσης που ήδη εφαρμόζονται ή που ενδέχεται να εφαρμοστούν σε επιλέξιμες χώρες, συμπεριλαμβανομένων των οργανισμών αμοιβαίων εγγυήσεων, και οποιουδήποτε άλλου κατάλληλου χρηματοπιστωτικού ιδρύματος. Οι διαδικασίες επιλογής πρέπει να είναι διαφανείς και να μην επιφέρουν διακρίσεις, αποφεύγοντας τυχόν σύγκρουση συμφερόντων.

Οι ενδιάμεσοι φορείς θα επιλέγονται σύμφωνα με τις βέλτιστες πρακτικές της αγοράς και με γνώμονα τα εξής:

- τον αντίκτυπο στον όγκο της χρηματοδότησης (δάνεια, μετοχικό κεφάλαιο ή οιονεί μετοχικό κεφάλαιο) που παρέχεται στις ΜΜΕ, και/ή
- τον αντίκτυπο στην πρόσβαση των ΜΜΕ στη χρηματοδότηση, και/ή
- τον αντίκτυπο στην ανάληψη κινδύνου όσον αφορά τη χρηματοδότηση ΜΜΕ από τον οικείο ενδιάμεσο φορέα.

Γ. Επιλεξιμότητα

Τα χρηματοοικονομικά κριτήρια που διέπουν την επιλεξιμότητα στο πλαίσιο του μηχανισμού εγγυήσεων υπέρ των ΜΜΕ πρέπει να καθορίζονται για κάθε ενδιάμεσο φορέα βάσει των δραστηριοτήτων του, με σκοπό την κάλυψη όσο το δυνατόν περισσότερων ΜΜΕ. Αυτοί οι κανόνες πρέπει να αντικατοπτρίζουν τις συνθήκες και τις πρακτικές της αγοράς που επικρατούν στον σχετικό τομέα.

Θα είναι επιλέξιμη η χρηματοδότηση για την απόκτηση υλικών και άυλων περιουσιακών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένων των δραστηριοτήτων καινοτομίας, της τεχνολογικής ανάπτυξης και της απόκτησης αδειών εκμετάλλευσης.

Τα κριτήρια που αφορούν την τέταρτη θυρίδα του μηχανισμού εγγυήσεων υπέρ των ΜΜΕ ["δ) τιτλοποίηση των χαρτοφυλακίων πιστώσεων που έχουν χορηγηθεί σε ΜΜΕ"] περιλαμβάνουν μεμονωμένες και πολύπλευρες συναλλαγές, καθώς και συναλλαγές μεταξύ διαφόρων κρατών. Η επιλεξιμότητα πρέπει να βασίζεται στις βέλτιστες πρακτικές της αγοράς, ιδίως όσον αφορά την πιστοληπτική ικανότητα και τη διαφοροποίηση του κινδύνου του τιτλοποιημένου χαρτοφυλακίου.

Δ. Όροι εγγυήσεων

Οι εγγυήσεις που εκδίδονται από το ΕΤΕπ εξ ονόματος της Επιτροπής στο πλαίσιο της θυρίδας "α) χρηματοδότηση με δανειακά κεφάλαια", της θυρίδας "β) μικροπιστώσεις" και της θυρίδας "γ) ίδια κεφάλαια ή οιονεί ίδια κεφάλαια" του μηχανισμού εγγυήσεων υπέρ των ΜΜΕ θα καλύπτουν ένα τμήμα του κινδύνου που αναλαμβάνει ο ενδιάμεσος φορέας στο πλαίσιο χαρτοφυλακίου χρηματοδότησης μεμονωμένων συναλλαγών. Η τέταρτη θυρίδα του μηχανισμού εγγυήσεων υπέρ των ΜΜΕ ["δ) τιτλοποίηση"] πρέπει να περιλαμβάνει τον επιμερισμό του κινδύνου ορισμένων τιτλοποιημένων μεριδίων που είναι αρχαιότερα του πρώτου τμήματος ζημιών ή την ανάληψη του κινδύνου ενός σημαντικού μέρους του πρώτου τμήματος ζημιών από τον αρχικό επενδυτή και τον επιμερισμό του υπόλοιπου τμήματος.

Οι εγγυήσεις που παρέχονται από το ΕΤΕπ σχετικά με τη θυρίδα "α) χρηματοδότηση με δανειακά κεφάλαια", τη θυρίδα "β) μικροπιστώσεις" και τη θυρίδα "γ) ίδια κεφάλαια ή οιονεί ίδια κεφάλαια" του μηχανισμού εγγυήσεων υπέρ των ΜΜΕ θα είναι, κατά κανόνα, ισότιμες με τις εγγυήσεις ή, όπου κρίνεται σκόπιμο, με τη χρηματοδότηση από τον ενδιάμεσο φορέα.

Το ΕΤΕπ δύναται να χρεώνει σε ενδιάμεσο χρηματοπιστωτικό φορέα προμήθεια που υπολογίζεται επί τη βάση δεσμευμένων ποσών τα οποία όμως δεν έχουν χρησιμοποιηθεί σύμφωνα με συμφωνημένη κλίμακα ("προμήθειες ανάληψης υποχρεώσεων") καθώς και προμήθειες εγγυήσεων. Δύναται επίσης να επιβάλει προμήθεια σχετικά με μεμονωμένες συναλλαγές τιτλοποίησης.

Ε. Ανώτατο όριο των μέγιστων σωρευτικών ζημιών του ΕΤΕπ

Πρέπει να τεθεί ανώτατο όριο όσον αφορά το κόστος που συνεπάγεται ο μηχανισμός για τον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων ώστε, σε καμία περίπτωση, να μην υπερβαίνει τα δημοσιονομικά κονδύλια που χορηγούνται στο ΕΤΕπ στο πλαίσιο του εν λόγω μηχανισμού. Δεν πρέπει να υπάρχει ενδεχόμενη υποχρέωση στον προϋπολογισμό.

Η υποχρέωση του ΕΤΕπ να καταβάλει το μερίδιό του όσον αφορά τις ζημίες του ενδιάμεσου φορέα θα εξακολουθήσει να ισχύει έως ότου το σωρευτικό ποσό των πληρωμών που πραγματοποιούνται για την κάλυψη των ζημιών από συγκεκριμένο χρηματοδοτικό χαρτοφυλάκιο, μειωμένο –όπου κρίνεται σκόπιμο– κατά το σωρευτικό ποσό της αντίστοιχης ανάκτησης των ζημιών, φθάσει το προσυμφωνημένο ποσό, μετά το οποίο η εγγύηση του ΕΤΕπ ακυρώνεται αυτομάτως.

ΣΤ. Ανάκτηση ζημιών και άλλα έσοδα καταβλητέα στον καταπιστευτικό λογαριασμό

Τυχόν ανάκτηση ζημιών από συγκεκριμένο ενδιάμεσο φορέα πρέπει να πιστώνεται στον καταπιστευτικό λογαριασμό και να λαμβάνεται υπόψη στον υπολογισμό του ανώτατου ορίου των μέγιστων σωρευτικών ζημιών του ΕΤΕπ έναντι του ενδιάμεσου φορέα. Οποιαδήποτε άλλα έσοδα, όπως οι προμήθειες ανάληψης υποχρεώσεων και οι προμήθειες εγγυήσεων, θα πιστώνονται στον καταπιστευτικό λογαριασμό και, αν ληφθούν πριν από τις 31 Δεκεμβρίου 2013, θα προστίθενται στους πόρους του μηχανισμού.

Ζ. Διάρκεια του μηχανισμού

Οι μεμονωμένες εγγυήσεις ΜΜΕ ισχύουν έως 10 έτη.

4. Εφαρμογή του προγράμματος για την ενίσχυση των ικανοτήτων

A. Εισαγωγή

Οι διατάξεις εφαρμογής για τη δράση "Κεφάλαιο αρχικής ώθησης" και τη δράση "Εταιρική σχέση", συμπεριλαμβανομένων των παραμέτρων της καταπίστευσης, της διαχείρισης και της παρακολούθησης, θα υπόκεινται σε συμφωνία μεταξύ της Επιτροπής και του ΕΤΕπ ή των σχετικών διεθνών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων.

Οι ενδιαμέσοι φορείς πρέπει να επιλέγονται σύμφωνα με τις βέλτιστες πρακτικές της αγοράς.

Οι διαδικασίες επιλογής για την παροχή τεχνικής βοήθειας πρέπει να είναι διαφανείς και να μην επιφέρουν διακρίσεις, αποφεύγοντας τυχόν σύγκρουση συμφερόντων.

B. Δράση "Κεφάλαιο αρχικής ώθησης"

Η διαχείριση της δράσης "Κεφάλαιο αρχικής ώθησης" πρέπει να πραγματοποιείται βάσει καταπίστευσης. Η χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό πρέπει να καλύπτει το συνολικό κόστος της δράσης, συμπεριλαμβανομένων των εξόδων διαχείρισής της και οποιεσδήποτε άλλες επιλέξιμες δαπάνες ή έξοδα. Οι παρεχόμενες επιδοτήσεις πρέπει να στηρίζουν τα ταμεία επενδύσεων που περιλαμβάνουν κεφάλαια αρχικής ώθησης στο συνολικό επενδυτικό πρόγραμμά τους, καλύπτοντας τμήμα του απορρέοντος κόστους διαχείρισης.

Γ. Δράση "Εταιρική σχέση"

Η διαχείριση της δράσης "Εταιρική σχέση" πρέπει να πραγματοποιείται μέσω του ΕΤΕπ ή σχετικών διεθνών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων. Πρέπει να καλύπτει την τεχνική βοήθεια, τα έξοδα διαχείρισης και άλλες επιλέξιμες δαπάνες για τη στήριξη της ενίσχυσης των ικανοτήτων.

5. Αξιολόγηση

Οι εξωτερικές αξιολογήσεις πρέπει να διενεργούνται από ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες, λαμβάνοντας υπόψη τον αντίκτυπο της πρωτοβουλίας για την ανάπτυξη και την απασχόληση που θεσπίζεται με την απόφαση 98/347/ΕΚ του Συμβουλίου και του πολυετούς προγράμματος για τις επιχειρήσεις και την επιχειρηματικότητα, ιδίως για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) που θεσπίζεται με την απόφαση 2000/819/ΕΚ του Συμβουλίου. Οι εξωτερικές αξιολογήσεις πρέπει να εκτιμούν τον αντίκτυπο των κοινοτικών χρηματοδοτικών μέσων για τις ΜΜΕ και να παρέχουν ποιοτική ανάλυση των αποτελεσμάτων που έχουν επιτευχθεί, ιδίως με την αξιολόγηση του αποτελέσματος μόχλευσης και της σχέσης κόστους-οφέλους κάθε μέσου. Οι εκθέσεις αξιολόγησης πρέπει να περιλαμβάνουν στατιστικά δεδομένα, όπως:

- για το GIF, τον αριθμό των ΜΜΕ που καλύφθηκαν και τον αριθμό των θέσεων εργασία που δημιουργήθηκαν·
- για το μηχανισμό εγγυήσεων υπέρ των ΜΜΕ, τον συνολικό όγκο των δανείων που δόθηκαν από τους ενδιαμέσους χρηματοπιστωτικούς φορείς στις ΜΜΕ και τον αριθμό των ΜΜΕ που καλύφθηκαν·
- για τη δράση "Κεφάλαιο αρχικής ώθησης", τον αριθμό των οργανισμών που στηρίχθηκαν και τον όγκο των επενδύσεων σε κεφάλαια αρχικής ώθησης·

- για τη δράση "Εταιρική σχέση", τον αριθμό των ενδιάμεσων χρηματοπιστωτικών φορέων που στηρίχθηκαν και των ΜΜΕ που καλύφθηκαν·
- τυχόν ειδικά αποτελέσματα σχετικά με την οικοκαινοτομία.

Πρέπει να προβάλλονται επαρκώς τα αποτελέσματα και τα διδάγματα από τις εκθέσεις των εξωτερικών αξιολογητών, καθώς και η ανταλλαγή των βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των ενδιαφερομένων φορέων.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ

Λεπτομέρειες σχετικά με τις υπηρεσίες στήριξης των επιχειρήσεων και της καινοτομίας που ορίζονται στο άρθρο 20

α. Υπηρεσίες ενημέρωσης, ανάδρασης και επιχειρηματικής συνεργασίας

- διάδοση των πληροφοριών σχετικά με τη λειτουργία και τις ευκαιρίες της εσωτερικής αγοράς εμπορευμάτων και υπηρεσιών·
- ενεργό προώθηση κοινοτικών προγραμμάτων, πρωτοβουλιών και πολιτικών σχετικά με τις ΜΜΕ·
- λειτουργικά εργαλεία για τον υπολογισμό του αντικτύπου της ισχύουσας νομοθεσίας για τις ΜΜΕ·
- συμβολή στην εκπόνηση μελετών της Επιτροπής για την αξιολόγηση του αντικτύπου·
- εφαρμογή άλλων κατάλληλων μέσων για την ενεργό συμμετοχή των ΜΜΕ στη διαδικασία χάραξης της ευρωπαϊκής πολιτικής·
- παροχή βοήθειας προς τις ΜΜΕ για την ανάπτυξη διασυνοριακών δραστηριοτήτων·
- στήριξη των ΜΜΕ στην εξεύρεση επιχειρηματικών εταίρων μέσω των κατάλληλων εργαλείων.

β. Υπηρεσίες μεταφοράς της καινοτομίας, της τεχνολογίας και της τεχνογνωσίας

- διάδοση των πληροφοριών και αύξηση της ευαισθητοποίησης όσον αφορά τις πολιτικές, τη νομοθεσία και τα προγράμματα στήριξης στον τομέα της καινοτομίας·
- συμμετοχή στη διάδοση και την αξιοποίηση των ερευνητικών αποτελεσμάτων·
- παροχή μεσιτικών υπηρεσιών για τη μεταφορά τεχνολογίας και γνώσεων, καθώς και για τη δημιουργία εταιρικών σχέσεων μεταξύ φορέων καινοτομίας·
- τόνωση των ικανοτήτων καινοτομίας των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ·
- διευκόλυνση της σύνδεσης με άλλες υπηρεσίες καινοτομίας.

γ. Υπηρεσίες που ενθαρρύνουν τη συμμετοχή των ΜΜΕ στο κοινοτικό πρόγραμμα-πλαίσιο για την έρευνα και την τεχνολογική ανάπτυξη (E&TA)

- αύξηση της ευαισθητοποίησης των ΜΜΕ σχετικά με το κοινοτικό πρόγραμμα-πλαίσιο για την E&TA·
- παροχή βοήθειας προς τις ΜΜΕ για τον εντοπισμό των αναγκών τους όσον αφορά την E&TA και για την εξεύρεση εταίρων με παρόμοιες σχετικές ανάγκες·

- συνδρομή των ΜΜΕ κατά την εκπόνηση και το συντονισμό προτάσεων σχεδίων για τη συμμετοχή στο κοινοτικό πρόγραμμα-πλαίσιο για την Ε&ΤΑ.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

1. NAME OF THE PROPOSAL :

Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council establishing a Competitiveness and Innovation framework Programme (2007-2013)

2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy area: Enterprise and Industry

Activities: Competitiveness, Industrial Policy, Innovation and Entrepreneurship

Policy area: Economic and Financial Affairs

Activities: Operations and Financial Instruments

Policy area: Information Society and Media

Activities: eEurope

Policy area: Environment

Activities: Environmental programmes and projects

Policy area: Energy and Transport

Activities: “Intelligent Energy Europe” Programme

3. BUDGET LINES

3.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- B.A lines)) including headings :

Headings within the Financial Perspectives 2007-2013

1. Sustainable Growth;

1a) Competitiveness for growth and employment

A new budget structure will be defined after approval of the Interinstitutional agreement on the Financial Perspective 2007-2013. For information, the current budget lines corresponding to the activities that will be carried on in the Competitiveness and Innovation Programme are listed below.

Economic and financial affairs

01 04 05 (Programme for enterprise and entrepreneurship – improvement of the financial environment for SMEs, Council Decision 2000/819/EC);

Enterprise and Industry

02 02 03 01 (Multiannual Programme for enterprise and entrepreneurship, and particularly for SMEs, Council Decision 2000/819/EC);

02 02 03 02 Support for SMEs in the New Financial Environment

02 02 03 03 Pilot project: Transfer of expertise through mentoring

02 03 01 Research and Innovation

02 03 02 Support for the coherent development of policies

02 05 (Competitiveness and sustainable development, Council Decision 96/419/EC);

02 01 04 03 Industrial competitiveness policy for the European Union — Expenditure on administrative management

02 01 04 04 (Programme for enterprise and entrepreneurship, administrative support, Council Decision 2000/819/EC);

02 01 05 01 Expenditure related to research staff

02 01 05 02 Research external staff

02 01 05 03 Other management expenditure for research

Information Society and Media

09 030100 Modinis

09 030200 Promotion of the European digital presence in global networks

09 010402 Promotion of the European digital presence in global networks - Expenditure on administrative management

09 030400 Trans-European telecommunications networks

09 010403 Trans-European telecommunications networks - Expenditure on administrative management

Environment

07 03 04 LIFE III (Financial Instrument for the Environment — 2000 to 2006) — Projects on Community territory—Part II (environmental protection)

07 01 04 03 LIFE III (2000-2006) – part II (environmental protection) – expenditure on administrative management

Energy and Transport

ABB 06 04 01: "Intelligent Energy for Europe" Programme (2003-2006)

ABB 06 01 04 08: "Intelligent Energy for Europe" Programme (2003-2006) - Expenditure on administrative management

ABB 06 01 04 30: "Intelligent Energy Executive Agency

3.2. Duration of the action and of the financial impact:

Period of application: 1st January 2007 – 31st December 2013

Payments from the EU budget may be made beyond 31st December 2013

3.3. Budgetary characteristics (*add rows if necessary*) :

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
Operational expenditure Entrepreneurship and Innovation programme	Non-comp	Diff ¹	YES	YES	YES	As of 2007: 1a
Operational expenditure ICT Policy support programme	Non-comp	Diff	YES	YES	YES	As of 2007: 1a
Operational expenditure Intelligent Energy Europe Programme	Non-comp	Diff	YES	YES	YES	As of 2007: 1a
Administrative expenditure for the framework Programme	Non-comp	Non-Diff	YES	YES	YES	As of 2007: 1a

¹ Differentiated appropriations

4. SUMMARY OF RESOURCES

4.1. Financial Resources (current prices)

4.1.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA)

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
------------------	-------------	--	------	------	------	------	------	------	------	-------

Operational expenditure²

Commitment Appropriations (CA)	8.1	a	385,700	423,900	516,000	561,000	630,000	677,000	733,000	3926,600
Payment Appropriations (PA)		b	173,800	263,700	382,000	476,300	625,000	637,600	667,400 700,800 ³	3926,600

Administrative expenditure within reference amount⁴

Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c	27,000	30,000	37,000	40,000	47,000	50,000	55,000	286,000
---	-------	---	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	---------

TOTAL REFERENCE AMOUNT

Commitment Appropriations		a + c	412,700	453,900	553,000	601,000	677,000	727,000	788,000	4212,600
Payment Appropriations		b + c	200,800	293,700	419,000	516,300	672,000	687,600	722,400 700,800 ⁵	4212,600

Administrative expenditure not included in reference amount⁶

Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240	22,680
--	-------	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

² Expenditure that does not fall under Chapter xx 01 of the Title xx concerned.

³ Beyond 2013.

⁴ Expenditure within article xx 01 04 of Title xx. ***Note: part of this amount should finance the Executive agency, subject to a preliminary cost-benefit study.***

⁵ Beyond 2013.

⁶ Expenditure within chapter xx 01 other than articles xx 01 04 or xx 01 05. Additional costs compared to current expenditure for the implementation of the Programme's elements as existing today.

Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	e	-	-	-	-	-	-	-	-
---	-------	---	---	---	---	---	---	---	---	---

Total indicative financial cost of intervention

TOTAL CA including cost of Human Resources	a+c+d+e	415,940	457,140	556,240	604,240	680,240	730,240	791,240	4235,280
TOTAL PA including cost of Human Resources	b+c+d+e	204,040	296,940	422,240	519,540	675,240	690,840	725,640 700,800 ⁷	4235,280

4.1.2. Compatibility with Financial Programming

The proposal is compatible with financial programming as proposed by the Commission (COM(2004)101 of 26 February 2004)

4.1.3. Financial impact on Revenue

The proposal has no financial implications on revenue

4.2. Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under point 8.2.1.

Annual requirements ⁸	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Total number of human resources	30	-	-	-	-	-	-

5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

5.1. Need to be met in the short or long term

As an essential instrument in support of the strategy for growth and jobs, the Competitiveness and Innovation Programme will have to meet the following needs:

⁷ Beyond 2013.

⁸ The 19 posts shown are additional human resources as compared to 2006. After 2007, no further additional human resources are required.

- **Foster the competitiveness of enterprises and in particular SMEs**, by improving access to finance, providing Europe-wide business and innovation support services, encouraging entrepreneurial spirit in Europe.
- Boosting **innovation, including eco-innovation**, as one of the keys to productivity growth.
- **Encouraging the development and uptake of Information and Communication Technologies (ICT)**⁹, one of the main innovative means to improve productivity.
- **Accelerating action in the fields of energy efficiency, renewable energy sources and energy diversification** in Europe.

Beyond addressing the problems outlined above, the underlying motive force is to bring together Community programmes and activities in the field of competitiveness and innovation into one coherent and synergetic framework, while also addressing complementary environmental concerns.

5.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergies

All the areas covered by the framework Programme (which is based on Articles 156, 157(3) and 175(1) of the Treaty) fall under shared responsibility of Member States and Community. The CIP will therefore intervene only where a demonstrable European added value is present, and the management committees of each specific programme will ensure coherence and complementarity with actions at Member States level. As an instrument to implement the Community strategy for growth and jobs, the Competitiveness and Innovation framework Programme clearly finds its place in the context of a partnership between different actors, and its instruments are designed to provide a leverage effect. Moreover, the innovation and business support networks will perform a feedback function and help the Commission in constantly assessing the actual needs, the proportionality of actions and the respect of subsidiarity.

There are certain system/market failures that can best be tackled via public interventions. The Competitiveness and Innovation framework Programme will add value to national interventions by:

- Providing a European dimension in support of innovation for enterprises, through assistance services in the areas of transfer of technology, clustering and networking. Innovation policy takes place mostly at national and regional levels but there is a need for intervention at Community level, as international co-operation is developing rapidly in innovation matters, and for trans-national exchange of experience, networking and benchmarking. Therefore Community action will add value to national interventions by providing a European

⁹ [Enterprise Policy Scoreboard](#), SEC(2003) 1278, 4.11.2003.

dimension in support of innovation for enterprises, through assistance services in the areas of transfer of technology, clustering and networking.

- enforcing competitiveness and facilitating SMEs' access to finance; the Community intervention has a leverage potential on other existing financial instruments, and details on the expected impact are made available in the Impact Assessment.
- accelerating the uptake of environmental technologies leading to a more efficient use of resources and the opening of new markets, while protecting the environment more cost-efficiently. This should contribute to improving the competitiveness of European industry and creating the conditions for sustainable economic growth.
- Stimulating a wider uptake of ICT by businesses, public sector and citizens across Europe, and developing an information society for all, based on trustworthy and secure products and services. ICT uptake and best use are affected by perceived concerns with regard to returns on investments and security aspects, with a genuine European dimension (if not global, for example in the security field). The EU level, for reasons of scale and scope, is also best suited to fostering interoperability for the users' benefit¹⁰.
- Accelerating the uptake of sustainable energy technologies, in the context of EU targets for sustainable energy and the Millennium Development goals.

As far as synergies with other Community programmes are concerned, please refer to chapter 4 of the explanatory memorandum.

Finally, the very structure and concept of the CIP reflects the intention to create synergies between several Community programmes that existed separately up to 2006 by bringing them under a common framework.

5.3. Objectives, expected results and related indicators¹¹ of the proposal in the context of the ABM framework

5.3.1. The Competitiveness and Innovation framework Programme

The framework Programme has the following objectives:

¹⁰ Preliminary Analysis of the Contributions of the EU Information Society Policies and Programmes to the Lisbon and Sustainable Development Strategies – ongoing study by DG INFSO C3, 2005.

¹¹ The indicators relevant to the policy development and coordination activities are, by necessity, rather “soft”. This is due to the fact that their direct impacts are difficult to measure because (a) they are often influential in nature, rather than direct actions, (b) they are therefore difficult to isolate from contextual factors, and it is thus difficult to establish direct causal relationships, (c) the impact on the final beneficiaries usually depends on subsequent implementation of recommendations by Member States.

- (a) to foster the competitiveness of enterprises and in particular Small and Medium sized Enterprises (SMEs);
- (b) to promote innovation including eco-innovation;
- (c) to accelerate the development of a competitive, innovative and inclusive Information Society;
- (d) to promote energy efficiency and new and renewable energy sources in all sectors including transport.

These objectives are pursued through the implementation of specific programmes. Indicators are established at the level of specific programmes.

5.3.2. The Entrepreneurship and Innovation programme:

The programme shall provide for action to support, improve, encourage and promote:

access to finance for the start-up and growth of SMEs and investment in innovation activities;

SME co-operation;

Innovation, including eco-innovation in enterprises;

innovation governance and culture;

economic and administrative reform for more entrepreneurship and competitiveness in industry and service sectors.

<i>Access to finance for the start-up and growth of SMEs¹² and investment in innovation activities</i>		
Objective	Indicators	Verification source
increasing investment volumes of venture capital funds and investment vehicles promoted by business angels	Degree of change (in investment volumes of venture capital funds and investment vehicles promoted by business angels)	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
providing leverage to SME debt financing instruments	Change in volume of investment financing	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
	The number of SMEs receiving	Annual reporting and monitoring,

¹² With regard to the Community Financial Instruments it should be the indicators shown are subject to external variables and influences, not least the state of the economy and political conditions at local, regional, national, and Community level.

	new financing Jobs created in SMEs receiving new financing Total net disbursement	programme evaluation Annual reporting and monitoring, programme evaluation Annual reporting and monitoring
improving the financial environment for SMEs	The number of SMEs receiving new financing	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
<i>SME co-operation</i>		
Objective	Indicators	Verification source
fostering services in support of SMEs	Number of queries answered Number of awareness raising campaigns Number of on-line consultations carried out	Annual reporting and monitoring Annual reporting and monitoring Annual reporting and monitoring
contributing to measures helping SMEs to cooperate with other enterprises across borders, including SME cooperation in the field of European standardisation	Number of cross-border cooperation projects carried out	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
promoting and facilitating international business cooperation	Number of international cooperation projects carried out	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
<i>Innovation, including eco-innovation in Enterprises</i>		
Objective	Indicators	Verification source
Better innovation performance of EU enterprises	Employment in high-tech services (% of total workforce) High-tech exports - Exports of high technology products as a share of total exports Sales of new-to-market products (% of turnover) Sales of new-to-firm not new-to-market products (% of turnover) Employment in medium-high and high-tech manufacturing (% of total workforce) EPO patents registration per million population USPTO patents registration per million population	European Innovation Scoreboard (this corresponds to the out-put indicators currently used in the EIS)

	<p>Triadic patent families per million population</p> <p>Number of domestic community trademarks registration per million population</p> <p>Number of domestic industrial designs registration per million population</p>	
<p>To foster sector-specific innovation, clusters, networks of excellence, public-private innovation partnerships and cooperation with relevant international organisations, initiatives and networks, and the use of innovation management</p>	<p>More information on sector specific innovation needs and performances.</p> <p>Increase of interaction and cooperation among, clusters, networks of excellence, public-private innovation partnerships including science-industry cooperation</p> <p>SMEs using non-technological change (% of SMEs)</p> <p>University R&D expenditures financed by business sector</p> <p>Innovative SMEs co-operating with others (% of SMEs)</p>	<p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>European Innovation Scoreboard</p> <p>European Innovation Scoreboard</p> <p>European Innovation Scoreboard</p>
<p>To support national and regional programmes for business innovation</p>	<p>Number of joint or coordinated programmes or actions.</p> <p>Number of enterprises benefiting from the support from these joint or coordinated programmes or actions.</p> <p>Amount of national and regional funding, as well as private co-funding leveraged for business innovation per € 1 million CIP contribution.</p>	<p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>
<p>supporting services, in particular for trans-national knowledge and technology transfer and management of intellectual and industrial property</p>	<p>Number of services provided</p> <p>Number of technology transfer agreements resulting from the services.</p>	<p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>
<p>exploring new types of innovation services</p>	<p>Results of evaluation with regard to any new types of innovation services tested</p>	<p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>
<p>To support the market replication of innovative technologies</p>	<p>Number of demonstrations performed</p>	<p>Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>

To support the uptake and wider use of environmental technologies, to improve the eco-efficiency of EU industry	Number of environmental technologies supported Indicators under development on eco-efficiency and on the market penetration of environmental technologies	Annual reporting and monitoring, programme evaluation Innovation scoreboard, programme evaluation
<i>Entrepreneurship and Innovation culture</i>		
Objective	Indicators	Verification source
Encouraging entrepreneurial mindsets, skills and culture, and the balancing of entrepreneurial risk and reward	Degree of change in propensity to become an entrepreneur Quality of regulatory and administrative environment	Eurobarometer, programme evaluation Eurobarometer, programme evaluation
Contributing to the definition and promotion of competitiveness strategies for industry and service sectors	Number and quality of contributions	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
Facilitating mutual understanding and learning between national and regional actors	Number of initiatives launched in the area, including conferences and studies	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
<i>Economic and Administrative Reform</i>		
Objective	Indicators	Verification source
Collecting data, analysing and monitoring performance, and developing and coordinating policy	Number of qualitative studies in the area	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
To support mutual learning for excellence in national and regional administrations	Number of new mutual learning and cooperation projects and networks	Annual reporting and monitoring, programme evaluation
To promote awareness of innovation and disseminating good innovation practices	Number of awareness-raising events/campaigns completed Number of hits on Innovation Portal web-site	Annual monitoring, programme evaluation

5.3.3. The ICT Policy support programme

The ICT Policy Support Programme shall provide for the following actions:

- (a) development of the Single European information space and strengthening of the internal market for information products and services;
- (b) stimulation of innovation through a wider adoption of and investment in ICTs;
- (c) development of an inclusive information society and more efficient and effective services in areas of public interest, and improvement of the quality of life.

The indicators relevant to the ICT policy support programme build on the existing and used Eurostat Information Society Policy and Structural indicators and on the eEurope indicators. When these indicators are not sufficient to best capture measures of quality of objectives or effectiveness of policy measures, other “soft” indicators are to be used based on Eurobarometer surveys.

It should be remembered that these indicators are also subject to review and update.

Objective	Indicators	Verification source
<p><i>Development of single European information space;</i></p> <p>ensuring seamless access to ICT-based services and establishing appropriate framework conditions for rapid and appropriate take up of</p>	<p>Quality and effectiveness of content accessibility by different devices</p> <p>Speed of interconnections and services available between and within national research and education networks (NRENs) within EU and world-wide</p>	<p>Eurostat Information Society Structural Indicators; Eurobarometer survey - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope Indicator¹³ 4 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>

¹³ Liste des indicateurs d'étalonnage pour le plan d'action eEurope - 13493/00 - ECO 338 - n° doc préc. : 10486/00 ECO 216 CAB 7 SOC 266 EDUC 117. The eEurope indicators are subject to a process of periodical revision and update in the course of eEurope Action Plans and follow-up initiatives.

<p>converging digital communications and services. Issues at stake include interoperability and higher levels of security and trust</p>	<p>Percentage of EU web sites in the national top 50 visited</p> <p>Perceived quality of public service multilingual websites</p> <p>Citizens access to and use of the Internet</p> <p>Enterprises access to and use of ICTs</p> <p>Information Society Policy Indicators</p> <p>Perceived security. Quality of filtering technologies. Number of network security concerns. Number of criminal cases on the internet. Internet users' experience and usage regarding ICT-security. (** see below).</p>	<p>eEurope Indicator 22 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Eurobarometer survey - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Eurostat</p> <p>Eurostat</p> <p>Eurostat</p> <p>ENISA monitoring; Eurobarometer survey; Eurostat - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>
<p><i>Wider adoption of and investment in ICTs,</i></p> <p>promoting innovation in processes, services and products enabled by ICT, notably in SMEs and public services, taking into account the necessary skills</p>	<p>Eurostat / OECD indicators on ICT investment</p> <p>Amount of government information (by pages or by megabytes) which is digitalised and available on line</p>	<p>Eurostat Information Society Structural Indicators – OECD statistical reports - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator (22- iii – iv) - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>

<p>requirements, accelerating the translation of ICT research results into practical applications</p> <p>facilitating public and private interaction as well as partnerships for accelerating innovation and investments in ICTs, increasing the attractiveness of Europe as a place to invest in innovation in ICT</p> <p>promoting and raising awareness of the opportunities and benefits that ICT brings to citizens and businesses, stimulating debate at the European level on emerging ICT trends</p>	<p>Employment in the on-line content sector</p> <p>Percentage of companies that buy and sell over the Internet Definition</p> <p>Public use of government on-line services - for information/ for submission of forms</p> <p>Percentage of public procurement which can be carried out on-line</p>	<p>eSkills reports; Eurostat eLearning indicators - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator 16 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator 18 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator 19 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p>
<p>Inclusive Information Society, more efficient and effective services in areas of public interest and improved quality of life.</p> <p>widening ICT accessibility and digital literacy;</p> <p>reinforcing trust and confidence as well as support of ICT use, addressing in particular privacy concerns;</p> <p>improving the quality, efficiency and availability of electronic services in areas of public interest and for ICT enabled participation, [including interoperable pan-European or cross border public services as well as the development of common interest building blocks and sharing good practices].</p>	<p>Information Society Policy Indicators</p> <p>Quality and efficiency of on-line services. Impact on quality of life</p> <p>Information Society Policy Indicators</p> <p>Percentage of teachers using the Internet for non-computing teaching on a regular basis</p> <p>Percentage of workforce with (at least) basic IT training</p>	<p>Eurostat - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>Eurobarometer survey - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator 10 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator 11 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator 12 - Annual reporting and monitoring, programme evaluation</p> <p>eEurope indicator 13 - Annual reporting and monitoring,</p>

	Number of places and graduates in ICT related third level education	programme evaluation
	Percentage of workforce using telework	
	Definition	
	** (as above)	

5.3.4. The Intelligent Energy Europe Programme

The proposed programme aims to support sustainable development in the energy context, making a balanced contribution to the achievement of the following general objectives: security of energy supply, competitiveness, and environmental protection. The Union has set itself clear quantitative targets for the uptake of sustainable energy to be achieved by 2010. These include:

- doubling the share of renewable energy sources in EU energy consumption to reach 12%,
- increasing to 22% the share of electricity generated by renewable sources and
- increasing up to 5.75% the share of bio-fuels in all petrol and diesel used for transport.
- Rationalise and stabilise energy consumption to reduce energy intensity, aiming at saving at least 1% more energy each year.

A number of more qualitative targets are also to be achieved such as increased sales of energy efficient products/appliances, expand high-efficient cogeneration, reduced energy consumption of energy-using products and number of products complying with eco-design requirements. A proposal has also been made for Member States to further reduce the amount of energy distributed to final consumers by 1% per year.

The objectives and a non-exhaustive list of key baseline indicators are presented in the table below:

Objectives	Key baseline indicators	Justification / source
To provide 22% of electricity from renewable sources in EU-15 (21% in EU-25)	Contribution of renewable energy sources to total electricity generation. (Eurostat data).	2001/77/EC: The Promotion of Electricity from renewable energy sources in the internal energy market
To have 5.75% of biofuels in all petrol and diesel used for transport by 2010	Biofuels production (contribution to total petrol and diesel market). Hectares growing biomass for biofuel production. (Eurostat data)	2003/30/EC. Promotion of the use of biofuels or other renewable fuels for transport
Rationalise and stabilise energy consumption to reduce energy intensity, aiming at saving at least 1% more energy each year.	Electricity generated by CHP plant (Eurostat data) Other indicators can also be used to indirectly measure the impact of a number of energy savings Directives. They can be used to measure impacts in terms of CO2 emissions, energy intensity and	2004/08/EC: Promotion of cogeneration based on useful heat demand. 2002/91/EC. Directive on the Energy Performance of Buildings COM(2003) 739: Proposal for a Directive on energy end use

	<p>energy and electricity consumption:</p> <ul style="list-style-type: none"> • CO2 emissions per capita • Energy intensity • Final energy consumption • Final household energy consumption by fuel 	<p>efficiency and energy services.</p>
<p>(Voluntary initiatives) Energy efficiency labelling to contribute towards reducing energy consumption</p>	<p>Baseline indicators could include data on the average energy efficiency of appliances sold, the improvements in energy efficiency of appliances (rating A to G, now to be A++)</p> <p>For eco-design, could cover a wide range of products, including heating and water heating equipment, electric motor systems, lighting, domestic appliances, office equipment, consumer electronics and air conditioning systems.</p>	<p>Energy labelling Directives:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 95/12/EC – Household washing machines • 95/13/EC – Household electric tumble driers • 96/60/EC – Household combined washers-driers • 97/17/EC – Household dishwashers • 98/11/EC – Household lamps • 2002/40/EC -Household electric ovens • 2002/31/EC - Household air-conditioners • 2003/66/EC - household electric refrigerators, freezers and their combinations <p>Minimum energy efficiency requirements for energy using products:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 92/42/EC – Hot water boilers • 96/57/EC – Household electric refrigerators, freezers and combinations • 2000/55/EC – Ballasts for fluorescent lighting <p>Regulation (EC) No 2422/2001 - energy efficiency labelling programme for office equipment (Energy Star)</p> <p>COM(2003)453: Proposal for a Directive on establishing a framework for the setting of Eco-design requirements for energy using products</p>
<p>Establishing the internal energy market</p>	<p>Degree of openness for gas and electricity markets (Eurostat data)</p>	<p>Electricity and Gas Directives on establishing the internal energy market (Directives 96/92/EC and 98/30/EC respectively)</p>

5.4. Method of Implementation (indicative)

The method chosen for the implementation of the action is:

Centralised Management.

The action will be partly directly managed by the Commission and partly indirectly by delegation to national public-sector bodies/bodies with public-service mission (the European Investment Fund) for the implementation of the Community financial instruments for SMEs.

Concerning other possibilities for indirect management and given the nature of the actions and projects planned within the proposed programme (2007-2013), ***the Commission considers making use of an existing executive agency or creating a new one.*** This will concern only tasks that do not involve political choices.

6. MONITORING AND EVALUATION

Regular monitoring of the implementation of the framework Programme and of its specific programmes is foreseen, in accordance with the principles of sound financial management. Monitoring shall include the drawing up of regular reports on progress made in implementing the supported activities by means of financial implementation, results and impact indicators. Audits of individual programme elements will also be carried out on a regular basis, as part of the annual programming and management cycle of the Commission.

The Commission shall also establish, for each specific programme, an annual implementation report regarding the supported activities by means of financial implementation, results and impact indicators.

6.1. Evaluation

6.1.1. Ex-ante evaluation

*The Entrepreneurship and Innovation Programme*¹⁴

A combined impact assessment and ex-ante evaluation for a Programme of Community Support for Entrepreneurship and Enterprise Competitiveness was carried out in 2004. The current multiannual programme (MAP) for enterprise and entrepreneurship, and in particular for small and medium-sized enterprises (SMEs), adopted by Council Decision 2000/819/EC will end at the end of 2006¹⁵. The Commission therefore undertook an extensive combined impact assessment and ex-ante evaluation of the programme foreseen to follow on from the MAP, which would also incorporate certain Innovation activities from the Framework Programme for Research and Technical Development.

The combined impact assessment and ex-ante evaluation was used to formally verify that the financial intervention as proposed is based on a coherent strategy, which is relevant to the needs, problems and issues that it is supposed to address. It also helped to ensure that this intervention is complementary to, coherent with and not in contradiction with other public interventions and that the necessary monitoring and evaluation systems are being designed into the programme in order to facilitate the intermediate and ex-post evaluations to take place at a later date. It examined alternative policy approaches in view

¹⁴

¹⁵ It was originally due to end at the end of 2005. However, due to the decision to examine the possibility to establish a Competitiveness and Innovation framework Programme, a procedure to prolong the multiannual programme (MAP) for enterprise and entrepreneurship, and in particular for small and medium-sized enterprises to 31 December 2006 is currently underway.

of the pursued objectives and explains why the Commission opted for the proposed programme design and its delivery method. It presented the expected economic, social and environmental impacts of the proposed new programme, and dealt with the cost-effectiveness of the proposed programme. It described what was considered to ensure that monitoring and future evaluations of the programme will be possible and reliable. Potential risks for fraud and counter measures were also contemplated. A detailed public consultation of stakeholders was carried out when designing the proposal for the new programme. The combined impact assessment and ex-ante presents its design, the results obtained and how the gathered views and comments have been dealt with in preparing the programme¹⁶.

The ICT policy support Programme

Today, investments in ICTs and the use of on-line services in Europe is lower and slower than our major competitors¹⁷, especially in service sectors. This is undermining the Union's potential for economic growth, for improving its public sector services and for addressing major upcoming societal and economic challenges.

While the prime responsibility remains with business and national public administrations when making their investment programmes, Community actions play a key role. Without sufficient financial support:

- There will be insufficient support to pilot actions demonstrating the benefits of ICT to citizens and businesses.
- The development of fragmented and non interoperable ICT based services of public interest in the member states. Investment in ICT in public services in the member states will be tens of Billion Euro per year in the next decade. Community support is essential to ensure sharing best practice, costs reductions and above all the development of interoperable solutions and pan European services.
- A reduced budget will lead to a wide digital divide between a Europe that is aware of ICT potential and a Europe that is far from innovation and best use of ICT.
- This also has effects on the integration of an enlarged Europe and will lead also to the loss of cultural assets stemming from multilingualism and cultural diversity.

What impact will it have on the Lisbon goals?

¹⁶ Final report available on request at ENTR-DEVELOP-ENTERPR-POLICY@cec.eu.int

¹⁷ Between 1995 and 2001, investment in IT capital goods ran at 1.6 % of GDP less than the US; from Francesco Daveri, Why is there a productivity problem in the EU?, Centre for European Policy Studies.

A clear evidence of the role of ICT in achieving the Lisbon goals is its impact on productivity growth. More than half of the productivity growth gap between Europe and the US in the last decade was due to under investment in ICT.

In addition to being a high growth sector, ICTs represent a substantial and increasing part of the added value of all innovative products and services which are the sources of new economic activities and jobs creation.

The Intelligent Energy Europe Programme

An ex-ante evaluation of the renewal of the multiannual Community programme for action in the field of energy “Intelligent Energy – Europe II” (2007-2013) was conducted by a committed panel of high-level, independent experts, chaired by Ms. Lis Broome, all belonging to the consortium that was formed by ECORYS Nederland BV, ECOTEC Research and Consulting Ltd and COWI A/S. The experts have carried out a thorough study based on a variety of inputs, including existing assessments of previous programmes, relevant market reports and taking into account the results from wider stakeholder consultations. The evaluation comprised seven stages, whose outcomes and recommendations are summarised below. Some parts of it are further developed elsewhere in this Financial Statement.

This evaluation has been used to formally verify that the financial intervention as proposed is based on a coherent strategy, which is relevant to the needs, problems and issues that it is supposed to address. It also helps to ensure that this intervention is complementary to, coherent with and not in contradiction with other public interventions and that the necessary monitoring and evaluation systems are being designed into the programme in order to facilitate the intermediate and ex-post evaluations to take place at a later date.

The final report has been submitted to the Commission services on 26 May 2004 and is available on request at tren-info@cec.eu.int.

6.1.2. Measures taken following an intermediate/ex-post evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)

The Entrepreneurship and Innovation Programme

External evaluations by independent experts¹⁸ have confirmed that the multiannual programme (MAP) for enterprise and entrepreneurship, and in particular for small and

¹⁸ Final Evaluation on the Multiannual Programme for enterprise and entrepreneurship and in particular for SMEs, SEC (2004) 1460 of 15.11.2004, also available at

medium-sized enterprises (SMEs) (Council Decision 2000/819/EC), met its overall objectives and that its delivery instruments are effective:

- The Community financial instruments for SMEs were found to have contributed successfully to facilitating SMEs’ access to finance. They address recognised market gaps or market failures which will continue to exist despite the integration of the financial services market. In addition, greater visibility for the Community financial instruments should be achieved. The role of the European Investment Fund (EIF) in operating Community financial instruments for SMEs has been considered a best practice.
- The evaluations have positively stressed the role of business support services for SMEs. However, these evaluations suggested strengthening their transversal role Network in the delivery of the programme, including raising awareness, promoting and disseminating the programme including its instruments, activities and results.
- It was also suggested that activities aiming to exchanging experience and identifying good practices between the Member States with a view to improve the environment for entrepreneurship and enterprise become more focussed. Also, monitoring the follow-up activities carried out by the Member States would add value in this regard.

The lessons learnt from evaluations are being applied directly in the new programme, as demonstrated below:

What the evaluators found:	How it is addressed by the proposed programme:
Lack of consistency between the objectives of the programme and actions carried out under the programme	Clear objectives and actions
Better integration of various policy making instruments	Focus on stable objectives and transversal delivery instruments for the entire programme
Visibility of the programme, including financial instruments, should be improved	More awareness raising via programme support and the transversal role of the business and innovation support services
Allocated resources do not correspond to the programme’s targets	Objectives and resources have been reviewed
Best projects, best practices studies should be better promoted	More awareness raising via programme support and the transversal role of the business and innovation support services
Overall number of actions should be reduced to enhance visibility	Will be achieved via the framework clear objectives and actions

http://europa.eu.int/comm/enterprise/enterprise_policy/mult_entr_programme/doc/sec_2004_1460_en.pdf

The business support services Mission should be redefined & adapted to the needs of enterprises	Not only their mission, but also the management support will be re-oriented
---	---

As regards environmental technologies, the mid-term evaluation of the LIFE III instrument confirmed that its part on Environment (LIFE-Environment) has demonstrated and proven a variety of clean technologies in key areas, such as improving water quality and recycling waste, the adoption of which will aid the implementation of EU environmental policy.

Member States value the programme and feel that LIFE complements and fills the gaps in national programmes. It is felt that LIFE projects are most effective where the private and public sectors work together and where larger SME's are involved. There has been considerable debate both in the Commission and amongst Member States over the definition of innovation and whether only projects that are innovative across Europe should qualify for support. The evaluation criteria regarding the innovation character of proposals has been reinforced consequently. In addition, nearly all stakeholders feel that LIFE-Environment should improve the dissemination in particular as regards the replication of the results of the projects funded.

The ICT policy support Programme

External evaluations by independent experts have confirmed that eContent, eTEN and PROMISE (now Modinis) programmes, contribute to the achievement of their overall objectives and guarantee value added. However, evaluations stated that the following improvements are to be achieved in a number of areas, where the ICT Policy Support Programme could provide ground for increased synergy, effectiveness and impact.

eContent

Main emerging needs have been identified as follows:

- to help overcome barriers originated by cultural, linguistic, legal, organisational and technical European specificity that hamper usability and reusability, searchability and interoperability of digital content in areas of public interest;
- to pursue further the potential of digital content technologies for the availability of "quality" content-based information services for businesses and citizens, particularly those stimulated by the cross border re-use of public sector information consequent to adoption of the *Public Sector Information (PSI) Directives*;

- to accompany the roll out of broadband networks and the deployment of “3G” services by enhancing the process of development, use and exploitation of suitable content;
- to help attaining the full potential of distributed systems such as the World Wide Web;
- to improve structured access to existing good practices and initiatives; to facilitate a more structured co-operation in the field of digital content at European level.

eTEN

The evaluation also pointed to the importance of the programme and the need to re-shape it. In this sense too, the Commission should consider if needs may be better fulfilled by supporting the roll-out of services that are operable in one MS to other MSs (i.e replication of validated services) rather than simply looking to fund new services across borders¹⁹

MODINIS (former PROMISE)

The MODINIS programme takes stock of the PROMISE experience and established the necessary tools for improving coordination among member States and between them and the EU, hence, possibly reinforcing the means of the Open Method of Coordination.

The Intelligent Energy Europe Programme

The outcomes and recommendations of available evaluations can be summarised as follows.

- There is a real need for a Community led financial instrument to follow on from the current programme beyond 2006. It will be an essential contribution to achieving the EU targets and objectives for sustainable energy. It brings added-value to other Community and national initiatives.
- The new programme should provide continuity to the support under the current programme. It should concentrate on increasing the level of investment in sustainable energy technologies, increasing the demand for sustainable energy and strengthening administrative capacity to develop strategies and policies as well as to implement existing regulations. It is very important that the programme links directly with other Community and Member States programmes and policies in order to guarantee mainstream funding, exploit synergies and multiply the impact of the Community financial intervention.
- The increased financial framework for the programme is in line with the evolution proposed for the follow-on programme.

¹⁹ Intermediate Evaluation of the eTEN (formerly TEN-Telecom) Programmes (Executive Summary) – European Commission, DG Information Society, December 2004.

- As regards management, the Commission should later evaluate the performance of the Intelligent Energy Executive Agency and consider the externalisation of the programme management to this body.
- The development of a monitoring indicator system is difficult, mainly because the intervention favours both “hard” (result from the concrete replication projects) and “soft” (result from the other measures funded through the programmes, e.g. promotion, dissemination) impacts.
- There are a number of potential risks that the proposed programme might face, but most of them can be minimised through the careful design of the Work Programme.

6.1.3. Terms and frequency of future evaluation

The framework Programme and its specific programmes shall be subject to interim and final evaluations which shall examine issues such as relevance, coherence and synergies, effectiveness, efficiency, sustainability and utility. The interim evaluations may also include ex-post evaluation elements with regard to previous programmes.

The interim and final evaluations of the specific programmes and the necessary budgetary allocations shall be included in the respective work programmes of those programmes.

The interim evaluation of the framework Programme shall be completed by 31 December 2009, the final evaluation by 31 December 2011.

The interim and final evaluations of the specific programmes shall be arranged in a way that their results can be taken into account in the interim and final evaluation of the framework Programme.

7. ANTI-FRAUD MEASURES

A large number of financial and administrative control mechanisms are provided for, corresponding to the specific nature of the action concerned. They apply throughout the process and include in particular:

Before contract signature:

- Responsible definition of actions and drafting of specifications ensuring controllability of the achievement of the required results and of the costs incurred;
- Qualitative and financial analysis of the tenders, proposals or applications for subsidy;
- Involvement of other Commission departments concerned in order to avoid any duplication of work;

After contract signature:

- Examination of the statements of expenditure before payment, at several levels (financial manager, responsible technical officers) and consultation of the Commission departments concerned as regards the results;
- Payment for the work, after acceptance, on the basis of a percentage estimated before awarding the contract and in the light of a final financial report on the action;

- Internal audit by the financial controller;
- Local inspection to detect errors or other irregularities by examination of the supporting documentation.

Information and monitoring of compliance with procedures by experts from the Member States invited to the meetings of the Programme Committee referred to in Article 8(2). Other bodies concerned, such as the European Parliament, will be fully informed about the results

A large part of the proposed budget for the new programme will be dedicated to the Community financial instruments. It is proposed that their management is continued to be carried out with the European Investment Fund (EIF), building on the control and monitoring arrangements currently in place. The EIF deals with intermediaries from the financial sector with high professional standards. The EIF's monitoring and control procedures have been subject to multiple audits by external auditors and by the European Court of Auditors and are found to operating satisfactorily. Additionally, it is proposed to cooperate with International Financial Institutions such as the European Bank for Reconstruction and Development (EBRD) for the Capacity building. In these cases management agreements will require the same standards of monitoring and control as those with the EIF. In addition, the proposed Decision provides for monitoring and financial control by the Commission (or any authorised representative), including the European Anti-Fraud Office, and for audits by the Court of Auditors, which may be undertaken in situ as necessary.

8. DETAILS OF RESOURCES

8.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year 2007		Year 2008		Year 2009		Year 2010		Year 2011		Year 2012		Year 2013		TOTAL	
			n		n+1		n+2		n+3		n+4		n+5		n+6			
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost

Entrepreneurship and innovation Programme																		
Operational objective N° 1	provide for action to support, improve, encourage and promote access to finance for the start-up and growth of SMEs and investment in innovation activities, including eco-innovation																	
Action 1	increase investment volumes of risk capital funds and investment vehicles promoted by business angels [art 11 (a)]																	
Action 2	provide leverage to SME debt financing instruments [art 11 (b)]																	
Action 3	improve the financial environment for SMEs [art 11 (c)]																	
Sub-total Objective n°1				117		130		143		148		158		170		170		1036
Of which total ECO				15		17		19		21		23		26		29		150
Operational objective N°2	provide for action to support, improve, encourage and promote creation of an environment favourable to SME co-operation																	
Action 1	foster services in support of SMEs [art 12 (a)]																	
Action 2	contribute to measures helping SMEs to cooperate with other enterprises across borders, including SME involvement in the field of European standardisation [art 12 (b)]																	
Action 3	promote and facilitate international business cooperation [art 12 (c)]																	
Sub-total Objective n°2				101		84		43		46		104		115		77		570

Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year 2007		Year 2008		Year 2009		Year 2010		Year 2011		Year 2012		Year 2013		TOTAL	
			n		n+1		n+2		n+3		n+4		n+5		n+6			
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost

Operational objective n° 3	provide for action to support, improve, encourage and promote innovation in enterprises, including eco-innovation																	
Action 1	foster sector-specific innovation, clusters, innovation networks, public- private innovation partnerships and cooperation with relevant international organisations and the use of innovation management [art 13 (a)]																	
Action 2	support national and regional programmes for business innovation [art 13 (b)]																	
Action 3	support the take-up of innovative technologies [art 13 (c)]																	
Action 4	support services for trans-national knowledge and technology transfer and for intellectual and industrial property management [art 13 (d)]																	
Action 5	explore new types of innovation services [art 13 (e)]																	
Action 6	foster technology and knowledge through data archiving and transfer [art 13 (f)]																	
Sub-total Objective n° 3				35		51		122		139		114		95		177		733
Of which ECO-Innovation				24		26		44		53		65		41		71		324
Operational objective n° 4	provide for action to support, improve, encourage and promote entrepreneurship and innovation culture																	
Action 1	encourage entrepreneurial mindsets, skills and culture, and the balancing of entrepreneurial risk and reward, in particular for young entrepreneurs [art 14 (a)]																	
Action 2	encourage a business environment favourable to innovation, enterprise development and growth [art 14 (b)]																	
Action 3	support policy development and cooperation between actors, including national and regional programme managers [art 14 (c)]																	
Sub-total Objective n° 4				10,9		38,9		18,9		25,9		16,9		46,8		27,7		186
Of which ECO-Innovation				2,5		9,5		4,5		7		4		11,5		7		46
Sub-total objective n°3 and n°4				45,9		89,9		140,9		164,9		130,9		141,8		204,7		919
Of which total ECO-Innovation				26,5		35,5		48,5		60		69		52,5		78		370

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year 2007		Year 2008		Year 2009		Year 2010		Year 2011		Year 2012		Year 2013		TOTAL	
			n		n+1		n+2		n+3		n+4		n+5		n+6			
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost

Operational objective N°5	provide for action to support, improve, encourage and promote enterprise and innovation related economic and administrative reform																	
Action 1	collect data, analyse and monitor performance, and develop and coordinate policy [art 15 (a)]																	
Action 2	contribute to the definition and promotion of competitiveness strategies related to industry and service sectors [art 15 (b)]																	
Action 3	support mutual learning for excellence in national and regional administrations [art 15 (c)]																	
Sub-total Objective n° 5				19,1		9,1		13,1		14,1		15,1		11,2		24,3		106
Total objective 1-5				283,00		313,00		340,00		373,00		408,00		438,00		476,00		2631,00

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year 2007		Year 2008		Year 2009		Year 2010		Year 2011		Year 2012		Year 2013		TOTAL	
			n		n+1		n+2		n+3		n+4		n+5		n+6			
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost

ICT policy support Programme

Operational objective N°1	provide for action to develop the Single European information space and to strengthen the internal market for information products and services																	
Action 1	ensure seamless access to ICT-based services and establish appropriate framework conditions for rapid and appropriate take up of converging digital communications and services, including interoperability, security and trust aspects [art 27 (a)]																	
Action 2	improve the conditions for the development of digital content with a special emphasis on multilingualism and cultural diversity [art 27 (b)]																	
Action 3	monitor the European Information Society, through data collection and analysis of the development, availability and use of digital communication services including the growth of internet, access to broadband as well as developments of content and services [art 27 (c)]																	
Sub-total Objective n°1				10		10		47		48		49		51		52		267
Operational objective N°2	provide for action to stimulate innovation through a wider adoption of and investment in ICTs																	
Action 1	promote innovation in processes, services and products enabled by ICTs, inn particular in SMEs and public services, taking into account the necessary skills requirements [art 28 (a)]																	
Action 2	facilitate public and private interaction as well as partnerships for accelerating innovation and investments in ICTs; [art 28 (b)]																	
Action 3	promote and raise awareness of the opportunities and benefits that ICTs bring to citizens and businesses and stimulate debate at the European level on emerging ICT trends [art 28 (c)]																	
Sub-total Objective n°2				20		20		27		27		28		29		30		181
Operational objective N°3	provide for action to develop an inclusive information society and more efficient and effective services in areas of public interest and to improve quality of life																	
Action 1	widen ICT accessibility and digital literacy [art 29 (a)]																	
Action 2	reinforce trust and confidence as well as support of ICT use, address in particular privacy concerns [art 29 (b)]																	
Action 3	improve the quality, efficiency and availability of electronic services in areas of public interest and for ICT enabled participation, including interoperable pan-European or cross border public services as well as the development of common interest building blocks and share good practices [art 29 (c)]																	
Sub-total Objective n°3				39,7		40,9		49		53		55		57		59		353,6
Total objective 1-3				69,70		70,90		123,00		128,00		132,00		137,00		141,00		801,60

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year 2007		Year 2008		Year 2009		Year 2010		Year 2011		Year 2012		Year 2013		TOTAL	
			n		n+1		n+2		n+3		n+4		n+5		n+6			
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost

INTELLIGENT ENERGY – EUROPE II Programme

VE)	provide for action to foster energy efficiency and the rational use of energy resources (SAVE)																	
Action 1	improve energy efficiency and the rational use of energy in particular in the building and industry sectors, with the exception of actions covered by Article 41 (STEER) [art 39 (a)]																	
Action 2	support the preparation of legislative measures and their application [art 39 (b)]																	
Sub-total Objective n°1				23,5		25		31,25		37,75		50,85		53,8		61,65		283,8
Operational objective N°2	provide for action to promote new and renewable energy sources and to support energy diversification (ALTENER)																	
Action 1	promote new and renewable energy sources for centralised and decentralised production of electricity and heat and supporting the diversification of energy sources, with exception of actions covered by Article 41 (STEER) [art 40 (a)]																	
Action 2	integrate new and renewable energy sources into the local environment and the energy systems [art 40 (b)]																	
Action 3	support the preparation of legislative measures and their application [art 40 (c)]																	
Sub-total Objective n°2				24,5		27		38,25		40,5		55,2		63,85		67,05		316,35
Operational objective N°3	provide for action to promote energy efficiency and the use of new and renewable energy sources in transport (STEER)																	
Action 1	support initiatives relating to all energy aspects of transport, and the diversification of fuels [art 41 (a)]																	
Action 2	promote renewable fuels and energy efficiency in transport [art 41 (b)]																	
Action 3	support the preparation of legislative measures and their application [art 41 (c)]																	
Sub-total Objective n°3				12		18		20,5		21,75		30,95		34,35		42,3		179,85
Total objective 1- x				60,00		70,00		90,00		100,00		137,00		152,00		171,00		780,00

Competitiveness and Innovation framework Programme								
	Total 2007	Total 2008	Total 2009	Total 2010	Total 2011	Total 2012	Total 2013	Total
Entrepreneurship and innovation Programme	283,00	313,00	340,00	373,00	408,00	438,00	476,00	2631,00
ICT policy support Programme	69,70	70,90	123,00	128,00	132,00	137,00	141,00	801,60
INTELLIGENT ENERGY – EUROPE II Programme	60,00	70,00	90,00	100,00	137,00	152,00	171,00	780,00
CIP Total	412,70	453,90	553,00	601,00	677,00	727,00	788,00	4212,60

8.2. Administrative Expenditure

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure. The allocation of posts should take into account an eventual reallocation of posts between departments on the basis of the new financial perspectives

8.2.1. Number and type of human resources

This table only shows ADDITIONAL posts needed for the framework Programme implementation.

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using additional resources (number of posts/FTEs)						
		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Officials or temporary staff ⁸⁹ (XX 01 01)	A*/AD	15	-	-	-	-	-	
	B*, C*/AST	15	-	-	-	-	-	-
Staff financed ⁹⁰ by art. XX 01 02								
Other staff ⁹¹ financed by art. XX 01 04/05		NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
TOTAL		30						

8.2.2. Description of tasks deriving from the action

11 additional posts (5 AD and 6 AST) are necessary for the increased workload in DG Economic and Financial Affairs related to the increase of budget for the financial instruments for SMEs and the implementation of the capacity building.

10 additional posts (4 AD and 6 AST) are necessary for ensuring the overall coordination of the programme in DG Enterprise and Industry and to the implementation of the new instruments in support of innovation.

⁸⁹ Cost of which is NOT covered by the reference amount.

⁹⁰ Cost of which is NOT covered by the reference amount.

⁹¹ Cost of which is included within the reference amount.

5 additional posts (2 AD and 3 AST) are necessary for the increased workload in DG Environment related to the follow-up of the programme and the implementation of new actions regarding eco-innovation. It should be noted that the phasing out of the current LIFE programme and the launch of the future LIFE+ will allow only limited re-allocation of staff to these new tasks.

4 additional posts (4 AD) are required to manage the ICT actions in DG Information Society and Media.

8.2.3. Sources of human resources (statutory)

The Programme will mainly be managed by posts currently allocated to the management of the programmes to be replaced by the CIP.

If the structure of the new financial perspectives allows for a shift between the two establishment plans:

- 23 Research posts in DG Enterprise and Industry currently working in Innovation (FP6) are to be transformed in “Fonctionnement” posts, as from 2007 (14 AD, 9 AST), as some activities, currently performed under the FP6, will be continued under the CIP;
- 16 Research posts in DG Information Society and Media are currently working on non Research area and are to be transformed in “Fonctionnement” posts, as from 2007 (11 AD and 5 AST) to work in the ICT Programme. This is a “part” of the compensation already requested by DG INFSO in the framework of the APS exercise 2006, where 50 Research posts were requested to be transformed in “fonctionnement“ posts.

8.2.4. Other Administrative expenditure included in reference amount (XX 01 04/05 – Expenditure on administrative management)

EUR million (to 3 decimal places)

Budget line (number and heading)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOT AL
1 Technical and administrative assistance (including related staff costs)								

Executive agencies ⁹²	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
Other technical and administrative assistance	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
- <i>intra muros</i>								
- <i>extra muros</i>								
Total Technical and administrative assistance	27	30	37	40	47	50	55	286

8.2.5. Financial cost of human resources and associated costs not included in the reference amount⁹³

EUR million (to 3 decimal places)

Type of human resources	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Officials and temporary staff (XX 01 01)	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240
Staff financed by Art XX 01 02 (auxiliary, END, contract staff, etc.) (specify budget line)	-	-	-	-	-	-	-
Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240	3,240

Calculation– *Officials and Temporary agents*

The cost of the 30 additional officials and temporary staff (XX 01 01) posts has been calculated at an average cost of 108000 € per post year.

Total: 3.240.000

8.2.6 Other administrative expenditure not included in reference amount

⁹² To be determined; as far as the Intelligent Energy – Europe Programme is concerned, the same proportion of expenses for the executive agency will be aimed for as under the Intelligent Energy – Europe (2003-2006) programme.

⁹³ Increase in staff only foreseen for the first year (2007), therefore costs remain stable throughout the period.

EUR million (to 3 decimal places)

	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Missions	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 02 – Meetings & Conferences	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 03 – Committees ⁹⁴	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 04 – Studies & consultations	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 05 - Information systems	-	-	-	-	-	-	-
2 Total Other Management Expenditure (XX 01 02 11)	-	-	-	-	-	-	-
3 Other expenditure of an administrative nature (specify including reference to budget line)	-	-	-	-	-	-	-
Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)	-	-	-	-	-	-	-

Calculation - *Other administrative expenditure not included in reference amount*

It is envisaged to run the framework Programme with no additional administrative expenditure not included in the reference amount, as compared to the current expenditure for the implementation of the Programme's elements as existing today.

⁹⁴ Specify the type of committee and the group to which it belongs.